



ZPRÁVA

O ČINNOSTI

NÁRODNÍHO BEZPEČNOSTNÍHO ÚŘADU

ZA ROK 2023

1. ÚVOD

Činnost Národního bezpečnostního úřadu (dále jen „Úřad“) byla v roce 2023, obdobně jako v předcházejících letech, v souladu s jeho působností a úkoly stanovenými především zákonem č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“), zaměřena zejména na tyto hlavní oblasti:

- ❑ rozhodování o žádostech fyzických osob a o žádostech podnikatelů o vydání osvědčení pro přístup k utajovaným informacím, dále o žádostech o vydání dokladu o bezpečnostní způsobilosti fyzické osoby a o zániku platnosti těchto veřejných listin (tzv. bezpečnostní řízení), včetně mezinárodní spolupráce v této oblasti,
- ❑ ukládání správních trestů za nedodržení povinností stanovených zákonem,
- ❑ vedení ústředního registru a schvalování zřízení registrů v orgánech státu a u podnikatelů a dohled nad jejich činností,
- ❑ certifikace technických prostředků,
- ❑ spolupráce s bezpečnostními úřady členských zemí Organizace Severoatlantické smlouvy (NATO) a Evropské unie (EU) a zemí kandidujících na vstup do těchto organizací (vzájemné konzultace, příprava návrhů na sjednávání mezinárodních smluv) a podíl odborných pracovníků Úřadu na práci a jednání orgánů NATO a EU,
- ❑ aplikace právní úpravy ochrany utajovaných informací a bezpečnostní způsobilosti při plnění výše uvedených úkolů, výkon kontroly v uvedených oblastech a poskytování metodické pomoci směřující k upevňování právního vědomí dotčených subjektů a ke sjednocování aplikační praxe,
- ❑ podávání vyjádření k oznámením o veřejných zakázkách s přesahem do oblasti utajovaných informací podle § 69 odst. 1 písm. r) zákona.

2. ČINNOST ÚŘADU

2.1. LEGISLATIVNÍ A PRÁVNÍ ČINNOST

2.1.1. Vnější legislativní činnost

Již v roce 2022 Úřad předložil do mezirezortního připomínkového řízení novelu zákona, která vycházela ze znění novely zákona zaevidované v minulém funkčním období Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR jako sněmovní tisk č. 901 a byla doplněna o úpravy zákona vycházející z aplikační praxe.

Začátkem roku 2023 bylo dokončeno vypořádání zásadních připomínek k návrhu zákona a následně byla novela zákona zaslána k projednání v Legislativní radě vlády a v jejích pracovních komisích. Návrh zákona byl projednán dne 27. března 2023 Komisí pro trestní právo a Komisí pro veřejné právo I – komise pro správní právo č. 1 a dne 31. března 2023 Komisí pro soukromé právo. Jednání Legislativní rady vlády k novele zákona bylo dne 4. května 2023 přerušeno s tím, že je třeba do předkládaného materiálu zapracovat návrhy ze stanoviska Legislativní rady vlády a připomínky vznesené při projednávání na zasedání Legislativní rady vlády, které se týkaly především úpravy bezpečnostního řízení a vymezení některých zákonných pojmů. Úřad návrh zákona upravil podle požadavku Legislativní rady vlády a takto upravený materiál opětovně předložil 18. července 2023 Legislativní radě vlády. Ta k němu dne 8. srpna 2023 vydala stanovisko, ve kterém doporučila vládě ČR návrh zákona schválit.

Vláda ČR návrh zákona projednala dne 23. srpna 2023 a usnesením č. 614/2023 jej schválila. Následně byl návrh zákona předložen Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR, kde je nyní projednáván v prvním čtení jako sněmovní tisk č. 519.

V roce 2022 Úřad připravil novou vyhlášku o administrativní bezpečnosti a o registrech utajovaných informací, která byla publikována ve Sbírce zákonů pod č. 275/2022 Sb. a účinnosti nabyla dne 1. ledna 2023. Nová vyhláška o administrativní bezpečnosti a o registrech utajovaných informací nahradila stávající vyhlášku č. 529/2005 Sb., o administrativní bezpečnosti a o registrech utajovaných informací, ve znění pozdějších předpisů.

Úřad v rámci mezirezortního připomínkového řízení zpracoval řadu stanovisek k návrhům právních předpisů předkládaných ministerstvy nebo jinými ústředními správními úřady. Úřad se v průběhu roku 2023 taktéž vyjadřoval k materiálům nelegislativní povahy, k návrhům mezinárodních smluv a k návrhům předpisů NATO a EU.

V průběhu celého roku 2023 pokračovalo v rámci Bezpečnostního výboru Rady projednávání návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) o bezpečnosti informací v orgánech, institucích a jiných subjektech Unie, který je součástí strategie bezpečnosti EU přijaté Evropskou komisí v srpnu 2020. Hlavním cílem návrhu nařízení je sjednotit pravidla pro bezpečnost informací pro všechny orgány a instituce EU a dosáhnout vyšší ochrany informací, s nimiž orgány EU nakládají. Návrh současně upravuje vedle ochrany utajovaných informací i ochranu neutajovaných informací. V rámci příprav instrukcí na jednání Bezpečnostního výboru Rady Úřad spolupracoval rovněž s Ministerstvem vnitra, které je institucí odpovědnou za oblast ochrany neutajovaných informací.

Projednávání návrhu nařízení bude pokračovat v roce 2024 s cílem formulovat pozici Rady EU pro vyjednávání s Evropským parlamentem.

Úřad dále schvaloval bezpečnostní instrukce podle § 75a odst. 2 písm. a) zákona. Jedním z možných důvodů nárůstu této agendy je větší zapojení českých firem do zakázek s mezinárodním prvkem, zejména pak zakázek, kde je nutný přístup k utajovaným informacím NATO.

2.1.2. Vnitřní legislativní činnost

V průběhu roku 2023 bylo vydáno celkem 28 nových interních aktů řízení ředitele Úřadu. Konkrétně se jednalo o 10 směrnic a 18 pokynů.

2.1.3. Vyjádření k oznámení podle § 69 odst. 1 písm. r) zákona

Úřad v rámci ochrany utajovaných informací zabezpečuje agendu, která se váže k zadávání veřejných zakázek veřejnými zadavateli, a podle § 138 odst. 1 písm. k) zákona se vyjadřuje k oznámením veřejných zadavatelů podle § 69 odst. 1 písm. r) zákona. Tato činnost spočívá v posuzování oznámení učiněných veřejnými zadavateli z hlediska ochrany utajovaných informací. Konkrétně se oznamuje skutečnost, že zadavatel bude zadávat veřejnou zakázku mimo zadávací řízení z důvodu ochrany utajovaných informací, nebo že v zadávacím řízení stanoví opatření k zajištění ochrany utajované informace stupně utajení Důvěrné nebo vyššího. Dále zadavatel oznamuje stanovení požadavku na profesní způsobilost v zadávacím řízení spočívající v předložení dokladu prokazujícího schopnost dodavatele zabezpečit ochranu utajovaných informací stupně utajení Důvěrné nebo vyššího nebo oprávnění ke vstupu osob dodavatele do zabezpečené oblasti kategorie Důvěrné nebo vyšší anebo jednacích oblastí podle tohoto zákona, nebo stanovení podmínky na uzavření smlouvy v zadávacím řízení spočívající v předložení dokladu prokazujícího schopnost dodavatele zabezpečit ochranu utajovaných informací stupně utajení Důvěrné nebo vyššího.

V roce 2023 obdržel Úřad celkem 69 oznámení podle § 69 odst. 1 písm. r) zákona, což je o 11 více než v roce 2022. Jedno oznámení vzal Úřad pouze na vědomí, neboť se jednalo o veřejnou zakázku malého rozsahu, k nimž se Úřad nevyjadřuje. K ostatním oznámením neměl Úřad výhrady, což lze přisoudit působení metodické činnosti Úřadu ve vztahu k zadavatelům a prováděním konzultací již ve fázi před podáním oznámení, případně konzultací po podání oznámení a dožádání informací ze strany Úřadu před vydáním vlastního vyjádření podle § 69 zákona. Největší podíl na oznámeních mělo Ministerstvo obrany, které podalo celkem 42 oznámení.

V rámci posuzování podaných oznámení Úřad s veřejnými zadavateli ověřoval nezbytnou nutnost jimi zvoleného postupu z hlediska ochrany utajovaných informací, včetně vyžadování příslušných dokumentů obsahujících utajované informace, které mají být v rámci plnění předmětu veřejné zakázky poskytovány, a ověřování těchto skutečností se zaměstnanci jednotlivých oznamovatelů. Přehledy o zaslaných oznámeních a vyjádřeních zaslal Úřad, v souladu se zákonem, k využití Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže.

2.1.4. Ochrana osobních údajů v Úřadu

Během roku 2023 Úřad obdržel 3 žádosti subjektu údajů, které se odvolávaly na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů) nebo na zákon č. 110/2019 Sb., o zpracování osobních údajů. Z toho se v 1 případě jednalo o opakované vyjádření nesouhlasu s uváděním data narození a akademického titulu na obálce při zasílání veřejné listiny dotčené osobě.

2.1.5. Právní činnost

V roce 2023 bylo pro porušení povinností stanovených zákonem ukončeno celkem 24 přestupkových řízení, z toho ve 22 případech s fyzickými osobami a ve 2 případech s právníckými osobami. Ve všech uvedených případech byla uložena sankce, a to vždy peněžitá pokuta. K zastavení správního řízení došlo v 1 případě a k napomenutí došlo ve 3 případech. V 5 případech správní řízení dosud nebylo ukončeno. Celková výše uložených pokut dosáhla částky 93 000 Kč.

V roce 2023 byla věc v 8 případech odložena (ve 3 případech u fyzických osob, v 5 případech u právníckých osob), ve 4 případech byla věc z důvodu nepříslušnosti předána k projednání jinému orgánu.

Správní řízení v roce 2023

	Fyzická osoba	Právnícká osoba	Celkem
Ukončená správní řízení	22	2	24
Počet uložených sankcí	22	2	24
Zastavená správní řízení	1	0	1
Odložení věci	3	5	8
Dosud neukončená správní řízení	2	3	5

V rámci právní činnosti Úřadu zaujímá významné místo oblast zadávání veřejných zakázek. V souvislosti s povinnou elektronizací procesu zadávání všech veřejných zakázek, včetně podlimitních a nadlimitních, zavedenou zákonem č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, je pro zadávání všech veřejných zakázek Úřadem využíván Národní elektronický nástroj (NEN), jehož používání je pro orgány státu bezplatné. Určení zaměstnanci Úřadu zařazení v odboru právním a legislativním prostřednictvím NEN zadávají a administrují veškeré veřejné zakázky zadávané Úřadem s hodnotou předmětu plnění nad 100 000 Kč bez DPH, a to na základě žádosti příslušného vedoucího zaměstnance. V roce 2023 bylo takto zadáno celkem 29 veřejných zakázek, přičemž většinu (24) tvořily z hlediska objemu finančních prostředků veřejné zakázky malého rozsahu. Současně dochází k uveřejnění všech zákonem stanovených informací ve Věstníku veřejných zakázek a na profilu zadavatele v systému NEN.

Další významnou část právní činnosti tvoří agenda obchodních smluv uzavíraných na plnění jednotlivých veřejných zakázek a agenda dalších smluvních ujednání uzavíraných v souvislosti se zabezpečením výkonu působnosti Úřadu, jako jsou například součinnostní dohody uzavírané s dalšími organizačními složkami státu a orgány státní správy. Odbor právní a legislativní komplexně zabezpečuje proces tvorby, schvalování a uzavírání smluv, včetně jejich uveřejnění v Registru smluv vedeném podle zákona č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv a o Registru smluv, ve znění pozdějších předpisů. Pro zajištění plnění úkolů podle směrnice ředitele Úřadu č. 5/2020, o postupu Národního bezpečnostního úřadu při uzavírání smluv, je jeden ze zaměstnanců Úřadu zařazených v odboru právním a legislativním určen jako správce smluv Úřadu. Správce smluv v rámci své činnosti připravuje smluvní nabídky, vypořádává připomínky k návrhům smluv zaslaným druhou smluvní stranou a účastní se jednání s druhou smluvní stranou o podmínkách konkrétních smluv.

Součástí právní činnosti dále tvoří vyřizování žádostí o náhradu škody a nemajetkové újmy způsobené nezákonným rozhodnutím nebo nesprávným úředním postupem Úřadu, podle zákona č. 82/1998 Sb., o odpovědnosti za škodu způsobenou při výkonu veřejné moci rozhodnutím nebo

nesprávným úředním postupem, ve znění pozdějších předpisů. V současnosti probíhá soudní řízení ve věci uplatnění nároku na náhradu škody a nemajetkové újmy se 3 žalobci.

V rámci právní činnosti jsou dále vyřizovány součinnostní požadavky zaslané orgány činnými v trestním řízení, agenda stížností, oznámení a podnětů občanů, je vedena evidence plnění legislativních závazků vyplývajících z členství v EU v působnosti Úřadu prostřednictvím Informačního systému aproximace práva (ISAP) a jsou zajišťovány úkoly v oblasti agendových informačních systémů veřejné správy.

Nad rámec právní činnosti vyřizuje právní oddělení odboru právního a legislativního různá podání fyzických osob obsahující dotazy a stížnosti ohledně postupu orgánů veřejné správy obecně. V roce 2023 se jednalo celkem o 31 podání.

2.2. MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE

2.2.1. Mezinárodní smlouvy

Úřad má, jako ústřední správní úřad pro oblast ochrany utajovaných informací, ve své kompetenci přípravu návrhů na sjednávání smluv o ochraně utajovaných informací. Při stanovování priorit v této oblasti Úřad vychází z praktické potřeby výměny utajovaných informací s konkrétními státy a z potřeby zajistit těmto informacím odpovídající ochranu. Sjednávání smluv o ochraně utajovaných informací je zcela v souladu se zahraničněpolitickými zájmy ČR, stejně jako se závazky, které pro ČR vyplývají z jejího členství v EU a NATO.

Smlouvy o ochraně utajovaných informací upravují režim poskytování utajovaných informací mezi ČR a druhou smluvní stranou, ochranu předaných utajovaných informací a spolupráci správních orgánů odpovědných za jejich ochranu. Vzhledem k tomu, že těmito smlouvami jsou dotčeny insituty, jejichž úprava je vyhrazena zákonu, a dále práva a povinnosti osob, jedná se o smlouvy, k jejichž ratifikaci je, v souladu s čl. 49 Ústavy ČR, potřebný souhlas obou komor Parlamentu ČR. Ve smyslu Směrnice vlády pro sjednávání, vnitrostátní projednávání, provádění a ukončování platnosti mezinárodních smluv, schválené usnesením vlády ČR č. 131, ze dne 11. února 2004, se jedná o mezinárodní smlouvy prezidentské kategorie.

Smlouvy o ochraně utajovaných informací jsou sjednávány v souladu s Ústavou ČR a ostatními právními předpisy a v souladu s mezinárodněprávními závazky ČR (včetně práva EU a bezpečnostních standardů NATO). Smlouvy dále reflektují obecně uznávané principy a uzance mezinárodního práva. Jejich provádění nemá dopad na státní rozpočet.

2.2.1.1. Hodnocení sjednávání smluv o ochraně utajovaných informací za rok 2023

V roce 2023 se Úřad soustředil především na úkoly vyplývající z jeho gesce a související s jednáními Rady EU a příslušných bezpečnostních výborů a bezpečnostního výboru NATO, jejichž činnosti se zástupci Úřadu účastní. Dále byly vyvíjeny následující aktivity v rámci sjednávání mezinárodních smluv:

❑ **Dohoda mezi Českou republikou a Spojenými arabskými emiráty o výměně a vzájemné ochraně utajovaných informací**

Poslední kolo jednání s příslušnými úřady Spojených arabských emirátů proběhlo již v lednu 2020. Obě strany se dohodly a vyslovily souhlas s novým zněním textu dohody. Další postup se ale zastavil z důvodu požadavku Spojených arabských emirátů nepublikovat veřejně text dohody, což však právní řád ČR neumožňuje.

❑ **Dohoda mezi Českou republikou a Maltskou republikou o výměně a vzájemné ochraně utajovaných informací**

Obě strany si vyměnily návrhy na sjednání dohody, jejíž text byl dohodnut korespondenčně. První kolo expertních jednání proběhlo 1. a 2. září 2022 v Praze. Další kolo jednání, na kterém byl dohodnut finální text dohody, proběhlo 28. až 31. srpna 2023. Následně byla dohoda vložena do mezirezortního připomínkového řízení. Po vypořádání všech připomínek byla dohoda zaslána Ministerstvu zahraničních věcí ke spolupodpisu. Návrh na sjednání dohody projednala vláda ČR na svém jednání v lednu 2024. Podpis dohody je plánován v průběhu roku 2024, čekáme na vyjádření druhé strany.

❑ **Dohoda mezi vládou České republiky a vládou Korejské republiky o výměně a vzájemné ochraně utajovaných vojenských informací**

V roce 2019 proběhlo expertní jednání, na kterém však nedošlo ke shodě na textu dohody. Jedná se o termín „vojenské utajované informace“, který není pro českou stranu akceptovatelný. K dalšímu jednání a vysvětlení byla na Ministerstvo zahraničních věcí pozvána zástupkyně velvyslanectví Korejské republiky v ČR. Pro další postup považuje česká strana za nezbytné vyjádření korejské strany, případně další expertní jednání, která by napomohla ke shodě na textu dohody a finalizaci jejího návrhu pro vložení do mezirezortního připomínkového řízení.

❑ **Dohoda mezi Českou republikou a Indickou republikou o výměně a vzájemné ochraně utajovaných informací**

Na základě požadavku Vojenského zpravodajství na uzavření dohody o výměně a vzájemné ochraně utajovaných informací s Indickou republikou požádal Úřad Ministerstva zahraničních věcí o zhodnocení, zda je sjednání této dohody v souladu se zahraniční politikou ČR, a v případě kladného vyjádření dále o provedení sondáže diplomatickou cestou u našich případných partnerů. Všechny tyto kroky byly uskutečněny do konce roku 2019. Sondáž proběhla úspěšně a indické straně byl zaslán návrh dohody. V prosinci 2020 Úřad obdržel připomínky druhé strany, které byly zapracovány a zaslány spolu s nótou Ministerstva zahraničních věcí druhé straně současně s žádostí o expertní jednání a zaslání kontaktních údajů na náš partnerský úřad. V roce 2021 Úřad kontaktoval s touto žádostí vojenského přidělence v Dillí i zastupitelský úřad Indické republiky v Praze, ale zatím bez výsledku.

❑ **Dohoda mezi Českou republikou a Kanadou o výměně a vzájemné ochraně utajovaných informací**

Úřad obdržel žádost partnerského kanadského úřadu o sjednání dohody o výměně a vzájemné ochraně utajovaných informací. Další jednání se očekávala v letech 2020 a 2021, avšak neproběhla z důvodu epidemie COVID-19. Kanada znovu projevila zájem o sjednání dohody. Úřad kontaktoval zástupce partnerského úřadu Kanady a byl projednán další postup.

Partnerský úřad upřednostňuje nejprve sjednání memoranda. Úřad proto předpokládá, že v roce 2024 proběhnou další přípravná jednání.

❑ **Dohoda mezi Českou republikou a mezinárodní organizací OCCAR o výměně a vzájemné ochraně utajovaných informací**

Ministerstvo obrany a Ministerstvo průmyslu a obchodu požádalo Úřad o sjednání dohody s mezinárodní organizací OCCAR (Organizace pro vzájemnou spolupráci v oblasti vyzbrojování) o výměně a vzájemné ochraně utajovaných informací. Dohoda byla podepsána v Praze dne 23. března 2023. Senát Parlamentu ČR vyslovil souhlas s ratifikací dohody dne 13. července 2023 svým usnesením č. 221. Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR vyslovila souhlas s ratifikací dohody dne 14. září 2023 svým usnesením č. 748. Dohoda vstoupila v platnost 1. ledna 2024 a byla uveřejněna ve Sbírce mezinárodních smluv pod č. 45/2023.

❑ **Dohoda mezi vládou České republiky a vládou Francouzské republiky o vzájemném předávání a ochraně utajovaných skutečností**

Úřad obdržel dne 12. srpna 2021 žádost partnerského francouzského úřadu o sjednání dodatku k dohodě formou výměny dopisů z důvodu reformy předpisů o ochraně utajovaných skutečností ve Francii. Touto reformou dochází k redukci ze tří stupňů utajení na dva. Úřad zaslal francouzské straně protinávrh na změnu Dohody o výměně a vzájemné ochraně utajovaných skutečností, dosud ale neobdržel vyjádření druhé strany. Uzavření této dohody Úřad předpokládal v roce 2023 a u protistrany je urgoval, ale zatím bezúspěšně.

2.2.1.2. Výhled na rok 2024

Úřad předpokládá zahájení expertních jednání u výše uvedené dohody s Kanadou. Dále dokončení a uzavření Dohody mezi Českou republikou a Maltskou republikou o výměně a vzájemné ochraně utajovaných informací a uzavření změny Dohody mezi vládou České republiky a vládou Francouzské republiky o vzájemném předávání a ochraně utajovaných skutečností.

V uplynulém období obdržel Úřad žádost o uzavření dohody o výměně a vzájemné ochraně utajovaných informací od Brazílské federativní republiky a Nizozemského království. První kola jednání jsou plánována na první pololetí roku 2024. Tato jednání již byla v roce 2023 dohodnuta s partnerskými úřady.

Již v minulosti Úřad obdržel informaci o nutnosti změny Bezpečnostní smlouvy mezi Českou republikou a Švédským královstvím, kde došlo ke změně klasifikace stupňů utajení – rozšíření z původních dvou na čtyři stupně. Úřad byl informován, že švédská strana zašle oficiální nótu, kterou požádá o změnu současné smlouvy, což se ale zatím nestalo.

Případná další jednání s Korejskou republikou a Spojenými arabskými emiráty závisí na stanovisku příslušných úřadů druhé strany.

2.2.2. Aktivity v rámci NATO a EU a spolupráce s bezpečnostními úřady partnerských států

Zaměstnanci Úřadu se podíleli na činnosti významných výborů a pracovních skupin NATO a obdobných orgánů v rámci institucí EU.

V roce 2020 a 2021 byly po několika letech společných jednání dokončeny revize a vydány nové předpisy a směrnice NATO, které, po rozhodnutí NATO o jejich zpřístupnění veřejnosti, Úřad zveřejnil

na svých internetových stránkách. Další předpisy a směrnice NATO budou na internetové stránky Úřadu přidány po dokončení jejich revizí a rozhodnutí NATO o jejich zpřístupnění veřejnosti.

V březnu 2022 zveřejnila Evropská komise návrh Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) o bezpečnosti informací v orgánech, institucích a jiných subjektech Unie, který je součástí strategie bezpečnosti EU přijaté Evropskou komisí v srpnu 2020. Hlavním cílem návrhu nařízení je sjednotit pravidla pro bezpečnost informací pro všechny orgány a instituce EU a dosáhnout vyšší ochrany informací. Zástupci Úřadu se účastnili projednávání návrhu v rámci Bezpečnostního výboru Rady a komunikovali se zástupci národních bezpečnostních orgánů členských států EU, Stálým zastoupením ČR při EU a členy Evropského parlamentu. Projednávání návrhu nařízení bude pokračovat v roce 2024.

Úřad od svého založení průběžně spolupracuje s národními bezpečnostními úřady členských států NATO a EU v oblasti ochrany utajovaných informací (výměny zkušeností, provádění úkonů v bezpečnostním řízení, uznávání bezpečnostních oprávnění, povolování návštěv, u kterých se předpokládá přístup k utajovaným informacím atd.). Úřad dále poskytuje konzultační a asistenční činnost státům, které aspirují na členství v obou uvedených organizacích. Konzultační a asistenční činnost ve vztahu k nečlenským státům EU nebo NATO se zaměřuje zejména na oblast Balkánu (Albánie, Bosna a Hercegovina, Černá Hora, Chorvatsko, Kosovo, Severní Makedonie a Srbsko) a Dálného východu (Korejská republika). Předpokládáme, že na základě společných jednání bude navázána i spolupráce s Brazílskou federativní republikou.

2.3. PERSONÁLNÍ BEZPEČNOST

V oblasti personální bezpečnosti Úřad v roce 2023 prováděl, stejně jako v letech minulých, zejména bezpečnostní řízení o vydání osvědčení fyzické osoby, v jejichž závěru vydával osvědčení fyzické osoby, nebo rozhodnutí o nevydání osvědčení fyzické osoby. Dále Úřad přijímal žádosti o vydání osvědčení fyzické osoby pro cizí moc a při splnění zákonem stanovených podmínek vydával osvědčení fyzické osoby pro cizí moc potvrzující cizí moci provedení bezpečnostního řízení u této osoby a vydání osvědčení fyzické osoby.

Ve vztahu k osobám, které jsou držiteli osvědčení fyzické osoby, se činnost Úřadu zaměřovala především na provádění úkonů k prověřování, zda tyto osoby i nadále splňují podmínky stanovené zákonem pro jeho vydání. V této souvislosti Úřad vedl řízení o zrušení platnosti osvědčení fyzické osoby a v případech, kdy fyzická osoba přestala splňovat podmínky pro jeho vydání, vydával rozhodnutí o zrušení platnosti osvědčení fyzické osoby.

Úřad dále realizoval řadu dalších úkonů spojených s výše uvedenými činnostmi, např. zakládání, vedení, evidenci a vyřazování bezpečnostních svazků, vedení evidence fyzických osob, které jsou držiteli osvědčení fyzické osoby atd.

V oblasti personální bezpečnosti Úřad spolupracoval s orgány státu, především s Policií ČR a se zpravodajskými službami, právníckými osobami a dalšími subjekty, které disponovaly informacemi důležitými pro bezpečnostní řízení.

Součinnost, kterou v rámci bezpečnostního řízení poskytují Úřadu zpravodajské služby, Policie ČR a další spolupracující orgány státu a právnícké osoby, byla v roce 2023 v souladu s usnesením vlády ČR č. 1381, ze dne 12. prosince 2007, dále upravována. V průběhu roku byla podepsána realizační dohoda mezi Národním bezpečnostním úřadem a CBCB - Czech Banking Credit Bureau, a.s., CNCB - Czech Non-Banking Credit Bureau, z.s.p.o., a CRIF - Czech Credit Bureau, a.s., pro účely plnění zákona

č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, ve znění pozdějších předpisů.

Další oblastí činnosti Úřadu byla spolupráce s úřady cizí moci, které mají v působnosti ochranu utajovaných informací, při provádění vlastních bezpečnostních řízení (vyžadování informací). Úřad si u partnerských úřadů vyžádal informace k 239 osobám a na základě jejich žádostí prováděl šetření ke 107 osobám, které byly v daném státě prověřovány pro přístup k utajovaným informacím.

Z hlediska legislativního rámce provádění bezpečnostního řízení byl rok 2023 charakterizován zejména finalizací návrhů legislativního textu novely zákona a přípravou návrhu nového prováděcího předpisu pro oblast personální bezpečnosti.

2.3.1. Bezpečnostní řízení o žádostech fyzických osob

Ze statistických údajů týkajících se bezpečnostního řízení o žádostech fyzických osob, které jsou přehledně shrnuty v kapitole 2.3.5., vyplývá, že v loňském roce bylo přijato 6 536 žádostí o vydání osvědčení fyzické osoby, což je o 478 žádostí více než v roce 2022 a o 1 324 žádostí více než v roce 2021.

Největší podíl tvořily žádosti o vydání osvědčení fyzické osoby pro stupeň utajení Tajné (64 %) a pro stupeň utajení Důvěrné (32 %). Nejvíce žádostí bylo podáno v posledním čtvrtletí roku, a to celkem 1 706 žádostí. Nejméně žádostí bylo podáno v měsíci červenci.

Celkem bylo v loňském roce rozhodnuto v 6 248 případech o vydání osvědčení fyzické osoby a v 17 případech o nevydání osvědčení. Ve 148 případech bylo bezpečnostní řízení zastaveno. Nejčastějším důvodem zastavení bezpečnostního řízení bylo oznámení odpovědné osoby, že pominuly skutečnosti, kterými byla žádost fyzické osoby odůvodněna (56 případů). Úřad tak mohl probíhající bezpečnostní řízení zastavit, neboť důvod řízení zanikl. Tím došlo ke snížení nákladů Úřadu a s ním spolupracujících orgánů a organizací, neboť nebylo nutné v těchto případech bezpečnostní řízení dokončovat. Současně tím byl posílen princip „need to know“, jehož hlavním smyslem je, aby k utajovaným informacím mohly mít přístup pouze osoby, které tyto informace k výkonu své pracovní nebo jiné obdobné činnosti nezbytně potřebují znát.

2.3.2. Prověřování splňování podmínek po vydání osvědčení fyzické osoby

Úřad v oblasti personální bezpečnosti rovněž na základě podnětu prověřoval, zda fyzická osoba, která je držitelem platného osvědčení fyzické osoby, i nadále splňuje podmínky pro jeho vydání. V roce 2023 bylo takto prověřeno celkem 754 držitelů osvědčení fyzické osoby. Toto prověřování bylo prováděno v případech, kdy Úřad obdržel od zpravodajských služeb, Ministerstva vnitra nebo Policie ČR informace, jejichž obsah nasvědčoval tomu, že by držitel osvědčení fyzické osoby mohl přestat splňovat podmínky pro jeho vydání, nebo tyto informace vyplynuly z nahlášených změn samotným držitelem osvědčení fyzické osoby, případně je Úřad získal přímo svou vlastní činností (např. z průběžného monitoringu tzv. otevřených zdrojů).

Vedle tohoto prověřování bylo u dalších držitelů osvědčení fyzické osoby ověřováno, zda i nadále splňují podmínky pro jeho vydání, v souvislosti s jejich žádostí o vydání osvědčení fyzické osoby pro cizí moc a v rámci tzv. periodického ověřování, tj. bez konkrétního podnětu. Z důvodu omezených personálních kapacit však bylo v loňském roce periodické ověřování prováděno v omezeném množství.

V 78 případech prověřování vyústilo v zahájení řízení o zrušení platnosti osvědčení fyzické osoby, které bylo v 15 případech ukončeno vydáním rozhodnutí o zrušení platnosti osvědčení fyzické osoby (viz kap. 2.3.5. Statistické přehledy).

2.3.3. Analýza důvodů nevydání nebo zrušení platnosti osvědčení fyzické osoby

Úřad v roce 2023 vydal 17 rozhodnutí o nevydání osvědčení fyzické osoby podle § 121 odst. 2 zákona a 15 rozhodnutí o zrušení platnosti osvědčení fyzické osoby podle § 121 odst. 3 zákona.

Důvodem vydání většiny těchto rozhodnutí bylo nesplnění podmínky bezpečnostní spolehlivosti podle § 12 odst. 1 písm. d) zákona, přičemž Úřad konstatoval u velké části přítomnost některého z fakultativních bezpečnostních rizik podle § 14 odst. 3 zákona, tedy bezpečnostních rizik, při jejichž konstataci Úřad musí přihlídnout k dalším skutečnostem taxativně vyjmenovaným v § 14 odst. 6 zákona.

Obdobně jako v předchozích letech bylo i v roce 2023 nejčastěji shledaným bezpečnostním rizikem bezpečnostní riziko podle § 14 odst. 3 písm. d) zákona, tj. chování, které má vliv na důvěryhodnost nebo ovlivnitelnost osoby a může ovlivnit její schopnost utajovat informace. Celkem se jednalo o 20 případů. Úřad toto bezpečnostní riziko shledal v rozmanitých jednáních posuzovaných osob. Vzestupný trend, který se projevil již v roce 2022, bylo možné i v roce 2023 spatřovat u jednání souvisejících s majetkovou situací posuzovaných osob, která byla nejčastějším důvodem pro shledání bezpečnostního rizika, a to především sjednávání půjček s vědomím, že je nebudou posuzované osoby schopny splácet, zaviněné jednání vedoucí k insolvenci či exekucím, zadlužování se z důvodu provozování hazardních her, ale i bezbřehé investování zapůjčených finančních prostředků do nedůvěryhodných finančních nástrojů a na opačné straně této škály též poskytování půjček finančních prostředků nestandardním způsobem majícím až znaky trestného činu. Přestože závadových jednání pod vlivem alkoholu nebo v souvislosti s jeho požíváním, případně ve vztahu k užívání omamných a psychotropních látek, oproti předchozím letům ubylo, stále se jednalo o druhý nejčastější důvod, pro který bylo shledáno bezpečnostní riziko. Dalším častým důvodem pro shledání tohoto bezpečnostního rizika byla v roce 2023 ovlivnitelnost posuzovaných osob, projevující se především formálním výkonem funkce statutárního orgánu obchodní společnosti (tzv. bílý kůň). Mimo výše popsaných jednání Úřad opakovaně zaznamenal také případy porušování právních předpisů v souvislosti s výkonem zaměstnání nebo služby, a to v širokém spektru jednání od porušování právních předpisů upravujících výkon zaměstnání či služby, přes neoprávněné nakládání s interními informacemi zaměstnavatele, až po jednání mající znaky trestné činnosti proti majetku. Ostatní jednání naplňující skutkovou podstatu tohoto bezpečnostního rizika se v roce 2023 vyskytovala ojediněle. Příkladem lze uvést neplnění daňové povinnosti za současného porušování navazujících právních předpisů.

Výskyt fakultativního bezpečnostního rizika podle § 14 odst. 3 písm. i) zákona, tedy opakované neposkytnutí nezbytné součinnosti při bezpečnostním řízení zahájeném podle § 101 odst. 1 zákona, byl Úřadem v roce 2023 konstatován ve 2 případech, tedy ve stejném počtu případů jako v předchozím roce. Uvedené bezpečnostní riziko bylo v obou případech shledáno v jednání spočívajícím v opakovaném nedostavení se k pohovoru bez omluvy, kdy docházelo k maření účelu bezpečnostního řízení v případech ověřování skutečností indikujících možný výskyt bezpečnostních rizik.

Přítomnost fakultativního bezpečnostního rizika podle § 14 odst. 3 písm. g) zákona, tedy uvedení nepravdivé informace nebo zamlčení informace rozhodné pro objektivní zjištění skutečného stavu věci v řízení podle části čtvrté zákona nebo nenahlášení změny údajů uvedených v příloze k žádosti o vydání osvědčení fyzické osoby (§ 94 zákona) nebo v jiném materiálu poskytnutém Úřadu v příloze k této žádosti, byla v roce 2023, stejně jako v předchozím roce, shledána ve 2 případech. V prvním případě se jednalo o opakované uvedení nepravdivé informace ve vztahu k účasti na hazardních hrách v dotazníku fyzické osoby a při pohovoru. Ve druhém případě se pak jednalo o opakované uvádění nepravdivých skutečností ve vztahu k užívání omamných a psychotropních látek.

V 1 případě Úřad shledal u posuzované osoby fakultativní bezpečnostní riziko podle § 14 odst. 3 písm. e) zákona, konkrétně styky s osobou, která vyvíjí činnost proti zájmu České republiky.

Z obligatorních bezpečnostních rizik podle § 14 odst. 2 zákona Úřad v roce 2022 shledal v 1 případě přítomnost bezpečnostního rizika podle § 14 odst. 2 písm. a) zákona, tedy závažnou nebo opakovanou činnost proti zájmům ČR, konkrétně se jednalo o opakovanou činnost proti zájmům ČR na ochraně její ekonomiky. V 1 případě pak Úřad shledal bezpečnostní riziko podle § 14 odst. 2 písm. b) zákona, tedy činnost, spočívající v potlačování základních práv a svobod, anebo podpora takové činnosti. V daném případě se jednalo o podporu pravicově extremistického a neonacistického hnutí.

V roce 2023 došlo oproti předchozím letům k významnému poklesu počtu rozhodnutí o zrušení platnosti osvědčení fyzické osoby z důvodu nesplnění podmínky bezúhonnosti podle § 12 odst. 1 písm. b) zákona ve spojení s § 6 odst. 2 písm. c) zákona. Jednalo se celkem o 4 případy, přičemž ve všech se jednalo o odsouzení pro trestný čin ohrožení pod vlivem návykové látky podle § 274 trestního zákoníku.

V 1 případě došlo v roce 2023 k nevydání osvědčení fyzické osoby pro nesplnění podmínky osobnostní způsobilosti podle § 12 odst. 1 písm. c) zákona, neboť u posuzované osoby byla diagnostikována duševní porucha, v jejímž důsledku by mohla být narušena ochrana utajovaných informací.

2.3.4. Přehled ostatních důvodů zániku platnosti osvědčení fyzické osoby

V uplynulém období zanikla platnost celkem 5 105 osvědčení, přičemž největší část případů představoval zánik platnosti dnem doručení nového osvědčení fyzické osoby, a to v celkovém počtu 2 984 osvědčení, a zánik uplynutím doby platnosti osvědčení v celkovém počtu 1 096 osvědčení. Významným se v uplynulém hodnoceném období také jevil zánik platnosti osvědčení fyzické osoby projevem vůle držitele osvědčení, tzn., že držitel osvědčení vrátil, neboť už nadále nepotřeboval mít přístup k utajované informaci (673 případů).

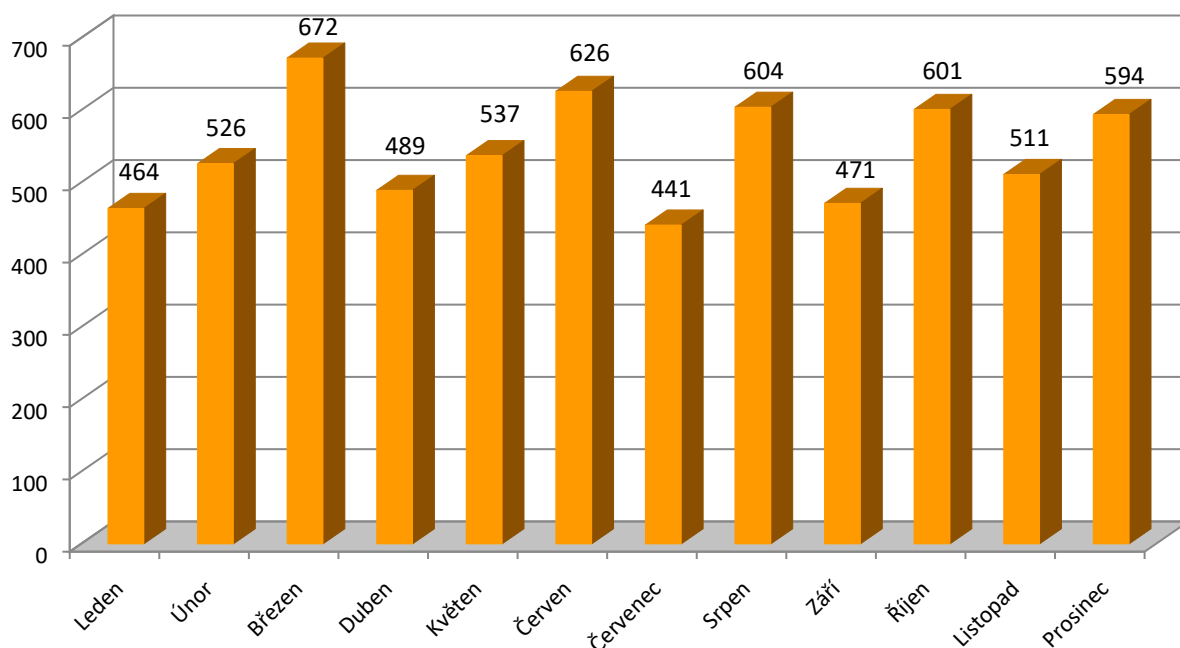
Počet případů zániku platnosti osvědčení fyzické osoby v roce 2023 podle jednotlivých důvodů je přehledně uveden v následující kapitole 2.3.5.

2.3.5. Statistické přehledy

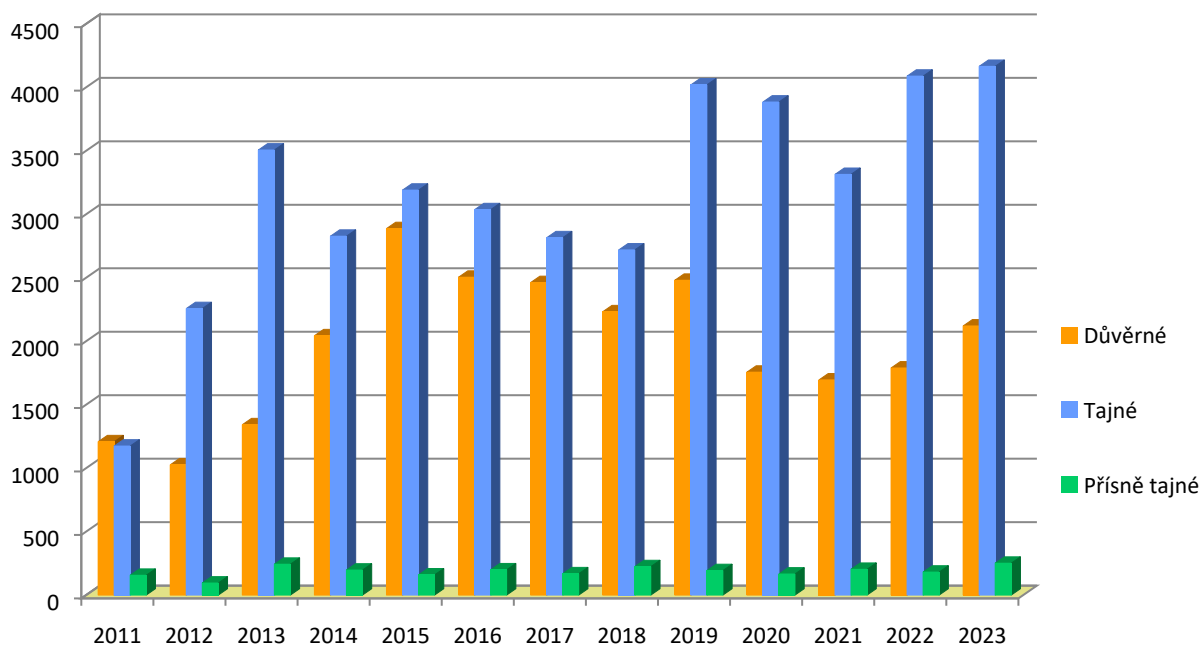
Přijaté žádosti a ukončená bezpečnostní řízení v roce 2023

	Důvěrné	Tajné	Přísně tajné	Celkem
Přijaté žádosti	2 120	4 165	251	6 536
Osvědčení vydáno	1 884	4 149	215	6 248
Osvědčení nevydáno	3	14	0	17
Řízení zastaveno	56	84	8	148

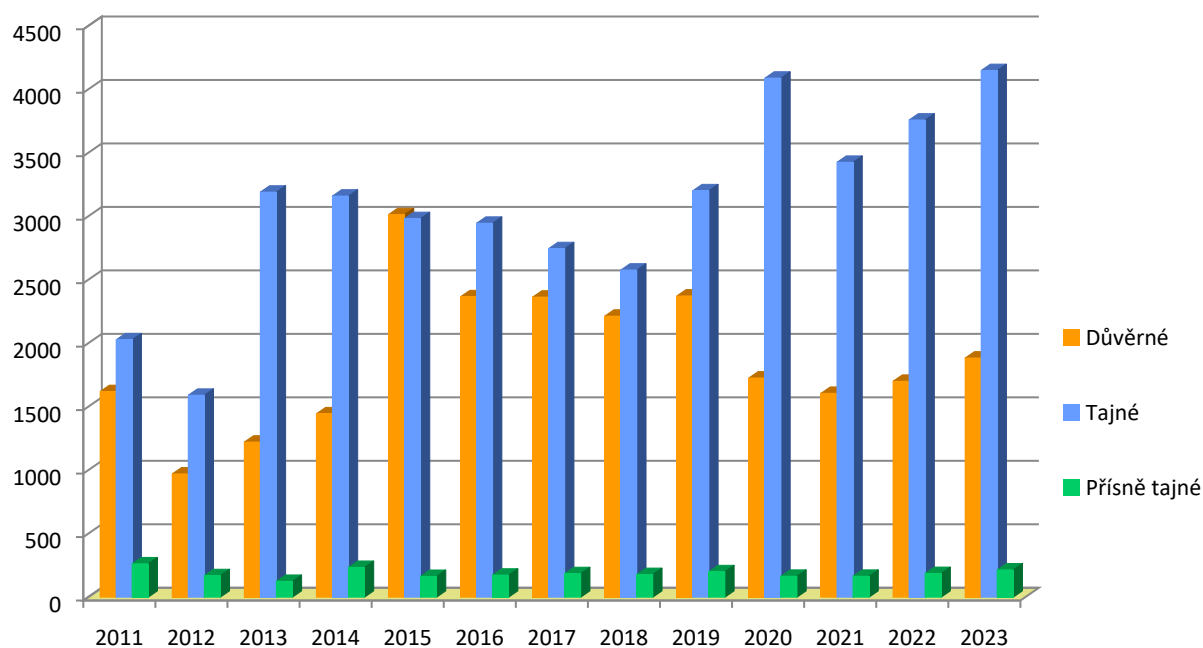
Celkové počty přijatých žádostí v jednotlivých měsících roku 2023



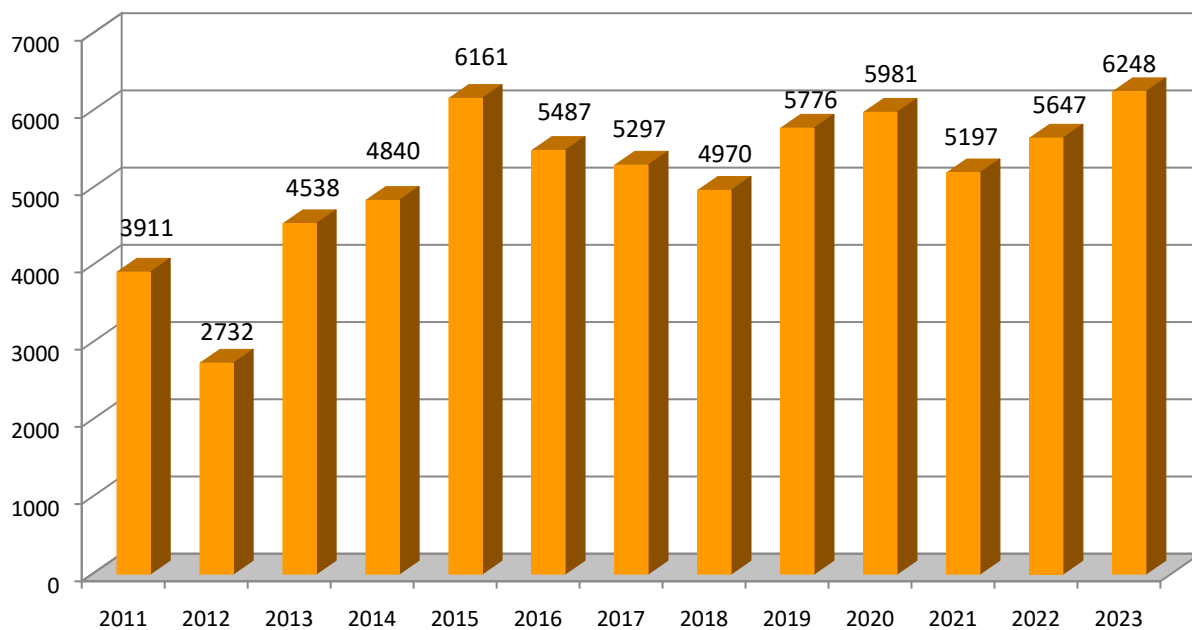
Přijaté žádosti o vydání osvědčení fyzické osoby v letech 2011 až 2023



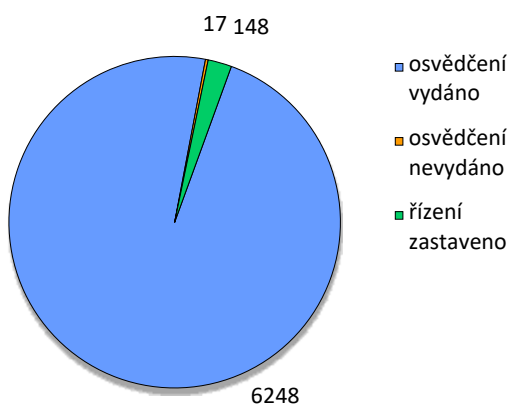
Vydaná osvědčení fyzické osoby v letech 2011 až 2023



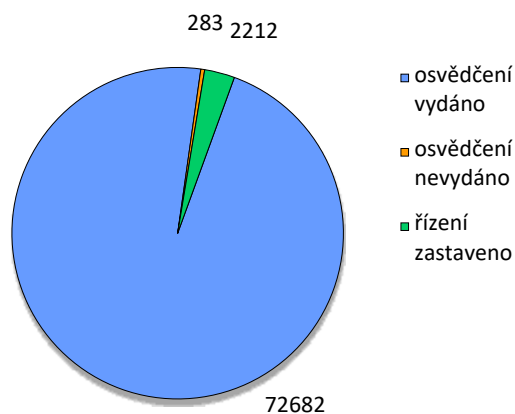
Vydaná osvědčení fyzické osoby v letech 2011 až 2023 celkem



Ukončená bezpečnostní řízení v roce 2023



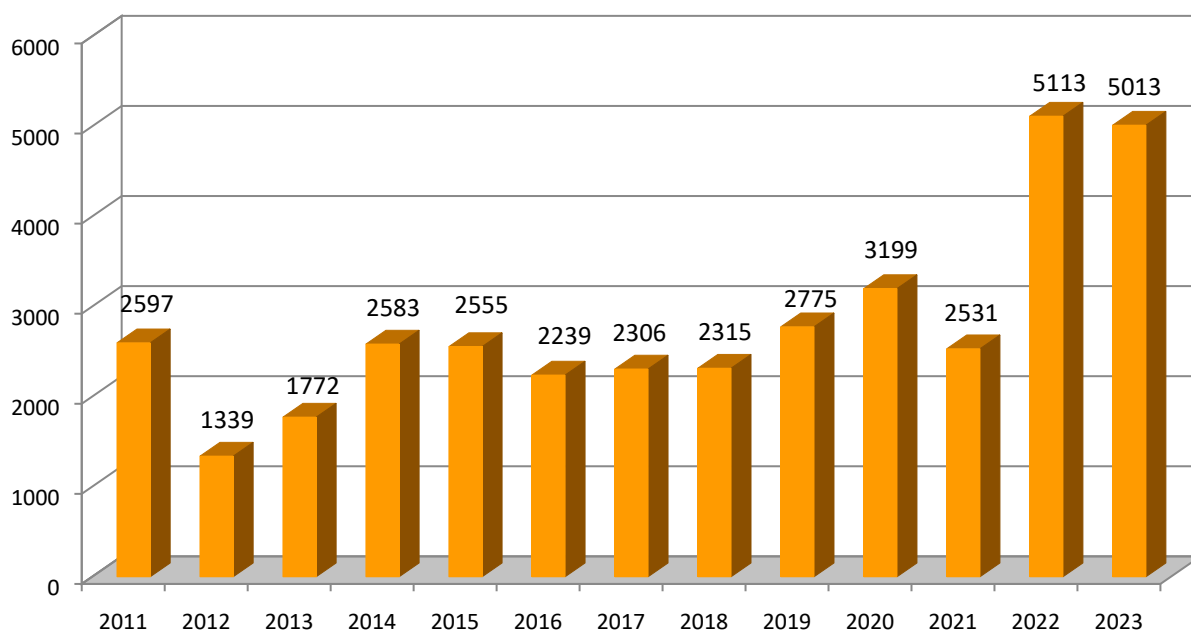
Ukončená bezpečnostní řízení od roku 2010



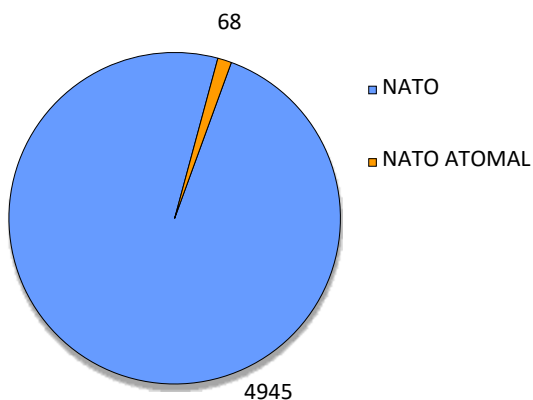
Vydaná osvědčení fyzické osoby pro cizí moc v roce 2023

COSMIC TOP SECRET	285
COSMIC TOP SECRET ATOMAL	61
NATO SECRET	4 081
NATO SECRET ATOMAL	7
NATO CONFIDENTIAL	579
NATO CONFIDENTIAL ATOMAL	0
Celkem	5 013

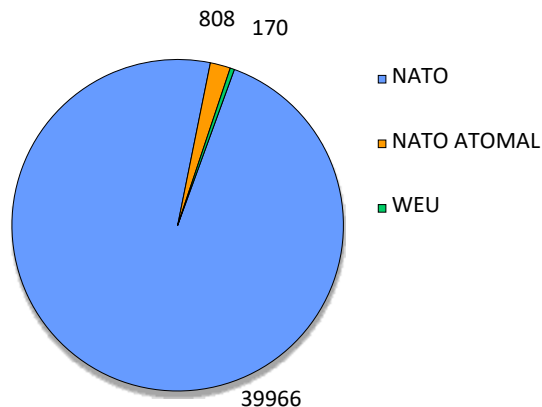
Vydaná osvědčení fyzické osoby pro cizí moc v letech 2011 až 2023 celkem



Osvědčení pro cizí moc v roce 2023



Osvědčení pro cizí moc vydaná od roku 2010¹⁾



Zánik platnosti osvědčení fyzické osoby podle důvodu v roce 2023

Uplynutí doby platnosti osvědčení	1 096
Zrušení platnosti osvědčení	15
Úmrtí držitele osvědčení	41
Ohlášení odcizení nebo ztráty osvědčení	46
Poškození osvědčení	23
Změna některého z údajů uvedených v osvědčení	179
Vrácení osvědčení	673
Doručení nového osvědčení	2 984
Vznik služebního nebo pracovního poměru u zpravodajské služby	48
Celkem	5 105

¹⁾ Do roku 2011 Úřad vydával osvědčení fyzické osoby pro cizí moc pro přístup k utajovaným informacím Západoevropské unie (Western European Union). Tato organizace ukončila svou činnost ke dni 30. června 2011.

Zastavení bezpečnostního řízení v roce 2023

Neodstranění nedostatků v žádosti ve stanovené lhůtě	28
Uvedení nepravdivé nebo neúplné výpovědi	9
Nesplnění podmínek – dosažení 18 let věku, svéprávnosti, nebo bezúhonnosti	0
Opakované nedostavení se k pohovoru	2
Úmrtí	1
Oznámení odpovědné osoby, že pominuly skutečnosti, kterými byla žádost odůvodněna	56
Nedání souhlasu podle § 107 zákona	1
Účastník řízení se dlouhodobě zdržuje v cizině	4
Odpadl důvod bezpečnostního řízení	0
Zpětvzetí žádosti	47
Celkem	148

2.3.6. Personální projekt

V souladu s § 72 zákona předložila ministerstva a další ústřední správní úřady své personální projekty. Usnesením vlády ČR č. 439, ze dne 19. června 2012, byl schválen Postup při zpracovávání personálních projektů a jejich ověřování Národním bezpečnostním úřadem. V něm bylo uloženo členům vlády a vedoucím ostatních ústředních správních úřadů postupovat podle materiálu schváleného v tomto usnesení a poskytovat řediteli Úřadu součinnost při zpracovávání vyjádření k personálním projektům a jejich ověřování. Předmětný materiál stanovuje jednotný obsah, formu a strukturu personálních projektů a upravuje i způsob jejich hodnocení Úřadem.

Účelem zpracování personálních projektů je získat celkový přehled o situaci v oblasti ochrany utajovaných informací na úseku personální bezpečnosti, zhodnotit stav z hlediska počtu fyzických osob, které žádají o vydání osvědčení fyzické osoby, ve vztahu ke skutečným potřebám a četnosti výskytu utajovaných informací u ústředních orgánů státní správy a informovat o eventuelních nedostatcích a možných problémech vyskytujících se v personální bezpečnosti.

Stejně jako v předchozích letech bylo i v roce 2023 vyjádření Úřadu k personálním projektům předloženo do připomínkového řízení dotčeným ministerstvům a orgánům státní správy. Největší počet žádostí na rok 2024 je plánován rezortem Ministerstva obrany (3 759 žádostí) a Ministerstva vnitra (1 106 žádostí).

Na základě předložených personálních projektů a vypořádání vznesených připomínek zpracoval Úřad materiál pro jednání vlády, který vláda ČR projednala dne 6. prosince 2023 a vydala usnesení č. 939, kterým schválila předložené personální projekty. Tímto usnesením zároveň uložila členům vlády a vedoucím ostatních ústředních správních úřadů postupovat při zpracování a vedení přehledu míst a funkcí, na kterých je nezbytné mít přístup k utajovaným informacím, a při potvrzování zdůvodnění nutnosti přístupu fyzické osoby k utajované informaci tak, aby žádosti o vydání osvědčení fyzické osoby byly podávány jen v případech odůvodněné a nezbytné potřeby přístupu fyzické osoby k utajované informaci. Dále uložila trvale přehodnocovat seznamy míst a funkcí, na kterých je nezbytné mít přístup k utajovaným informacím. Řediteli Úřadu vláda uložila zajistit na žádost příslušného člena vlády nebo vedoucího ústředního správního úřadu metodickou podporu při plnění uvedených úkolů.

2.4. BEZPEČNOSTNÍ ZPŮSOBILOST

V roce 2023 Úřad vedl, ve smyslu části čtvrté zákona, bezpečnostní řízení k žádostem o vydání dokladu o bezpečnostní způsobilosti fyzické osoby (dále jen „doklad“), vydával doklad, vydával rozhodnutí o nevydání dokladu, dále prověřoval, zda fyzické osoby, které již jsou držiteli dokladu, i nadále splňují podmínky pro jeho vydání, vydával rozhodnutí o zrušení platnosti dokladu a realizoval řadu dalších úkonů s tím spojených, např. zakládání, vedení, doplňování, evidenci a vyřazování bezpečnostních svazků, vedení evidence fyzických osob, které jsou držiteli dokladu, atd.

V tomto roce, stejně jako v letech minulých, bylo nejvíce žádostí podáno ve spojitosti s citlivými činnostmi podle atomového zákona, a to 1 897 žádostí. Ve srovnání s předchozím rokem bylo v roce 2023 podle tohoto zákona přijato o 783 žádostí více, a dá se tak očekávat, že tento počet bude v příštím roce ještě narůstat především z důvodu podávání opakovaných žádostí o vydání dokladu podle § 99 odst. 4 zákona.

Činností se vzrůstajícím trendem byla spolupráce Úřadu s úřady cizí moci při provádění vlastních bezpečnostních řízení.

Z hlediska legislativního rámce provádění bezpečnostního řízení byl rok 2023 charakterizován zejména finalizací návrhů legislativního textu novely zákona a přípravou návrhu nového prováděcího předpisu pro oblast bezpečnostní způsobilosti.

2.4.1. Prověřování splňování podmínek po vydání dokladu

V oblasti bezpečnostní způsobilosti Úřad provádí rovněž na základě podnětu činnosti, které souvisejí s prověřováním, zda fyzická osoba, která je držitelem dokladu, i nadále splňuje podmínky pro jeho vydání. V loňském roce bylo takto prověřeno celkem 42 držitelů dokladu. Prověřování držitelů dokladu bylo standardně prováděno v případech, kdy Úřad obdržel od zpravodajských služeb, Ministerstva vnitra nebo Policie ČR informace, jejichž obsah nasvědčoval tomu, že by držitel dokladu mohl přestat splňovat podmínky pro jeho vydání, nebo tyto informace vyplynuly z nahlášených změn samotným držitelem dokladu, případně je Úřad získal přímo svou vlastní činností (např. z průběžného monitoringu tzv. otevřených zdrojů).

Vedle tohoto prověřování bylo u dalších držitelů dokladu ověřováno, zda i nadále splňují podmínky pro jeho vydání, v rámci tzv. periodického ověřování, tj. bez konkrétního podnětu. Z důvodu omezených personálních kapacit však bylo v loňském roce periodické ověřování prováděno v omezeném množství.

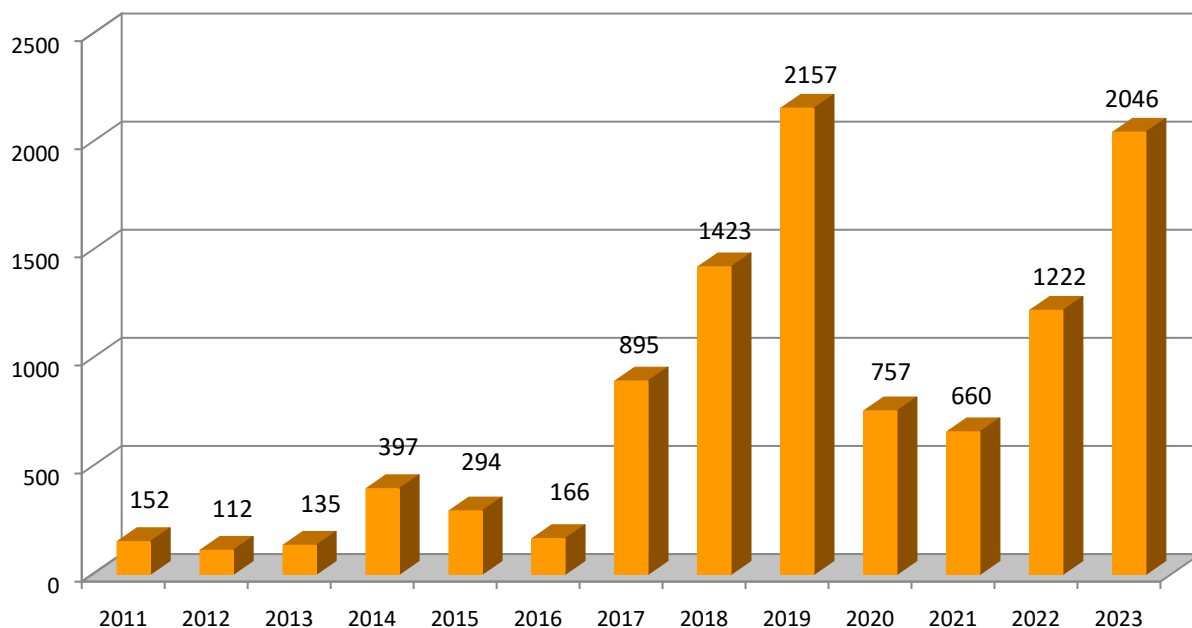
Ve 12 případech toto prověřování vyústilo v zahájení řízení o zrušení platnosti dokladu, které bylo v 6 případech ukončeno vydáním rozhodnutí o zrušení platnosti dokladu.

2.4.2. Statistické přehledy

Přehled přijatých žádostí a ukončených bezpečnostních řízení v roce 2023

Citlivá činnost podle	Přijaté žádosti	Doklad vydán	Doklad nevydán	Řízení zastaveno	Zrušení platnosti dokladu
§ 8 zákona č. 38/1994 Sb. ²⁾	123	100	4	11	2
§ 162 odst. 2 zákona č. 263/2016 Sb. ³⁾	1 897	1 596	11	44	4
§ 25c odst. 10 zákona č. 61/1988 Sb. ⁴⁾	1	1	0	0	0
§ 220 odst. 1 zákona č. 134/2016 Sb. ⁵⁾	6	5	0	0	0
§ 2a zákona č. 312/2006 Sb. ⁶⁾	17	13	0	0	0
Neuvedeno	2	1	0	0	0
Celkem	2 046	1 716	15	55	6

Přijaté žádosti o vydání dokladu v letech 2011 až 2023



²⁾ Zákon č. 38/1994 Sb., o zahraničním obchodu s vojenským materiálem a o doplnění zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 140/1961 Sb., trestní zákon, ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů.

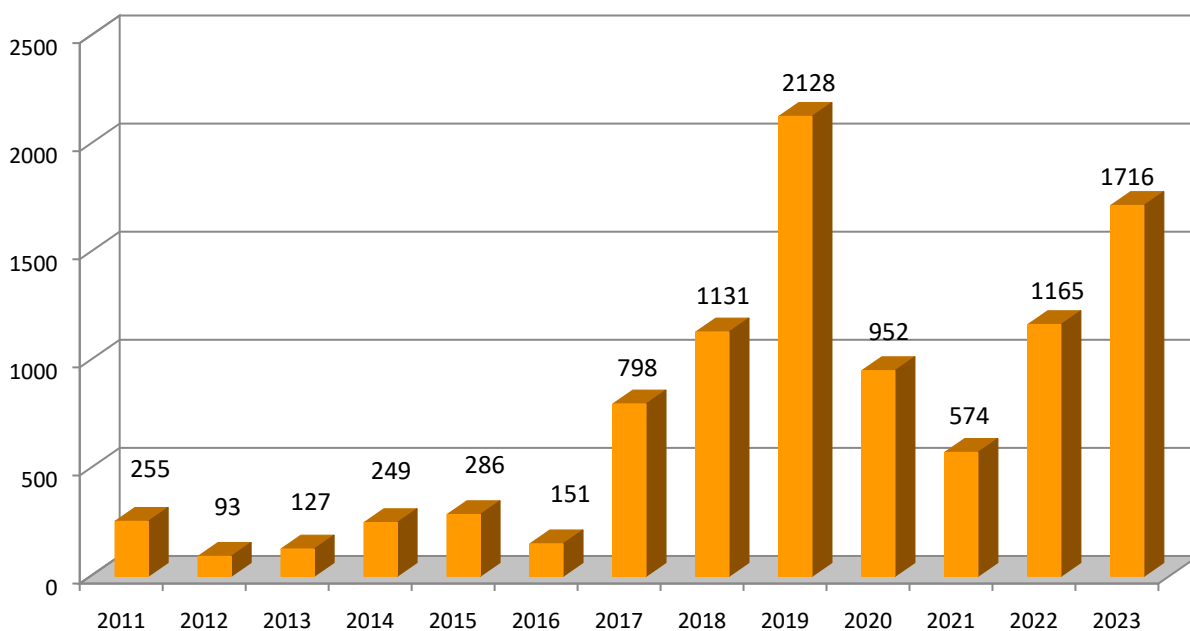
³⁾ Zákon č. 263/2016 Sb., atomový zákon, ve znění pozdějších předpisů.

⁴⁾ Zákon č. 61/1988 Sb., o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě, ve znění pozdějších předpisů.

⁵⁾ Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů.

⁶⁾ Zákon č. 312/2006 Sb., o insolvenčních správčích, ve znění pozdějších předpisů.

Vydané doklady v letech 2011 až 2023



2.4.3. Analýza důvodů nevydání nebo zrušení platnosti dokladu

V roce 2023 Úřad vydal 15 rozhodnutí o nevydání dokladu podle § 121 odst. 2 zákona a 6 rozhodnutí o zrušení platnosti dokladu podle § 121 odst. 3 zákona.

Většina těchto rozhodnutí byla vydána z důvodu nesplnění podmínky spolehlivosti podle § 81 odst. 1 písm. e) zákona, a to z důvodu přítomnosti fakultativní negativní okolnosti podle § 84 odst. 3 písm. c) zákona, tedy chování, ovlivnitelnost nebo nedůvěryhodnost fyzické osoby, která může vést ke zneužití výkonu citlivé činnosti. Skutkovou podstatu této negativní okolnosti může naplnit různorodé jednání, kterému stejně jako v předchozích letech dominovalo jednak závadové jednání pod vlivem alkoholu a jednak případy související s majetkovou situací posuzované osoby, ať už z důvodu nehrzení povinných zákonných plateb a řady exekucí či v souvislosti s účastí na hazardních hrách, která vedla k insolvenčnímu řízení či byla upřednostňována před hrazením povinných zákonných plateb. K těmto dominujícím jednáním přibyl v roce 2023 nový fenomén, a to šíření dětské pornografie. Rovněž lze zaznamenat nárůst v oblasti případů ovlivnitelnosti posuzovaných osob, kdy se především jednalo o ovlivňování jinými osobami v souvislosti s prováděním zahraničního obchodu s vojenským materiálem. Jednání jiného typu než výše uvedené, se v roce 2023 v rámci předmětné negativní okolnosti vyskytlo pouze jedenkrát a jednalo se o opakované krádeže.

Ve 2 případech Úřad konstatoval rovněž negativní okolnost podle § 84 odst. 3 písm. a) zákona, tedy uvedení nepravdivé informace, zamlčení informace rozhodné pro objektivní zjištění skutečného stavu věci při ověřování podmínek pro vydání dokladu nebo nenahlášení změny údajů v žádosti podle § 99 zákona nebo v jiném materiálu, poskytnutém Úřadu v příloze k této žádosti, a to v souvislosti s užíváním omamných a psychotropních látek, resp. o léčbě psychiatrem a trestním řízením souvisejícím s posuzovanou osobou.

Negativní okolnost podle § 84 odst. 3 písm. e) zákona, tedy opakované neposkytnutí nezbytné součinnosti při bezpečnostním řízení podle § 101 odst. 1 zákona, byla v roce 2023 konstatována v 1 případě, a to konkrétně z důvodu, že se posuzovaná osoba opakovaně nedostavila k pohovoru, čímž

došlo k maření účelu bezpečnostního řízení v případě ověřování skutečností indikujících možný výskyt negativních okolností.

V 1 případě došlo v roce 2023 k nevydání dokladu pro nesplnění podmínky osobnosti způsobilosti podle § 83 zákona, neboť u posuzované osoby byly zjištěny jak poruchy, tak i obtíže, jež mohou mít vliv na její spolehlivost vykonávat citlivou činnost.

Stejně jako v předchozích letech nebyla ani v roce 2023 u posuzovaných osob shledána přítomnost obligatorní negativní okolnosti podle § 84 odst. 2 zákona.

2.5. PRŮMYSLOVÁ BEZPEČNOST

Mezi stěžejní činnosti, které v roce 2023 Úřad realizoval v oblasti průmyslové bezpečnosti, patří provádění bezpečnostních řízení o žádostech podnikatelů o vydání osvědčení podnikatele, v jejichž závěru Úřad vydával osvědčení podnikatele nebo rozhodnutí o nevydání osvědčení podnikatele. Úřad rovněž přijímal žádosti podnikatelů o vydání osvědčení podnikatele pro cizí moc a při splnění zákonem stanovených podmínek vydával osvědčení podnikatele pro cizí moc potvrzující cizí moci provedení bezpečnostního řízení u podnikatele při současném držení osvědčení podnikatele a platnost tohoto osvědčení.

Ve vztahu k podnikatelům, kteří jsou držiteli osvědčení podnikatele, se činnost Úřadu zaměřovala především na provádění úkonů prověřování, zda i nadále splňují zákonem stanovené podmínky pro vydání osvědčení podnikatele, a to v souvislosti s hlášenými změnami údajů uvedených v žádosti podnikatele oznamovaných jednotlivými držiteli osvědčení podnikatele, skutečnostmi získanými z vlastní činnosti Úřadu nebo informacemi poskytnutými Úřadu orgány státu či právníky nebo fyzickými osobami. V návaznosti na zjištěné skutečnosti Úřad vedl řízení o zrušení platnosti osvědčení podnikatele a v případech, kdy podnikatel přestal splňovat podmínky pro vydání osvědčení podnikatele, vydával rozhodnutí o zrušení platnosti osvědčení podnikatele.

Významnou oblastí činnosti Úřadu v rámci průmyslové bezpečnosti bylo rovněž poskytování konzultací, doporučení a stanovisek pro podnikatele v souvislosti s institutem prohlášení podnikatele podle § 15a zákona.

Úřad současně realizoval řadu dalších úkonů spojených s výše uvedenými činnostmi, jako je např. zakládání, vedení, doplňování, evidence a vyřazování bezpečnostních svazků, vedení evidence podnikatelů, kteří jsou držiteli osvědčení podnikatele, a další.

V roce 2023 i nadále probíhala velmi dobrá a efektivní součinnost s orgány státu, především s Policií ČR a se zpravodajskými službami, dále s právníky osobami a dalšími subjekty, které disponovaly informacemi důležitými pro bezpečnostní řízení. Spolupráce zahrnovala úkony v celém spektru činnosti, tedy v rámci prováděných bezpečnostních řízení i v rámci prověřování splňování podmínek pro vydání osvědčení podnikatele držiteli osvědčení.

Činností se vzrůstajícím trendem byla spolupráce Úřadu s úřady cizí moci, které mají v působnosti ochranu utajovaných informací, při provádění vlastních bezpečnostních řízení. V rámci předmětné spolupráce docházelo jak k vyžadování informací, tak i k provádění úkonů řízení k osobám, které byly v daném státě prověřovány pro přístup k utajovaným informacím.

Z hlediska legislativního rámce provádění bezpečnostního řízení byl rok 2023 charakterizován zejména finalizací návrhů legislativního textu novely zákona a přípravou návrhu nového prováděcího předpisu pro oblast průmyslové bezpečnosti.

2.5.1. Bezpečnostní řízení o žádostech podnikatelů

V průběhu roku 2023 bylo Úřadem přijato 88 žádostí podnikatelů o vydání osvědčení podnikatele. Z hlediska jejich členění podle stupně utajení se jednalo o 51 žádostí o vydání osvědčení podnikatele pro přístup k utajované informaci stupně utajení Důvěrné a 37 žádostí o vydání osvědčení podnikatele pro přístup k utajované informaci stupně utajení Tajné. Z výše uvedeného počtu žádostí Úřad k 31. prosinci 2023 rozhodl o 39 žádostech, u zbylých 49 žádostí k tomuto datu bezpečnostní řízení o žádosti podnikatele stále probíhala. Z hlediska typu podaných žádostí převažovaly v roce 2023 žádosti podnikatelů o vydání osvědčení podnikatele podané podle § 96 odst. 1 zákona, a to 52 žádostí oproti 36 tzv. opakovaným žádostem podaným podle § 96 odst. 4 zákona.

Porovnáním počtu podaných žádostí o vydání osvědčení podnikatele v letech 2012 až 2023 lze učinit závěr, že oproti stavu v letech 2020 až 2022, zejména pak v roce 2022, došlo k významnému nárůstu počtu přijatých žádostí, přičemž počet přijatých žádostí za rok 2023 je současně i druhou nejvyšší hodnotou zaznamenanou od roku 2012. Rok 2012 je při hodnocení počtů přijatých žádostí signifikantní, neboť k 1. lednu 2012 nabyla účinnosti novela zákona, kterou došlo k významným změnám v prověřování podnikatelů a též k zavedení institutu důvodnosti podané žádosti.

Ve sledovaném období Úřad rozhodl v 58 případech o vydání osvědčení podnikatele, v 1 případě rozhodl o nevydání osvědčení podnikatele. Celkem v 10 případech Úřad rozhodl o zastavení bezpečnostního řízení vedeného o žádosti o vydání osvědčení podnikatele. Ve 3 případech bylo důvodem pro zastavení bezpečnostního řízení neodstranění nedostatků žádosti, v dalších 6 případech se jednalo o zpětvzetí žádosti o vydání osvědčení podnikatele a v 1 případě bylo důvodem pro zastavení bezpečnostního řízení neposkytování nezbytné součinnosti ze strany žadatele.

2.5.2. Prověřování splňování podmínek po vydání osvědčení podnikatele

Prověřování, zda držitelé osvědčení podnikatele nadále splňují zákonem stanovené podmínky pro vydání osvědčení podnikatele, je významným objemem činnosti Úřadu v oblasti průmyslové bezpečnosti. Tato činnost je permanentně prováděna u všech držitelů osvědčení podnikatele. Z hlediska skladby ji lze rozdělit na standardní periodické prověřování, které je úzce spojeno i s ověřováním a prověřováním změn oznamovaných v rámci pravidelného ročního hlášení změn všemi držiteli osvědčení podnikatele (povinnost podle § 68 písm. d) zákona), dále na prověřování změn údajů oznamovaných podnikateli podle jiných ustanovení zákona (§ 68 písm. c) a f) zákona a § 69 odst. 1 písm. c) zákona), na případy, kdy Úřad obdržel od zpravodajských služeb, Ministerstva vnitra nebo Policie ČR informace, které se vztahovaly ke splňování podmínek pro vydání osvědčení podnikatele nebo jejichž obsah nasvědčoval tomu, že držitel osvědčení podnikatele by mohl přestat splňovat podmínky pro jeho vydání, případně takovéto informace Úřad získal přímo svou vlastní činností (např. z průběžného monitoringu tzv. otevřených zdrojů). Mimo uvedené činnosti Úřad dále prověřoval splňování podmínek pro vydání osvědčení podnikatele u žadatelů o vydání osvědčení pro cizí moc. Na základě skutečností zjištěných prověřováním bylo ve 4 případech zahájeno řízení o zrušení platnosti osvědčení podnikatele. V průběhu roku 2023 bylo ukončeno 1 takto zahájené řízení (viz kap. 2.5.5. Statistické přehledy).

Prověřování splňování podmínek pro vydání osvědčení podnikatele je současně jedním z podkladů pro směřování a výkon kontrol ochrany utajovaných informací prováděných Úřadem, na jejichž realizaci se odbor průmyslové bezpečnosti podílí (viz kap. 2.8.).

2.5.3. Analýza důvodů nevydání nebo zrušení platnosti osvědčení podnikatele

V roce 2023 rozhodl Úřad v bezpečnostních řízeních vedených o žádosti podnikatele v 1 případě o nevydání osvědčení podnikatele. Důvodem pro nevydání osvědčení podnikatele bylo nesplňování podmínky podle § 16 odst. 1 písm. b) zákona.

Za totéž období Úřad nerozhodl v žádném případě o zrušení platnosti osvědčení podnikatele.

2.5.4. Přehled ostatních důvodů zániku platnosti osvědčení podnikatele

V roce 2023 převažoval mezi důvody zániku platnosti osvědčení podnikatele zánik platnosti doručením nového osvědčení podnikatele pro stejnou formu přístupu podnikatele k utajované informaci – celkem 29 případů. Druhým nejčastějším důvodem zániku platnosti osvědčení podnikatele pak byl zánik platnosti osvědčení podnikatele z důvodu jeho vrácení držitelem – celkem 20 případů. Dalším významným důvodem pak byl zánik uplynutím doby jeho platnosti – celkem 10 případů. V 1 případě došlo k zániku platnosti změnou údajů v osvědčení podnikatele a v 1 případě oznámením ztráty osvědčení podnikatele, přičemž v žádném z uvedených případů držitel nepožádal o vydání nového osvědčení.

Počet případů zániku platnosti osvědčení podnikatele v roce 2023 podle jednotlivých důvodů je uveden v kapitole 2.5.5.

2.5.5. Statistické přehledy

Přijaté žádosti o vydání osvědčení podnikatele v roce 2023

Důvěrné	Tajné	Přísně tajné	Celkem
51	37	0	88

Stav zpracování žádostí o vydání osvědčení podnikatele přijatých v roce 2023

Osvědčení vydáno	Osvědčení nevydáno	Řízení zastaveno	Probíhalo k 31. 12. 2023	Celkem
33	0	6	49	88

Vydaná osvědčení podnikatele v roce 2023

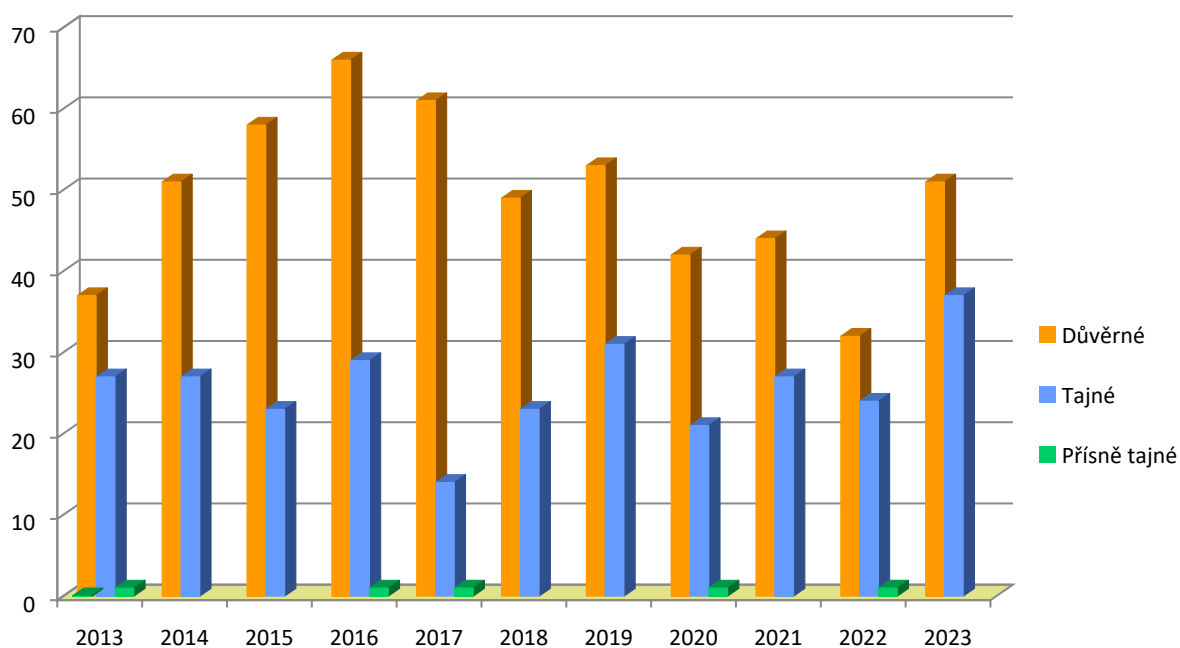
Důvěrné	Tajné	Přísně tajné	Celkem
48	32	1	81 ⁷⁾

Řízení o zrušení platnosti osvědčení podnikatele v roce 2023

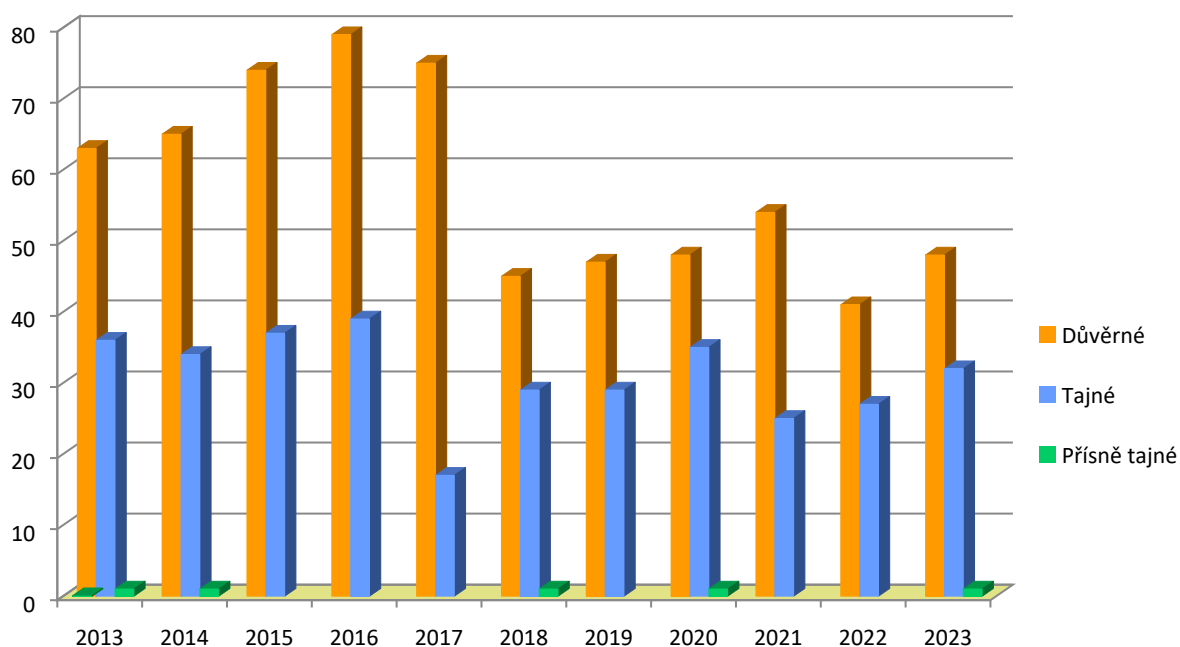
Zahájená řízení	Platnost zrušena	Řízení zastaveno	Probíhalo k 31. 12. 2023
4	0	4	9

⁷⁾ Uvedený počet zahrnuje osvědčení podnikatele vydaná na základě provedení bezpečnostního řízení i osvědčení podnikatele vydaná postupem podle § 56 odst. 4 zákona (výměna osvědčení).

Přijaté žádosti o vydání osvědčení podnikatele v letech 2013 až 2023



Vydaná osvědčení podnikatele v letech 2013 až 2023



Zánik platnosti osvědčení podnikatele podle důvodu v roce 2023

Uplynutí doby platnosti osvědčení	10
Zrušení platnosti osvědčení	0
Zrušení podnikatele	0
Ohlášení odcizení nebo ztráty osvědčení	1 ⁸⁾
Poškození osvědčení	0 ⁸⁾
Změna některého z údajů uvedených v osvědčení	1 ⁸⁾
Vrácení osvědčení	20
Doručení nového osvědčení pro stejnou formu přístupu k UI	29
Doručení rozhodnutí o nevydání osvědčení pro stejnou formu přístupu k UI	0
Celkem	61

2.6. ADMINISTRATIVNÍ A FYZICKÁ BEZPEČNOST, ÚSTŘEDNÍ REGISTR

2.6.1. Administrativní bezpečnost

Začátkem roku 2023, v souvislosti s nabytím účinnosti nové vyhlášky č. 275/2022 Sb., o administrativní bezpečnosti a o registrech utajovaných informací, Úřad uspořádal sérii seminářů, které byly zaměřeny na změny, které nová právní úprava přinesla do aplikační praxe. Semináře, určené pro zájemce z řad odborné veřejnosti ze státní i soukromé sféry, se uskutečnily v 5 lednových termínech a pro přetrvávající zájem byly přidány ještě 2 termíny v dubnu 2023. Úřad na svých internetových stránkách současně uveřejnil metodický materiál, který komparativně popisuje nejzásadnější praktické změny v právní úpravě administrativní bezpečnosti.

Úřad v roce 2023 prováděl kontroly ochrany utajovaných informací (viz kap. 2.8.). 53 kontrol, což představuje 63,1 % z celkového počtu kontrol provedených v loňském roce, bylo zaměřeno i na oblast administrativní bezpečnosti. Z uvedeného počtu se ve 24 případech jednalo o kontroly u orgánů státu a ve 29 případech o kontroly u podnikatelů.

Poskytována byla rovněž metodická pomoc orgánům státu i subjektům ze soukromého sektoru prostřednictvím konzultací a zpracováním odpovědí na dotazy k praktické aplikaci právních předpisů a také formou součinnosti při tvorbě a aktualizaci interních norem upravujících oblast administrativní bezpečnosti (viz kap. 2.9.).

Zástupci Úřadu rovněž participovali na tematických seminářích pořádaných Generální inspekcí bezpečnostních sborů, Ministerstvem financí, Justiční akademií pro bezpečnostní ředitele soudů a státních zastupitelství a Ministerstvem obrany, zaměřených mj. i na konkrétní nedostatky zjišťované při kontrolách ochrany utajovaných informací a jejich předcházení.

⁸⁾ Počet případů zániku platnosti osvědčení podnikatele, při kterých nebyl uplatněn postup výměny osvědčení podle § 56 odst. 4 zákona, a došlo tak i k zániku možnosti přístupu podnikatele k utajované informaci; nezahrnuje tedy případy, kdy došlo k vydání nového osvědčení podnikatele na základě žádosti podané v zákonné 15denní lhůtě.

2.6.1.1. Posuzování bezpečnostní dokumentace podnikatele z hlediska administrativní bezpečnosti

V rámci bezpečnostních řízení o vydání osvědčení podnikatele nebo při aktualizaci bezpečnostní dokumentace podnikatele, který je držitelem osvědčení podnikatele, bylo v roce 2023 přijato celkem 228 žádostí o stanovisko k bezpečnostní dokumentaci podnikatele z hlediska zajištění ochrany utajovaných informací administrativní bezpečností. Značný, téměř pětinasobný, nárůst počtu žádostí byl z velké části zapříčiněn nabytím účinnosti nové vyhlášky o administrativní bezpečnosti a o registrech utajovaných informací a na to navazujícími úpravami bezpečnostních dokumentací podnikatelů.

Přibližně v 70 % případů bylo při posuzování dokumentací nutné provést konzultaci a úpravu dokumentace v prostorách Úřadu, u podnikatele nebo prostřednictvím e-mailu. V roce 2023 bylo posouzeno celkem 195 bezpečnostních dokumentací podnikatele, včetně 9 dokumentací přijatých již v předchozím roce, a bylo provedeno 33 tzv. dohlídek, při kterých byla u podnikatele ověřena jeho schopnost zabezpečit ochranu utajovaných informací z hlediska administrativní bezpečnosti. Ve 4 případech byla bezpečnostní dokumentace podnikatele vrácena z důvodu zastavení řízení a ve 2 případech z důvodu její nedostatečnosti. Ke dni 31. prosince 2023 zbývalo posoudit 37 bezpečnostních dokumentací podnikatele.

Následující tabulka uvádí přehled přijatých žádostí a stav jejich vyřízení členěný podle stupně utajení.

Přijaté žádosti a posouzené bezpečnostní dokumentace podnikatele v roce 2023

	Přijaté žádosti	Posouzeno	Vráceno	Zbývá posoudit
Důvěrné	28	17	4	8
Tajné	9	6	1	2
Přísně tajné	0	0	0	0
Aktualizace	191	163	1	27
Celkem	228	186	6	37

2.6.2. Fyzická bezpečnost

V oblasti fyzické bezpečnosti Úřad vedle své hlavní činnosti (certifikace technických prostředků, posuzování způsobu realizace zajištění ochrany utajovaných informací fyzickou bezpečností uvedeného v bezpečnostní dokumentaci podnikatele, ověřování schopnosti podnikatele zabezpečit ochranu utajovaných informací z hlediska fyzické bezpečnosti a výkon kontroly) dále zajišťoval:

- ❑ spolupráci s certifikačním orgánem společnosti Trezor Test s.r.o. (účast na výrobních auditech u 3 výrobních společností v rámci ČR, účast na certifikačních radách a účast při provádění zkoušek na mechanických zábranných systémech podle příslušných norem),
- ❑ činnosti související se stálou účastí v technických normalizačních komisích TNK 124 – EPS a poplachové zabezpečovací systémy a v TNK 60 – Otvorové výplně a lehké obvodové pláště při České agentuře pro standardizaci v oblasti zavádění nových evropských technických norem a aktualizaci stávajících technických norem pro tuto oblast,

- ❑ metodickou pomoc v souvislosti s instalací technických prostředků a s návrhy opatření fyzické bezpečnosti na vyžádání u podnikatelů nebo orgánů státu (Ministerstvo vnitra, Nejvyšší kontrolní úřad, Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost, Ministerstvo zahraničních věcí, Centrum podpory Ministerstva obrany – VÚ 3255, Národní agentura pro komunikační a informační technologie, s. p., STÁTNÍ TISKÁRNA CENIN, státní podnik, Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových, O2 Czech Republic a.s., CETIN a.s., S.ICZ a.s., HOCHTIEF CZ a. s., Trigema Building a.s., RobotScientific s.r.o., SKILL s.r.o., ALES s.r.o. aj.),
- ❑ konzultace a metodickou pomoc při přípravě zabezpečení datového centra a budoucího sídla agentury EUSPA.

Metodická a konzultační činnost v oblasti fyzické bezpečnosti u podnikatelů a orgánů státu má především preventivní účinek. Při výkonu kontroly nebo při ověřování schopnosti podnikatele zabezpečit ochranu utajovaných informací se tak snížil výskyt závažných nedostatků a vad. Zároveň je prováděn výklad legislativy v oblasti fyzické bezpečnosti.

2.6.2.1. Certifikace technických prostředků

Nezbytnou zákonnou podmínkou pro používání technických prostředků k ochraně utajovaných informací je mj. i jejich certifikace, při které jsou ověřovány vlastnosti deklarované výrobcem. Úřad v roce 2023 přijal celkem 182 žádostí o certifikaci pro 198 technických prostředků. V rámci posuzování a vyhodnocování podkladů pro certifikaci bylo u 20 % žádostí vyžádáno jejich doplnění a upřesnění. Pouze v 1 případě byl certifikační proces ukončen bez vydání certifikátu, protože byly se žádostí předloženy nedostatečné podklady.

Úřad vydal celkem 178 certifikátů technických prostředků. Počty vydaných certifikátů technických prostředků podle jednotlivých skupin definovaných zákonem jsou uvedeny v následující tabulce. Rozdíl mezi počtem žádostí a počtem vydaných certifikátů je způsoben sloučením více typově podobných výrobků na jeden certifikát.

Vydané certifikáty technických prostředků v roce 2023

Mechanické zábranné prostředky¹⁰⁾	79
Elektrická zámková zařízení, systémy pro kontrolu vstupů¹¹⁾	7
Zařízení elektrické zabezpečovací signalizace a tísňové systémy¹²⁾	52
Zařízení fyzického ničení nosičů informací¹³⁾	30
Celkem	168

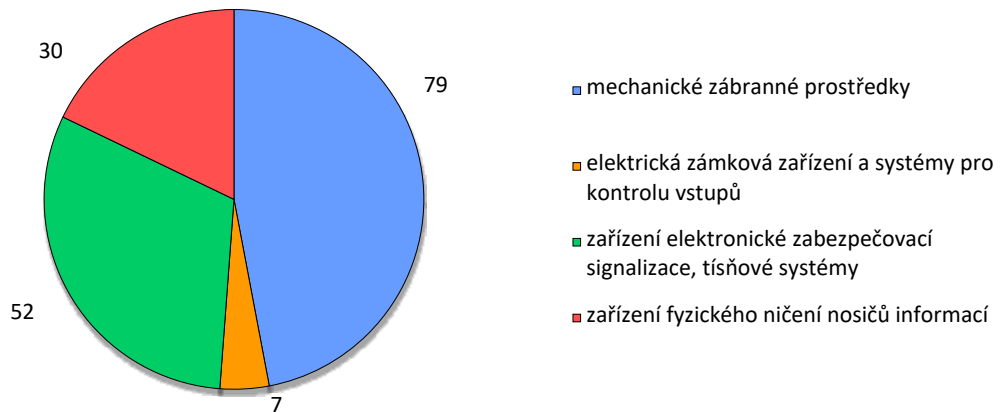
¹⁰⁾ § 30 odst. 1 písm. a) zákona.

¹¹⁾ § 30 odst. 1 písm. b) zákona.

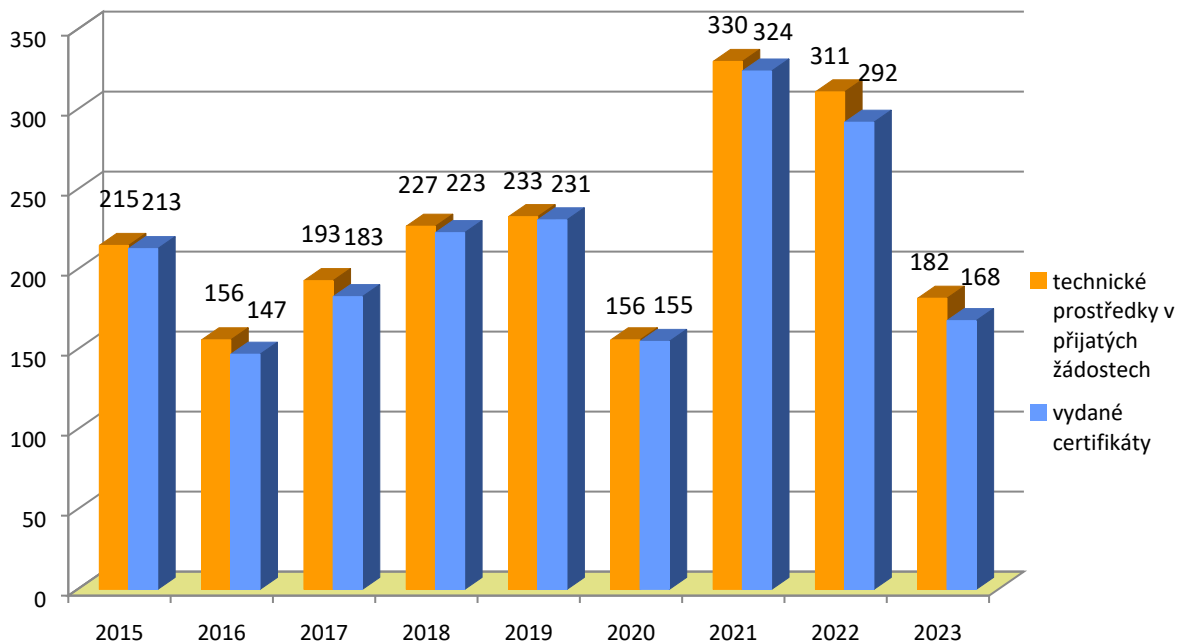
¹²⁾ § 30 odst. 1 písm. c) a e) zákona.

¹³⁾ § 30 odst. 1 písm. h) zákona.

Certifikáty technických prostředků v roce 2023

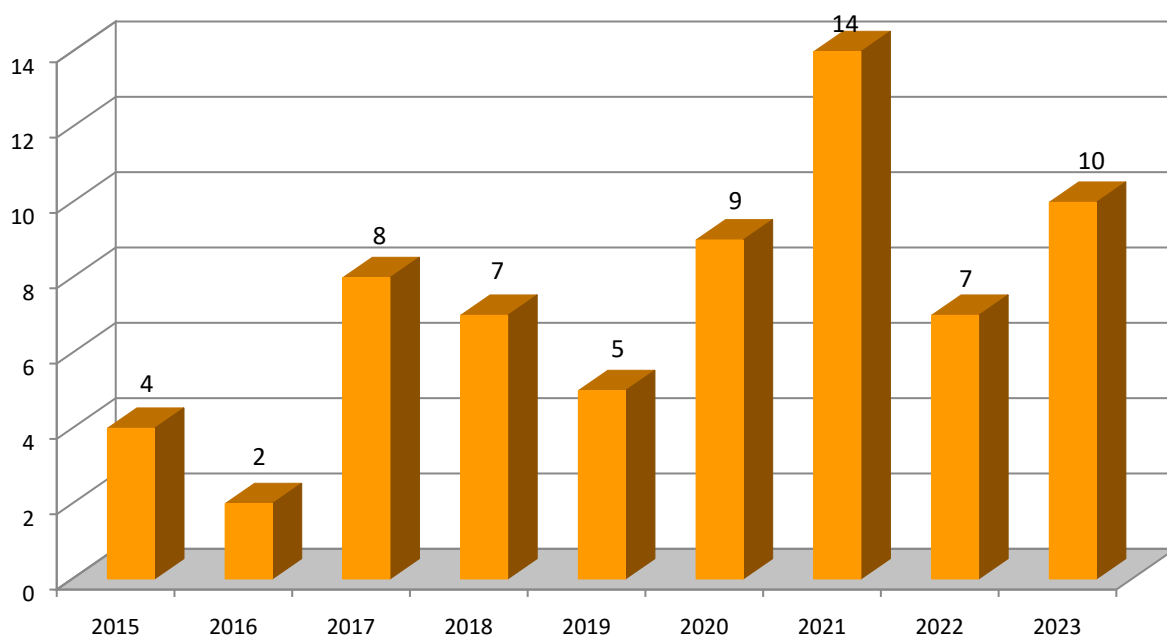


Certifikace technických prostředků v letech 2015 až 2023



Kromě certifikátů uvedených v předchozí tabulce a grafech bylo v roce 2023, na základě podaných žádostí, vydáno 10 certifikátů pro jednotlivé technické prostředky – uživatelské certifikáty. Ve 4 případech se jednalo o bezpečnostní dveře, v 5 případech o skartovací stroje (nožový mlýn a drtiče) a v 1 případě o komorový trezor. Tyto žádosti podávají uživatelé, kteří si zajistí vlastní posudek na konkrétní technický prostředek nasazený k ochraně utajovaných informací. Srovnání počtu vydaných uživatelských certifikátů technických prostředků v jednotlivých letech zobrazuje následující graf.

Uživatelé certifikáty technických prostředků v letech 2015 až 2023



V souvislosti s certifikací technických prostředků je průběžně aktualizován certifikační postup Úřadu, který stanovuje rozsah akreditovaných zkoušek pro jednotlivé druhy technických prostředků a slouží jako podklad pro certifikaci. Aktualizace se týká novel technických norem, které jsou zapracovávány do zveřejňovaného certifikačního postupu. Průběžně probíhá také aktualizace seznamu certifikovaných technických prostředků, které jsou uváděny na internetových stránkách Úřadu.

2.6.2.2. Posuzování bezpečnostní dokumentace podnikatele z hlediska fyzické bezpečnosti

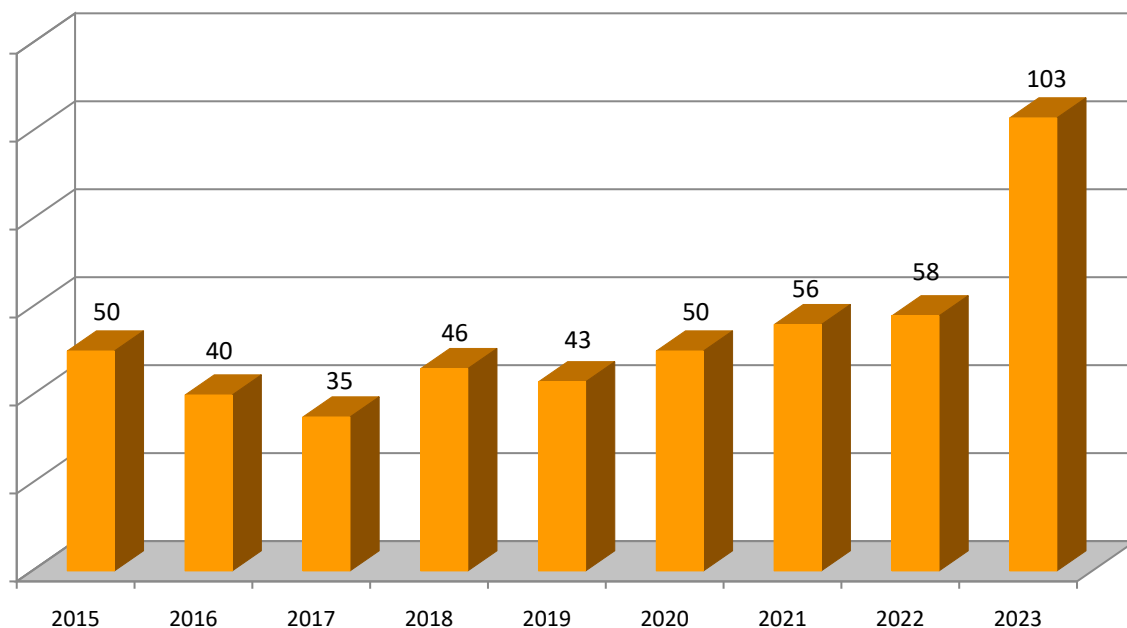
V rámci vedených bezpečnostních řízení o vydání osvědčení podnikatele nebo při aktualizaci bezpečnostní dokumentace podnikatele, který je držitelem osvědčení podnikatele, bylo v roce 2023 přijato celkem 122 žádostí o stanovisko k bezpečnostní dokumentaci podnikatele z hlediska zajištění ochrany utajovaných informací fyzickou bezpečností. Při posuzování dokumentací byla v 28 % případů provedena konzultace s podnikatelem v sídle Úřadu nebo přímo v sídle podnikatele. Bylo posouzeno 103 bezpečnostních dokumentací podnikatele a bylo provedeno 54 tzv. dohlídek, při kterých byla v sídle podnikatele ověřena jeho schopnost zabezpečit ochranu utajovaných informací z hlediska fyzické bezpečnosti.

5 bezpečnostních dokumentací podnikatele bylo vráceno z důvodu zastavení řízení. Ke dni 31. prosince 2023 zbývalo posoudit 19 bezpečnostních dokumentací podnikatele. Přehled přijatých žádostí, členěný podle kategorií zabezpečených oblastí, je uveden v následující tabulce.

Přijaté žádosti a posouzené bezpečnostní dokumentace podnikatele v roce 2023

	Důvěrné	Tajné	Přísně tajné	Celkem
Přijaté žádosti	80	42	0	122
Posouzené dokumentace	69	34	0	103

Posouzené bezpečnostní dokumentace podnikatele v letech 2015 až 2023



2.6.2.3. Problémové oblasti fyzické bezpečnosti

Certifikace technických prostředků:

- ❑ nedostatečné podkladové dokumenty k žádosti o certifikaci technického prostředku.

Ověřování schopnosti podnikatele zabezpečit ochranu utajovaných informací z hlediska fyzické bezpečnosti:

- ❑ nízká odborná znalost problematiky ochrany utajovaných informací u osob odpovědných za realizaci této oblasti u podnikatelů,
- ❑ nedostatky ve zpracování projektů fyzické bezpečnosti (nezajištění fyzické ostrahy pro kategorii Tajné, nekompletní certifikáty technických prostředků, nedostatečný popis objektu),
- ❑ nedostatečný popis režimových opatření fyzické bezpečnosti (nedostatky v evidenci přístupových prvků a klíčů, neaktualizované seznamy oprávněných osob),
- ❑ nedostatky při instalaci technických prostředků (nesprávná funkčnost přístupového systému, nesoulad skutečného stavu se stavem deklarovaným aj.).

2.6.3. Ústřední registr

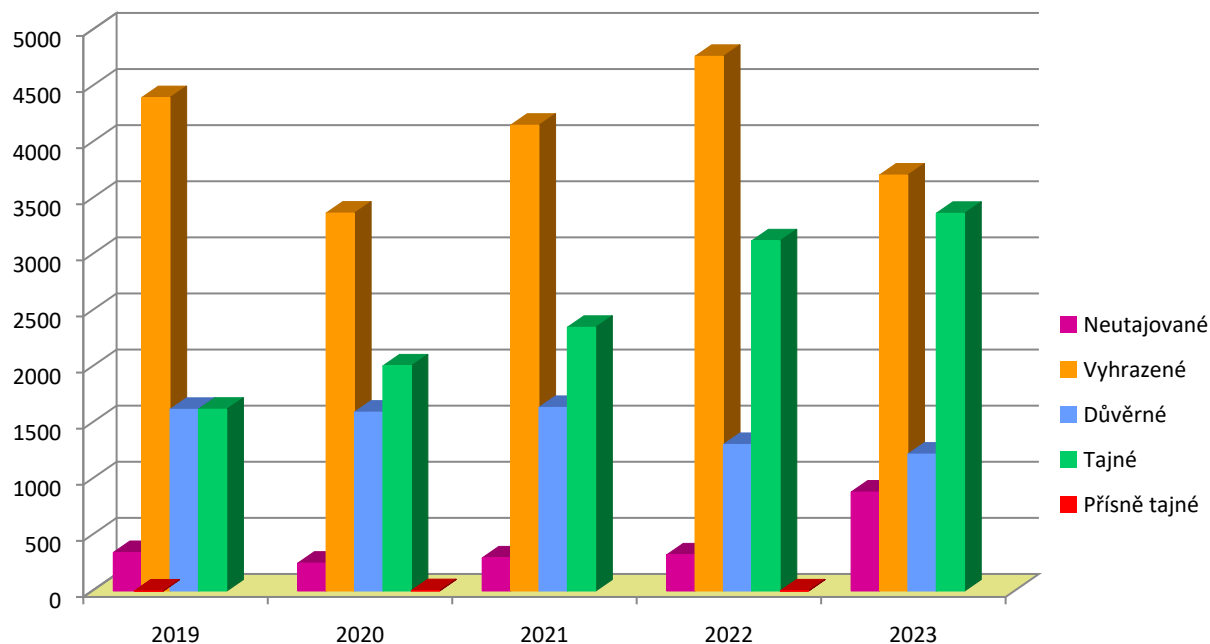
Prostřednictvím ústředního registru jsou poskytovány utajované informace v mezinárodním styku. Stejně jako v předchozích letech ústřední registr i v roce 2023 prováděl evidenci, distribuci a ukládání těchto utajovaných informací, a to zejména utajovaných informací NATO.

Přehled dokumentů NATO evidovaných v ústředním registru za posledních 5 let je uveden v následující tabulce a grafu.

Dokumenty NATO evidované v ústředním registru

NATO	2019	2020	2021	2022	2023	Celkem
Neutajované	343	248	295	322	882	2 090
Vyhrazené	4 397	3 368	4 151	4 765	3 707	20 388
Důvěrné	1 619	1 594	1 636	1 306	1 220	7 375
Tajné	1 620	2 006	2 350	3 121	3 366	12 463
Přísně tajné	0	3	0	1	0	4
Celkem	7 979	7 219	8 432	9 515	9 175	42 320

Dokumenty NATO evidované v ústředním registru



Kromě utajovaných dokumentů NATO jsou v ústředním registru evidovány utajované dokumenty EU a utajované dokumenty ostatních subjektů cizí moci. Evidovány jsou i doručené neutajované dokumenty cizí moci poskytnuté v rámci mezinárodního styku.

U určených utajovaných dokumentů ústřední registr prováděl jejich distribuci registrům utajovaných informací zřízeným v rámci orgánů státu a u podnikatelů.

V ústředním registru jsou také evidovány a následně distribuovány zahraničním partnerům utajované dokumenty poskytované orgány státu a ostatními subjekty ČR.

Ústřední registr v roce 2023 participoval na dvou cvičeních NATO, v jejichž rámci distribuoval utajované dokumenty.

Pracovníci ústředního registru se dále účastnili 12 kontrol ochrany utajovaných informací prováděných Úřadem u orgánů státu a u podnikatelů, u kterých byly zřízeny registry utajovaných informací. Pracovníci ústředního registru se rovněž zúčastnili kontroly pomocného registru Ministerstva zahraničních věcí zřízeného v rámci Stálého zastoupení ČR při EU v Bruselu. Kontroly byly zaměřeny především na evidenci a ukládání dokumentů při jejich zpracování i následně a na skartaci. Nedostatky byly konstatovány zejména u povinných náležitostí jednacích protokolů a dále ve vedení seznamů osob, kterým lze v registru umožnit přístup k utajovaným informacím NATO, EU nebo ostatních subjektů cizí moci (§ 31 odst. 4 vyhlášky č. 275/2022 Sb.).

Ústřední registr v roce 2023 provedl ověření skutečností a podmínek souvisejících se změnou adresy registru utajovaných informací u 2 subjektů. Ústřední registr poskytl, na základě obdržené žádosti, metodickou pomoc 2 registrům utajovaných informací.

V ústředním registru a ve vybraných registrech utajovaných informací zřízených v rámci subjektů ČR byla provedena inspekce ze strany orgánů EU. Ústřední registr před provedením inspekce poskytl metodickou pomoc dotčeným registrům utajovaných informací a byl těmito registry nápomocen při samotné inspekci.

Registr utajovaných informací byl na konci roku 2023 zřízen u celkem 53 orgánů státní správy a podnikatelských subjektů. Úřad vede přehled všech registrů utajovaných informací na území ČR, včetně jmen, příjmení a podpisových vzorů jejich vedoucích a jejich zástupců.

Průběžně byly aktualizovány seznamy zaměstnanců Úřadu, kterým lze umožnit přístup k utajovaným informacím NATO, EU a k ostatním utajovaným informacím poskytovaným v mezinárodním styku.

V roce 2023 bylo vydáno 1 povolení k poskytnutí utajovaných informací v mezinárodním styku podle § 73 písm. a) zákona. V souladu s uzavřenými mezinárodními smlouvami o vzájemné ochraně utajovaných informací byly se smluvními stranami v některých případech dohodnuty i jiné způsoby předávání utajovaných informací než diplomatickou cestou.

V ústředním registru i v podřízených registrech v ČR byly dále provedeny pravidelné inventury utajovaných dokumentů a na jejich základě byla zaslána zpráva o provedené kontrole Bezpečnostnímu úřadu NATO (NATO Office of Security). V rámci inventur nebylo zjištěno, že by jakýkoliv utajovaný dokument NATO, EU nebo ostatních subjektů cizí moci nebyl zaevidován, nebyl fyzicky dohledán nebo byl shledán nekompletním.

V rámci metodické a kontrolní činnosti ústředního registru, vykonávané podle § 79 odst. 7 zákona, byla v loňském roce provedena kontrola u 2 podřízených NATO ATOMAL registrů se zaměřením na evidenci a ukládání utajovaných informací NATO ATOMAL, dále na plnění povinnosti vést seznam osob, které se mohou seznamovat s utajovanými informacemi NATO ATOMAL, a pravidelné každoroční proškolení těchto osob. Při těchto kontrolách nebyly zjištěny žádné nedostatky.

V rámci metodického řízení bylo v roce 2023 provedeno opětovné školení vedoucích podřízených NATO ATOMAL registrů. Školení bylo zaměřeno na bezpečnost utajovaných informací NATO ATOMAL.

Zásady při manipulaci a ochraně utajovaných informací NATO ATOMAL v ČR podle předpisů NATO byly i v loňském roce dodržovány. Každé 3 měsíce byla prováděna kontrola utajovaných dokumentů NATO ATOMAL uložených v ústředním registru řídicím správcem (ACO) nebo jeho

zástupcem (DACO). O těchto kontrolách jsou vedeny záznamy, které jsou ukládány pro inspekci NATO. Bylo také provedeno zničení relevantních utajovaných dokumentů NATO ATOMAL, o kterém byl pořízen záznam, jehož jeden výtisk byl zaslán NATO Office of Security.

2.7. OPRAVNÉ PROSTŘEDKY

2.7.1. Bezpečnostní řízení

V roce 2023 bylo ze strany fyzických a právnických osob podáno podle příslušných ustanovení zákona 19 rozkladů proti následujícím rozhodnutím Úřadu:

- ❑ rozhodnutí o nevydání osvědčení fyzické osoby – 3 případy,
- ❑ rozhodnutí o zrušení platnosti osvědčení fyzické osoby – 7 případů,
- ❑ rozhodnutí o nevydání osvědčení podnikatele – žádný případ,
- ❑ rozhodnutí o zrušení platnosti osvědčení podnikatele – žádný případ,
- ❑ rozhodnutí o nevydání dokladu o bezpečnostní způsobilosti fyzické osoby – 4 případy,
- ❑ rozhodnutí o zrušení platnosti dokladu o bezpečnostní způsobilosti fyzické osoby – 1 případ,
- ❑ rozhodnutí o zastavení bezpečnostního řízení – 4 případy.

O podaných rozkladech rozhodoval ředitel Úřadu na základě návrhu rozkladové komise, která byla v souladu s § 130 zákona ustavena ke dni 1. ledna 2021. Lhůta k rozhodnutí o rozkladu, kterou zákon v § 131 odst. 6 stanoví v délce 3 měsíců, nebyla překročena v žádném případě.

Rozhodnutí ředitele Úřadu o rozkladu lze napadnout správní žalobou, o níž rozhoduje Městský soud v Praze. Proti rozhodnutí Městského soudu v Praze je dále možno podat kasační stížnost, o níž rozhoduje Nejvyšší správní soud. V případě neúspěchu ve správním soudnictví se účastník řízení může obrátit se svou stížností na Ústavní soud, případně dále na Evropský soud pro lidská práva.

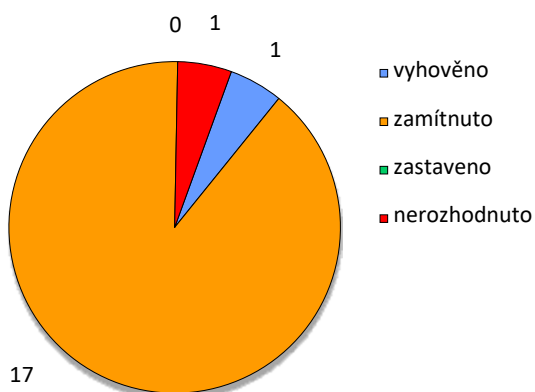
2.7.1.1. Statistické přehledy

2.7.1.1.1. Rozklady

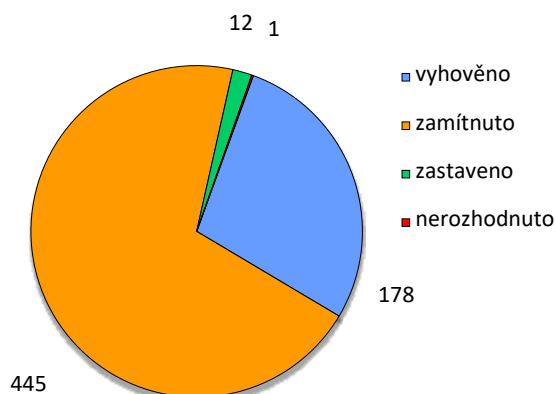
Rozklady proti rozhodnutím Úřadu v oblasti bezpečnostního řízení (rozhoduje ředitel Úřadu)

Rok	Dosud nerozhodnuto	Vyhověno	Zamítnuto	Zastaveno	Celkem
2022	0	4	16	1	21
2023	1	1	17	0	19

Řízení o rozkladu v roce 2023



Řízení o rozkladu v letech 2006 až 2023



2.7.1.1.2. Žaloby správní

Žaloby proti rozhodnutím ředitele Úřadu o rozkladu podle zákona v letech 2006 až 2023 (rozhoduje Městský soud v Praze)

Celkem	Dosud nerozhodnuto	Řízení zastaveno	Vyhověno	Zamítnuto	Odmítnuto
135	6	24	20	83	2

2.7.1.1.3. Kasační stížnosti

Kasační stížnosti podané účastníky řízení proti rozhodnutím Městského soudu v Praze o zamítnutí žaloby v letech 2006 až 2023 (rozhoduje Nejvyšší správní soud v Brně)

Celkem	Dosud nerozhodnuto	Řízení zastaveno	Vyhověno	Zamítnuto	Odmítnuto
45	1	0	10	32	2

Kasační stížnosti podané Úřadem proti rozhodnutím Městského soudu v Praze o vyhovění žalobě v letech 2006 až 2023 (rozhoduje Nejvyšší správní soud v Brně)

Celkem	Dosud nerozhodnuto	Řízení zastaveno	Vyhověno	Zamítnuto	Odmítnuto
5	0	0	5	0	0

2.7.1.1.4. Ústavní stížnosti

Ústavní stížnosti podané účastníky řízení v letech 2006 až 2023 (rozhoduje Ústavní soud v Brně)

Celkem	Dosud nerozhodnuto	Řízení zastaveno	Vyhověno	Zamítnuto	Odmítnuto
8	0	0	0	0	8

2.7.1.1.5. Stížnosti k Evropskému soudu pro lidská práva

V roce 2023 Evropský soud pro lidská práva nerozhodoval o žádném případě, který by se týkal rozhodovací činnosti Úřadu.

2.7.1.2. Hodnocení rozhodovací praxe Úřadu

Jak vyplývá z výše uvedených údajů, v současné době je rozhodnuto ve 129 případech o žalobách proti rozhodnutí ředitele Úřadu o rozkladu podle zákona, přičemž pouze 20 těchto žalob bylo shledáno důvodnými. „Úspěšnost“ Úřadu tedy činí 84 %.

Všechny ústavní stížnosti týkající se rozhodnutí Úřadu, resp. jeho ředitele, vydaných v bezpečnostním řízení, byly Ústavním soudem odmítnuty pro zjevnou neopodstatněnost.

2.7.2. Přestupkové řízení

V roce 2023 ředitel Úřadu rozhodoval o 2 rozkladech, které byly uplatněny proti rozhodnutí Úřadu o přestupku spočívajícím v porušení povinností v oblasti ochrany utajovaných informací; v 1 případě ředitel Úřadu podanému rozkladu vyhověl a napadené rozhodnutí Úřadu zrušil, ve druhém případě nebylo doposud rozhodnuto.

2.7.3. Řízení podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím

V roce 2023 ředitel Úřadu rozhodoval v jednom případě o rozkladu proti rozhodnutí Úřadu o odmítnutí žádosti podle zákona o svobodném přístupu k informacím, přičemž rozkladu vyhověl a věc vrátil Úřadu k novému projednání.

2.8. KONTROLA

Podle § 137 písm. b) zákona Úřad provádí kontrolu dodržování povinností v oblasti ochrany utajovaných informací a bezpečnostní způsobilosti. Kontroluje, jak orgány státu, právnické osoby, podnikající fyzické osoby a fyzické osoby dodržují právní předpisy v oblasti ochrany utajovaných informací, tedy zákon a jeho prováděcí právní předpisy. Kontrolováno je dále plnění stanovených povinností v oblasti bezpečnostní způsobilosti.

V oblasti ochrany utajovaných informací Úřad kontroluje:

- personální bezpečnost,
- průmyslovou bezpečnost (u podnikatelů),
- administrativní bezpečnost,
- fyzickou bezpečnost,
- činnost registrů, pomocných registrů a kontrolních bodů,
- zabezpečení utajovaných informací při zpracování v elektronické podobě v zařízení, které není součástí informačního nebo komunikačního systému.

Při výkonu kontroly Úřad postupuje podle § 143 a § 144 zákona a dále přiměřeně podle zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolního řádu), ve znění zákona č. 183/2017 Sb. Úřad nemá oprávnění provádět kontrolu u zpravodajských služeb a u Ministerstva vnitra v případech příslušníků policie, kterým osvědčení fyzické osoby vydalo Ministerstvo vnitra.

Cílem kontrolní činnosti Úřadu je především zjistit skutečný stav ochrany utajovaných informací, či stav zajištění bezpečnostní způsobilosti u kontrolovaných osob, ověřit praktickou aplikaci právních norem upravujících kontrolovanou oblast a zároveň přispět k zabezpečení ochrany utajovaných informací, zejména z hlediska zamezení neoprávněného nakládání s utajovanými informacemi, a vytvořit předpoklady k posilování a sjednocování právního prostředí v této oblasti. Získané poznatky Úřad využívá zejména při přípravě novelizací právní úpravy ochrany utajovaných informací.

2.8.1. Kontroly v roce 2023

V roce 2023 Úřad provedl celkem 84 kontrol, z toho 24 u orgánů státu a jejich složek a 60 u podnikatelů.

Kontroly byly prováděny na základě plánů kontrol schvalovaných ředitelem Úřadu samostatně na jednotlivá čtvrtletí roku. Do plánů byly zařazeny jednak kontroly v orgánech státu, jejich organizačních součástech a u podnikatelů, kteří jsou držiteli osvědčení podnikatele, nebo u podnikatelů, kterým byl umožněn přístup k utajované informaci stupně utajení Vyhrazené podle § 15 písm. a) bodu 1 zákona, kde kontrola dosud nebyla provedena, i u subjektů, u kterých již v minulosti Úřad kontrolu ochrany utajovaných informací provedl.

Přehled uskutečněných kontrol v roce 2023 je uveden v následujících tabulkách.

Kontroly v orgánech státu a jejich složkách v roce 2023

Kontrolovaná osoba
Česká národní banka
Kancelář prezidenta republiky
Krajské státní zastupitelství v Brně
Krajské státní zastupitelství v Ostravě
Krajské státní zastupitelství v Plzni
Krajský úřad Pardubického kraje
Ministerstvo financí
Ministerstvo obrany – Agentura komunikačních a informačních systémů
Ministerstvo obrany – Agentura vojenského zdravotnictví AČR
Ministerstvo průmyslu a obchodu
Ministerstvo zahraničních věcí - ZÚ Bangkok
Ministerstvo zahraničních věcí - ZÚ Hanoj
Ministerstvo zahraničních věcí - ZÚ Řím
Obvodní soud pro Prahu 3

Kontrolovaná osoba
Obvodní soud pro Prahu 7
Obvodní státní zastupitelství pro Prahu 3
Obvodní státní zastupitelství pro Prahu 7
Okresní soud v Náchodě
Okresní státní zastupitelství v Berouně
Okresní státní zastupitelství v Náchodě
Správa státních hmotných rezerv
Správa úložišť radioaktivních odpadů
Státní úřad pro jadernou bezpečnost
Rada pro rozhlasové a televizní vysílání

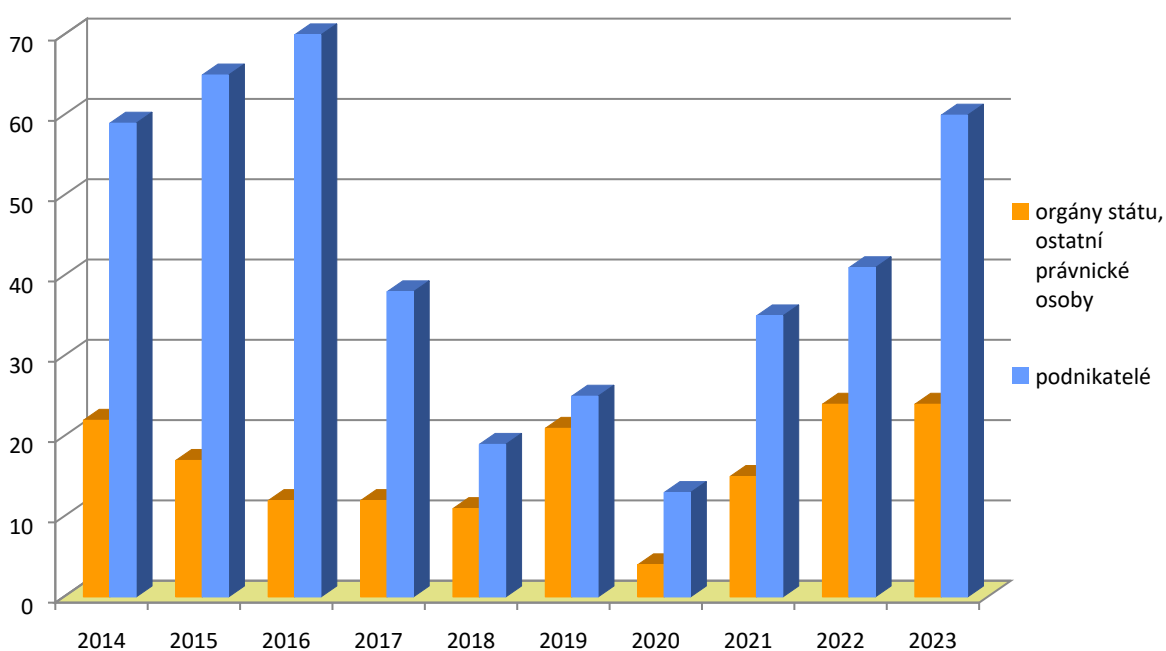
Kontroly u podnikatelů v roce 2023

Kontrolovaná osoba	
AC EURO a.s.	ELDIS Pardubice, s.r.o.
Accenture Services, s.r.o.	Equica, a.s.
ACREA CR, spol. s r.o.	Explosia a.s.
AD SECURITY s.r.o.	EZH, a.s.
ALEF NULA, a.s.	Flowmon Networks a.s.
ALES, s.r.o.	GC System a.s.
Arch.Design, s.r.o.	ICZ a.s.
Aricoma Enterprise Cybersecurity a.s.	Iguassu Software Systems, a.s.
ARTEA CZ, a.s.	Inspekční orgán technických prostředků střežení v.o.s.
ASECO, s.r.o.	INSTALACE Praha, spol. s r.o.
ATC energo a.s.	Institut mikroelektronických aplikací s.r.o.
ATS-TELCOM PRAHA a.s.	JISR Institute, a.s.
AVERS, spol. s r.o.	KPCS CZ, s.r.o.
AXENTA a.s.	LETIŠTĚ BRNO a.s.
Axians Czech Republic s.r.o.	MERCATOR, s.r.o.
Batelka Engineering s.r.o.	Česká zbrojovka a.s.
BELCOM Digital a.s.	ELDIS Pardubice, s.r.o.
CENDIS, s.p.	Equica, a.s.
COFI s.r.o.	Explosia a.s.
ČD - Telematika a.s.	EZH, a.s.
ČD Cargo, a.s.	Flowmon Networks a.s.
Česká zbrojovka a.s.	GC System a.s.

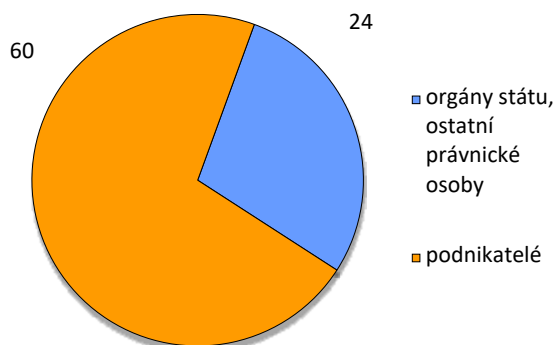
Kontrolovaná osoba	
ICZ a.s.	Savoir Defence, a.s.
Iguassu Software Systems, a.s.	SECURITY TECHNOLOGIES a.s.
Inspekční orgán technických prostředků střežení v.o.s.	SEFIRA spol. s r.o.
INSTALACE Praha, spol. s r.o.	Seyfor, a.s.
Institut mikroelektronických aplikací s.r.o.	SKILL s.r.o.
JISR Institute, a.s.	SWIETELSKY stavební s.r.o.
KPCS CZ, s.r.o.	TECHNISERV, spol. s r.o.
LETIŠTĚ BRNO a.s.	TENSIO TECHNOLOGY s.r.o.
MERCATOR, s.r.o.	Thales DIS Czech Republic s.r.o.
MERO ČR, a.s.	UNISMINI - služby, spol. s r.o.
Národní agentura pro komunikační a informační technologie, s.p.	VIAVIS a.s.
NTT Czech Republic s.r.o.	VKUS-BUSTAN s.r.o.
POZIMOS, a.s.	VR Group, a.s.
PRISIMA, spol. s r.o.	Zontech s.r.o.
REISSWOLF likvidace dokumentů a dat, s.r.o.	ZVI a.s.
RHEA System CZ s.r.o.	ZVVZ-Enven Engineering, a.s.

V následujících grafech jsou znázorněny počty a poměr jednotlivých typů kontrol.

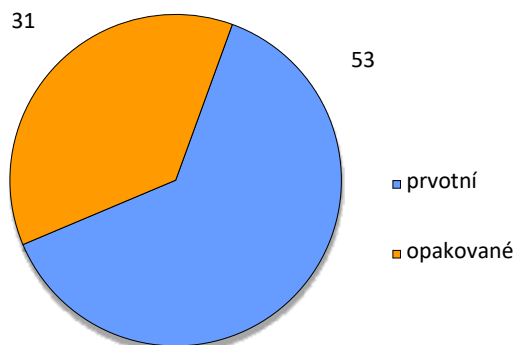
Kontroly v letech 2014 až 2023



Kontroly 2023 – podle kontrolované osoby



Kontroly 2023 – podle opakování



2.8.2. Výsledky kontrol

Nedostatky, které byly zjištěny při kontrolách provedených v roce 2023, vyplývaly z porušení nebo nedodržení jednotlivých ustanovení zákona a dalších právních předpisů a byly uváděny jako kontrolní zjištění v protokolech o jednotlivých kontrolách. U 43 kontrol z celkového počtu 84 nebyly zjištěny žádné nedostatky (51 %). U 16 subjektů (19 %) byly podány podněty k zahájení správního řízení pro podezření ze spáchání celkem 48 přestupků v oblasti ochrany utajovaných informací a u ostatních kontrol bylo zjištěno pouze porušení příslušných vyhlášek.

Nedostatky zjišťované při výkonu kontroly se, jako v předcházejících letech, objevovaly téměř ve všech oblastech ochrany utajovaných informací. Jejich příčinou bylo ve většině případů selhání lidského faktoru. Při kontrolách provedených v roce 2023 byly zjištěny zejména následující typy nedostatků:

Personální bezpečnost

- ❑ nezaslání poučení držitele osvědčení fyzické osoby (ani v případě bezpečnostního ředitele),
- ❑ nenahlášení zahájení/ukončení výkonu citlivé činnosti u držitele dokladu,
- ❑ neoznámení ukončení pracovního poměru, ve kterém byl fyzické osobě umožněn přístup k utajované informaci stupně utajení Důvěrné, Tajné nebo Přísně tajné,
- ❑ poskytnutí utajované informace osobě nesplňující všechny podmínky pro přístup k utajované informaci.

Průmyslová bezpečnost

- ❑ nezaslání výtisku prohlášení podnikatele poskytovatelem utajované informace stupně utajení Vyhrazené.

Fyzická bezpečnost

- ❑ neaktuální projekt fyzické bezpečnosti,

- ❑ nepřehledný projekt fyzické bezpečnosti z důvodu množství dodatků.

Registry utajovaných informací

- ❑ s utajovaným dokumentem cizí moci se seznámila osoba, která nebyla držitelem oznámení o splnění podmínek pro přístup k utajované informaci stupně utajení Vyhrazené nebo osvědčení fyzické osoby anebo nebyla osobou, která má zvláštní přístup k utajované informaci,
- ❑ s utajovaným dokumentem cizí moci se seznámila osoba, která nebyla uvedena v přístupovém seznamu nebo nebyla řádně poučena,
- ❑ utajovaný dokument cizí moci byl odeslán jako příloha národního utajovaného dokumentu.

Administrativní bezpečnost

- ❑ používané administrativní pomůcky neodpovídaly požadavkům stanoveným právními předpisy,
- ❑ položky v administrativních pomůckách byly vyplněny neúplně nebo chybně,
- ❑ záznamy o úkonech byly prováděny v administrativních pomůckách, které k tomu nebyly určeny,
- ❑ do administrativních pomůcek nebylo zaznamenáváno převzetí utajovaného dokumentu v rámci kontrolované osoby,
- ❑ na utajovaném dokumentu nebo jeho součásti (průvodní dopis, příloha) nebyly vyznačeny všechny náležitosti,
- ❑ utajovaný dokument v nelistinné podobě (CD) byl odeslán bez průvodního dopisu,
- ❑ nedostatky u doručeného utajovaného dokumentu nebyly řešeny s jeho původcem,
- ❑ doručený utajovaný dokument nebyl zaevidován,
- ❑ přeevidování odpojených utajovaných příloh bylo provedeno chybně, nebo na utajovaném dokumentu nebyl proveden záznam o jejich odpojení,
- ❑ některá ustanovení vnitřního předpisu upravujícího manipulaci s utajovanými dokumenty neodpovídala platnému znění vyhlášky o administrativní bezpečnosti a o registrech utajovaných informací.

2.9. METODICKÁ ČINNOST

Metodickou činnost vůči orgánům státu a jejich organizačním složkám a vůči podnikatelům vykonával Úřad v roce 2023 především v rámci odborné činnosti jednotlivých organizačních celků Úřadu, a to prostřednictvím poskytování osobních konzultací, formou odpovědí na telefonické, písemné nebo elektronicky položené dotazy a rovněž při výkonu kontroly ochrany utajovaných informací a provádění tzv. dohlídek v průběhu bezpečnostního řízení u podnikatelů.

Stěžejními tématy metodické činnosti byla oblast bezpečnostního řízení, podání, resp. vyplnění samotné žádosti o vydání osvědčení nebo dokladu, způsob a forma hlášení změn, proces bezpečnostního řízení, postupy při zpracovávání bezpečnostní dokumentace včetně projektu fyzické bezpečnosti a v neposlední řadě i konkrétní postupy při aplikaci právních předpisů v oblasti administrativní a fyzické bezpečnosti.

Nejčastěji kladené dotazy a odpovědi stejně jako vydávaná stanoviska a metodické návody Úřad uveřejňuje na svých internetových stránkách (viz kap. 2.10.2.).

2.9.1. Metodická činnost v oblasti bezpečnostního řízení

Metodická činnost Úřadu v oblasti bezpečnostního řízení je nezbytným, trvalým a kontinuálním procesem, který probíhal i v roce 2023. Členění této činnosti korespondovalo s jednotlivými fázemi bezpečnostního řízení.

První oblastí je poskytování konzultací a metodických doporučení fyzickým osobám, podnikatelům, odpovědným osobám a bezpečnostním ředitelům pro přípravu a realizaci žádosti o vydání osvědčení fyzické osoby, osvědčení podnikatele nebo dokladu.

Druhá oblast je spojena s postupem Úřadu podle § 102 zákona, kdy Úřad při podání žádosti, pokud je to možné, pomáhá účastníku řízení s odstraněním nedostatků žádosti na místě, nebo s postupem podle § 103 zákona, podle kterého je Úřad oprávněn požadovat upřesnění údajů uvedených v žádosti nebo sdělení doplňujících údajů k ověření splnění podmínek pro vydání osvědčení fyzické osoby, osvědčení podnikatele nebo dokladu.

Jako třetí oblast metodické činnosti lze označit metodické vedení držitelů osvědčení nebo dokladu formou konzultací a informací uveřejňovaných na internetových stránkách Úřadu.

Čtvrtou oblastí je poskytování konzultací a metodických doporučení při přípravě a zpracování opakovaných žádostí v souvislosti s potřebou zachování přístupu k utajovaným informacím. Metodickou činností Úřadu v této rovině lze označit za velmi významnou především ve směru k držitelům osvědčení podnikatele, kteří i po uplynutí doby platnosti dosavadního osvědčení nadále předpokládali přístup k utajovaným informacím, protože případné nedodržení zákonem stanovené lhůty pro podání žádosti podnikatele k vydání navazujícího osvědčení by u podnikatelů, u kterých se vyskytují utajované informace, mohlo mít za následek přerušování kontinuity ochrany utajovaných informací a fakticky zapříčinit situace, ve kterých může dojít k porušení zákona spolu s reálným ohrožením utajovaných informací.

I nadále je výraznou oblastí metodické činnosti Úřadu poskytování konzultací, doporučení a stanovisek pro podnikatele v souvislosti s institutem prohlášení podnikatele podle § 15a zákona.

Těžiště metodické činnosti v hodnoceném roce bylo orientováno do oblastí poskytování prvotních informací a metodických doporučení před podáním žádosti, poskytování pomoci, konzultací a metodických doporučení při odstraňování nedostatků žádosti a zejména do oblasti metodického vedení osob, které již jsou držiteli osvědčení, a dále poskytování informací a metodické pomoci pro podnikatelské subjekty, které hodlaly učinit prohlášení.

V souvislosti s konzultační a metodickou činností Úřadu nelze opomenout účast jeho zaměstnanců na přednáškách, seminářích a školeních organizovaných různými státními, ale také soukromými subjekty. Tato metodická činnost Úřadu je zaměřena zejména na poskytování informací k zákonu, otázkám bezpečnostního řízení a povinnostem držitelů osvědčení a dokladu.

2.10. VĚSTNÍK ÚŘADU A INTERNETOVÉ STRÁNKY ÚŘADU

2.10.1. Věstník Úřadu

V souladu se zákonem vydává Úřad Věstník Úřadu (dále je „Věstník“) jako periodickou tiskovinu, která vychází dvakrát ročně, v případě potřeby i vícekrát. V roce 2023 byla vydána 2 pravidelná čísla.

Ve Věstníku jsou zveřejňovány informace z oblasti personální, administrativní, průmyslové a fyzické bezpečnosti a bezpečnostní způsobilosti. Dále jsou zveřejňovány metodické návody, různé pokyny, návody a instrukce, žádosti a informace určené odborné veřejnosti a také informace o zásadních opatřeních, která Úřad přijímá, včetně komentářů a stanovisek k novým právním předpisům upravujícím uvedené oblasti. Obsahem Věstníku jsou rovněž aktuální seznamy podnikatelů, kterým bylo vydáno osvědčení podnikatele, a seznamy certifikovaných technických prostředků.

Věstník není distribuován formou volného prodeje. Lze jej zakoupit pouze předplatitelskou formou. Věstník lze rovněž objednat přímo v obchodním oddělení Tiskárny Ministerstva vnitra.

Obsah Věstníku je zveřejňován také na internetových stránkách Úřadu.

2.10.2. Internetové stránky Úřadu

Na internetových stránkách Úřadu www.nbu.cz (nově <https://nbu.gov.cz>) jsou zveřejňovány relevantní informace, které se týkají činnosti Úřadu a jeho hlavních úkolů. Jsou zde uvedeny odborné i všeobecné informace, včetně aktualit a kontaktních spojení. Všechny údaje jsou průběžně aktualizovány.

Internetové stránky Úřadu obsahují především podrobné informace pro účastníky bezpečnostního řízení a pro držitele osvědčení, a to ohledně podání žádosti o vydání osvědčení nebo dokladu, oznamování změn apod. Úřad každý pracovní den na internetových stránkách aktualizuje seznam osvědčení fyzické osoby, osvědčení podnikatele a dokladů, kterým uplynula doba platnosti, ale na základě novely zákona provedené zákonem č. 523/2020 Sb. byl jejich držitelům nadále umožněn přístup k utajovaným informacím, resp. výkon citlivé činnosti. Dále je na internetových stránkách zveřejňován přehled všech platných právních předpisů upravujících oblast ochrany utajovaných informací a bezpečnostní způsobilosti, průběžně aktualizovaný o jejich novelizace. Dále jsou zveřejňovány seznamy platných a neplatných osvědčení podnikatele a osvědčení podnikatele pro cizí moc, seznamy osvědčení fyzické osoby a dokladů, jejichž platnost byla zrušena nebo zanikla poškozením osvědčení či doručením oznámení o jeho odcizení nebo ztrátě, seznamy certifikovaných technických prostředků apod. Zveřejňovány jsou rovněž aktuální metodické návody, odpovědi na nejčastější dotazy a zpřístupněny jsou i elektronické verze dotazníků a žádostí. Na internetových stránkách lze nalézt elektronické verze jednotlivých čísel Věstníku (od roku 2011) a výroční zprávy o činnosti Úřadu. Jsou zde umístěny i informace týkající se veřejných zakázek zadávaných Úřadem, protikorupčních opatření Úřadu a dále přímý odkaz na internetové stránky Národního úřadu pro kybernetickou a informační bezpečnost.

Záznam internetových stránek Úřadu je součástí bibliografie a katalogu Národní knihovny ČR. Stránky jsou opatřeny odkazem na Webarchiv.

2.11. POSKYTOVÁNÍ INFORMACÍ PODLE ZÁKONA Č. 106/1999 SB., O SVOBODNÉM PŘÍSTUPU K INFORMACÍM

Za rok 2023 vykazuje činnost Úřadu v oblasti poskytování informací podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, následující údaje (v členění podle jednotlivých písmen § 18 odst. 1 citovaného zákona):

- ❑ počet podaných žádostí o informace: 13, počet vydaných rozhodnutí o odmítnutí žádosti: 3 (z toho 1 žádost odmítnuta částečně),
- ❑ počet podaných odvolání proti rozhodnutí o odmítnutí žádosti: 1,
- ❑ neproběhlo žádné soudní přezkoumání zákonnosti rozhodnutí Úřadu o odmítnutí žádosti o poskytnutí informace,
- ❑ počet poskytnutých výhradních licencí: 0,
- ❑ počet stížností podaných podle § 16a zákona č. 106/1999 Sb.: 0.

3. BEZPEČNOSTNÍ, EKONOMICKÉ A PERSONÁLNÍ ZABEZPEČENÍ ÚŘADU

3.1. OCHRANA UTAJOVANÝCH INFORMACÍ A KRIZOVÉ ŘÍZENÍ V ÚŘADU

3.1.1. Vnitřní kontrola ochrany utajovaných informací

Ochranu utajovaných informací v rámci Úřadu zajišťuje odbor bezpečnostní, který rovněž provádí vnitřní kontrolu jejího dodržování.

V roce 2023 byla kontrolní činnost zaměřena na dodržování povinností stanovených zákonem a interními akty řízení Úřadu, zejména směrnici ředitele Úřadu č. 15/2017, o provozním řádu Národního bezpečnostního úřadu, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „provozní řád“).

Kontrolní činnost byla vykonávána v následujícím rozsahu: zabezpečení pracoviště při krátkodobé a dlouhodobé nepřítomnosti zaměstnance, uložení klíčů od pracoviště, ukládání utajovaných informací do úschovných objektů, zabezpečení úschovných objektů z hlediska jejich uzamčení, zabezpečení ostatních neutajovaných dokumentů a zabezpečení výpočetní techniky proti jejímu zneužití nepovolanou osobou.

Nebylo zjištěno žádné závažné porušení ochrany utajovaných informací zaměstnanci Úřadu. Rovněž ustanovení provozního řádu byla v roce 2023 zaměstnanci Úřadu dodržována a při kontrolách nebyly zjištěny závažné nedostatky.

3.1.2. Personální bezpečnost v rámci Úřadu

Odbor bezpečnostní zajišťuje a provádí bezpečnostní řízení o vydání osvědčení fyzické osoby u uchazečů o zaměstnání v Úřadu a u zaměstnanců Úřadu, vydává osvědčení pro cizí moc a realizuje bezpečnostní řízení o zrušení platnosti osvědčení zaměstnanců Úřadu. V případě potřeby vydává uvedeným osobám také oznámení o splnění podmínek pro přístup k utajované informaci stupně utajení Vyhrazené. Dále zajišťuje poučení fyzických osob (zaměstnanců Úřadu) před prvním přístupem k utajované informaci, vede evidenci poučených osob a posuzuje, zda i nadále splňují podmínky pro vydání osvědčení fyzické osoby.

V souladu s § 67 odst. 1 písm. b) zákona bylo prezenční formou provedeno každoroční proškolení zaměstnanců Úřadu z právních předpisů v oblasti ochrany utajovaných informací.

V roce 2023 bylo evidováno 75 žádostí o vydání osvědčení fyzické osoby, vydáno bylo 79 osvědčení fyzické osoby. Rozdíl je dán ukončenými bezpečnostními řízeními zahájenými již v roce 2022, resp. bezpečnostními řízeními zahájenými v roce 2023, která ale nebyla k 31. prosinci 2023 ukončena.

Vydaná osvědčení fyzické osoby v rámci Úřadu v roce 2023

Důvěrné	12
Tajné	53
Přísně tajné	14
Celkem	79

Důvody zániku platnosti osvědčení fyzické osoby v rámci Úřadu v roce 2023

Doručení nového osvědčení	51
Změna některého z údajů uvedených v osvědčení	4
Celkem	55

Vydaná osvědčení fyzické osoby pro cizí moc v rámci Úřadu v roce 2023

COSMIC TOP SECRET ATOMAL	4
COSMIC TOP SECRET	10
NATO SECRET	29
NATO CONFIDENTIAL	1
Celkem	44

V roce 2023 nebylo vydáno žádné oznámení o splnění podmínek pro přístup k utajované informaci stupně utajení Vyhrazené.

3.1.3. Fyzická bezpečnost v rámci Úřadu

V souvislosti s odstěhováním zaměstnanců Národního úřadu pro kybernetickou a informační bezpečnost z objektu Úřadu došlo v průběhu roku 2023 ke zjednodušení režimových opatření.

V roce 2023 byly zahájeny práce na instalaci nového zábranného a detekčního systému vjezdu do objektu Úřadu.

3.1.4. Krizové řízení v rámci Úřadu

V roce 2023 se Úřad účastnil cvičení orgánů krizového řízení NATO CMX23 a SNEx23. Dále se v rámci krizového řízení účastnil jednání Výboru pro civilní a nouzové plánování, jednání Meziřezortní pracovní skupiny k revizi Národního systému reakce na krize pro potřeby řízení obrany státu a jednání pracovní skupiny k přípravě a provedení cvičení orgánů krizového řízení NATO CMX 2025. V rámci aktualizace dat o objektech obranné infrastruktury byla provedena aktualizace i ve vztahu k Úřadu. Ministerstvem obrany byla v roce 2023 provedena kontrola Dílčího plánu obrany Úřadu a zástupce Úřadu se zúčastnil semináře k problematice plánování obrany státu.

3.1.5. Ostatní činnosti

Odbor bezpečnostní zajišťuje rovněž evidenční ochranu zaměstnanců Úřadu v případě jejich ohrožení v souvislosti s výkonem povolání. V roce 2023 byla opakovaně prováděna periodická aktualizace seznamu chráněných osob a v konkrétních případech byly vzneseny dotazy na důvody lustrace zaměstnance Úřadu.

V rámci agendy boje proti korupci byla v loňském roce vypracována Zpráva o stavu a způsobu splnění úkolu obsaženého v Akčním plánu boje proti korupci na rok 2022.

3.2. ARCHIV NÁRODNÍHO BEZPEČNOSTNÍHO ÚŘADU

Archiv Národního bezpečnostního úřadu (dále jen „Archiv“) vykonává od roku 2005 činnosti bezpečnostního archivu a od roku 2010 činnosti specializovaného archivu.

Archiv v rámci činnosti bezpečnostního archivu pečuje o archiválie označené stupněm utajení a v rámci činnosti specializovaného archivu o neutajované archiválie. Archiv dohlíží na výkon spisové služby Úřadu a pravidelně provádí výběr archiválií ve skartačním řízení. Archiválie jsou vedeny v základní evidenci Národního archivního dědictví.

V roce 2023 bylo vydáno 9 archivních protokolů, z toho 5 týkajících se neutajovaných dokumentů a 4 týkající se utajovaných dokumentů. Naprostá většina kontrolovaných dokumentů byla určena ke zničení.

Celkový rozsah archiválií je v bezpečnostním archivu 4 bm (běžné metry), archiválie jsou uloženy v 32 evidenčních jednotkách s datací 1993 až 2014. Rozsah archiválií ve specializovaném archivu je 22,5 bm, archiválie jsou uloženy ve 181 evidenčních jednotkách s datací 1996 až 2015.

V roce 2023 navštívili specializovaný archiv 3 badatelé, bezpečnostní archiv nenavštívil žádný badatel.

V uplynulém roce byla provedena delimitace utajovaných a neutajovaných archiválií ve prospěch Archivu Národního úřadu pro kybernetickou a informační bezpečnost (utajované a neutajované archiválie obsahující informace, patřící do jeho odborné působnosti) a ve prospěch Archivu bezpečnostních složek (pouze neutajované archiválie a archiválie, u kterých byl zrušen stupeň utajení v rozsahu let 1952 až 1992).

V uplynulém roce pokračovaly činnosti vztahující se ke schválené veřejné zakázce v rámci výzkumné potřeby na roky 2022 až 2027 s názvem „Vývoj digitálního bezpečnostního a specializovaného archivu“.

3.3. EKONOMICKÉ ZABEZPEČENÍ ÚŘADU

Úřad je od 1. listopadu 1998 samostatnou kapitolou státního rozpočtu č. „308“. Od 1. srpna 2017, po vzniku samostatného Národního úřadu pro kybernetickou a informační bezpečnost, jsou jeho úkoly směřovány výhradně na oblast ochrany utajovaných informací a bezpečnostní způsobilosti. V roce 2023 byly veškeré činnosti Úřadu financovány kompletně ze státního rozpočtu. Po schválených rozpočtových opatřeních a zapojení nároků nespotřebovaných výdajů předchozího roku činil konečný rozpočet výdajů 395 150,36 tis. Kč a jeho čerpání k 31. prosinci 2023 bylo na úrovni 86 %. Čerpání rozpočtu ovlivnila úsporná opatření s ohledem na vysokou míru inflace, se kterou musí Úřad počítat i v následujícím roce, protože není kryta navýšením rozpočtu a nelze přepokládat snížení cen energií, služeb a zboží.

Příjmovou část státního rozpočtu naplnila kapitola v roce 2023 ve výši 793,78 tis. Kč, a to zejména úhradou správních poplatků ve výši 350 tis. Kč, vybranými pokutami ve výši 160 tis. Kč a nahodilými příjmy, jako jsou přeplatky z minulých let ve výši 272,74 tis. Kč. Zbývajících 11,04 tis. Kč tvořily ostatní drobné příjmy.

Rozpočet roku 2023 byl posílen o nároky nespotřebovaných výdajů roku 2022 ve výši 54 012,73 tis. Kč. Ze zapojených nároků nespotřebovaných výdajů bylo vyčerpáno 35 587,72 tis. Kč. V nevyčerpané částce jsou i účelově vázané prostředky ve výši 17 794,15 Kč.

Celkové čerpání rozpočtu roku 2023 činilo 340 229,68 tis. Kč. Největší objem čerpání běžných výdajů tvořily mzdové výdaje a zákonem dané odvody ve výši 228 939,20 tis. Kč, tj. 67,29 % z celkového rozpočtu.

Běžné provozní výdaje, tj. výdaje na udržení chodu bezpečnostních a informačních technologií, tvořily spolu s výdaji na zajištění provozu a údržbu nemovitého majetku, největší objem výdajů ve výši 94 124,39 tis. Kč, což je 59 % z celkových provozních výdajů. Rozpočet v běžných výdajích je každoročně snižován, bez ohledu na růst cen energií, plynu, služeb a zboží, ale provoz musí být zachován v potřebném rozsahu. Nejde pouze o základní zachování činnosti, ale musí docházet i k potřebným úpravám, které vedou ke zlepšení funkčnosti systémů. Taktéž musí být financována adekvátní péče o stárnoucí nemovitosti. Z těchto důvodů musel být rozpočet roku 2023 posílen v běžných výdajích na úkor kapitálových výdajů ve výši 19 622 tis. Kč a dále byl posílen prostřednictvím Ministerstva financí na pokrytí skokově zvyšujících se cen energií o 3 516,36 tis. Kč.

Prostředky na kapitálové výdaje ve výši 65 383,25 tis. Kč byly čerpány v souladu se schváleným programem v rámci systému Správy majetku ve vlastnictví státu, a to ve výši 53 621,32 tis. Kč. Financování kapitálových výdajů probíhalo na základě smluvních závazků s dodavateli, které byly uzavírány v souladu se zákonem o veřejných zakázkách.

Rozpočet roku 2023 byl po uvedeném posílení běžných výdajů stabilizovaný a umožnil i odpovídající péči o nemovitý majetek a dále rozvoj klíčového programového vybavení.

Hospodaření s finančními prostředky mělo i v roce 2023 za cíl udržitelnost činností, vymezených Úřadu zákonem a navazujícími zákonnými normami. Jako každý rozpočtový rok, byly zpracovány Záměry významných veřejných zakázek a Harmonogram plánu veřejných zakázek, které projednává, včetně vývoje čerpání rozpočtu daného roku, komise pro hospodaření s finančními prostředky a posuzování plánu veřejných zakázek Úřadu. Veškeré výdaje vždy procházejí předběžnou a průběžnou finanční kontrolou. Následná kontrola je prováděna na pozici hlavní účetní a u vybraných finančních operací průřezově i správcem rozpočtu. Příkazci operací úzce spolupracují se správcem rozpočtu a se správou majetku, což lze považovat i za částečnou následnou kontrolu nad rámec zákona o finanční kontrole. O hospodaření s finančními prostředky podrobně informuje Závěrečný účet za rok 2023.

3.4. PERSONÁLNÍ ZABEZPEČENÍ ÚŘADU

K 1. lednu 2023 disponoval Úřad 262 systemizovanými pracovními místy.

Do pracovního poměru bylo v roce 2023 přijato celkem 32 zaměstnanců. Pracovní poměr během roku ukončilo 39 zaměstnanců.

3.4.1. Personální práce

Odbor personální v průběhu celého roku 2023 průběžně obsazoval volná pracovní místa novými zaměstnanci. Přijímací řízení k Úřadu je několikaměsíční a je třeba ho po celou dobu koordinovat s uchazečem. Uchazeč musí absolvovat přijímací pohovor, psychologické vyšetření a bezpečnostní řízení, na jehož úspěšném konci je budoucímu zaměstnanci vydáno osvědčení fyzické osoby pro příslušný stupeň utajení.

Zaměstnanci, kteří nastoupí do pracovního poměru, procházejí adaptačním procesem, na který dohlíží a který vyhodnocuje příslušný vedoucí zaměstnanec konkrétního organizačního celku, ve spolupráci s odborem personálním.

Úřad se prostřednictvím odboru personálního znovu začal účastnit veletrhů pracovních příležitostí. Tuto formu prezentace volných pracovních míst lze hodnotit jako účinný nástroj rozšiřující škálu náborových aktivit.

Úřad se v roce 2023 prezentoval na níže uvedených veletrzích:

- ❑ Veletrh pracovních příležitostí JobChallenge 2023 (Brno) – 11/2023,
- ❑ Veletrh pracovních příležitostí ŠANCE (VŠE) – 10/2023,
- ❑ Veletrh iKariéra 2023 (Brno) – 4/2023,
- ❑ Veletrh práce Plzeň – 3/2023.

V roce 2023 byla opětovně navázána spolupráce s vysokými školami, zejména formou inzerce uvnitř škol. S Policejní akademií ČR byla zahájena periodická spolupráce v oblasti prezentace volných pracovních míst a debat se studenty.

3.4.2. Vzdělávání zaměstnanců

V průběhu roku 2023 bylo realizováno celkem 72 vzdělávacích akcí v oblasti odborného vzdělávání. Rozsahem největšími byla odborná školení organizovaná pro sekci bezpečnostního řízení.

Z celkového počtu vzdělávacích akcí bylo 13 kurzů realizováno on-line formou. Úřad se tak ve většinovém počtu vrátil k prezenční formě vzdělávání.

Také v průběhu roku 2023 docházelo ke snížení objemu finančních prostředků určených na vzdělávání, které pak byly použity na uhrazení akutních provozních výdajů na rozpočtových položkách jiných organizačních celků Úřadu.

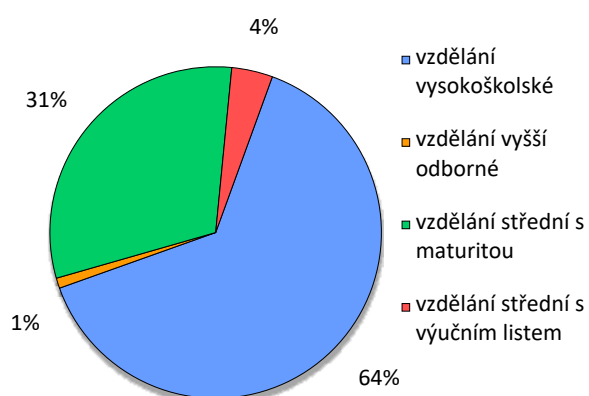
Lze konstatovat, že základní požadavky na vzdělávání byly v roce 2023, i přes snížení celkového plánovaného objemu finančních prostředků, zrealizovány a vzdělávání odpovídá Rámcovým pravidlům vzdělávání zaměstnanců ve správních úřadech.

3.4.3. Statistické přehledy

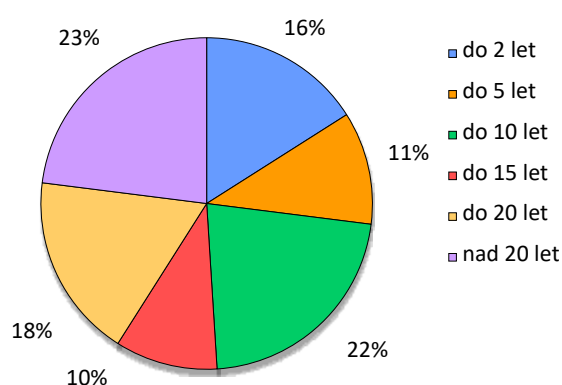
Procentuální zastoupení jednotlivých organizačních útvarů v roce 2023:

- ❑ sekce bezpečnostního řízení – 55,7 % zaměstnanců,
- ❑ sekce provozně právní – 21,7 % zaměstnanců,
- ❑ sekce kancelář ředitele Úřadu – 19,0 % zaměstnanců,
- ❑ útvar ředitele Úřadu – 3,4 % zaměstnanců.

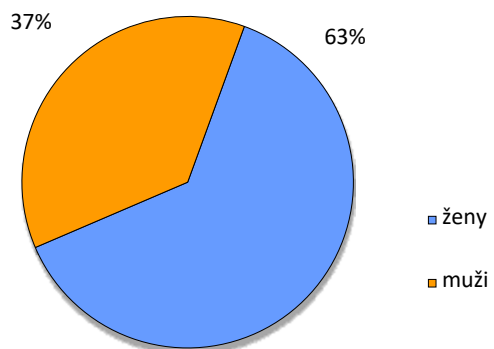
Kvalifikační struktura zaměstnanců Úřadu



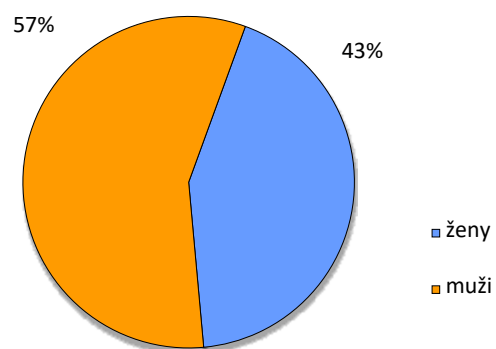
Doba trvání pracovního poměru



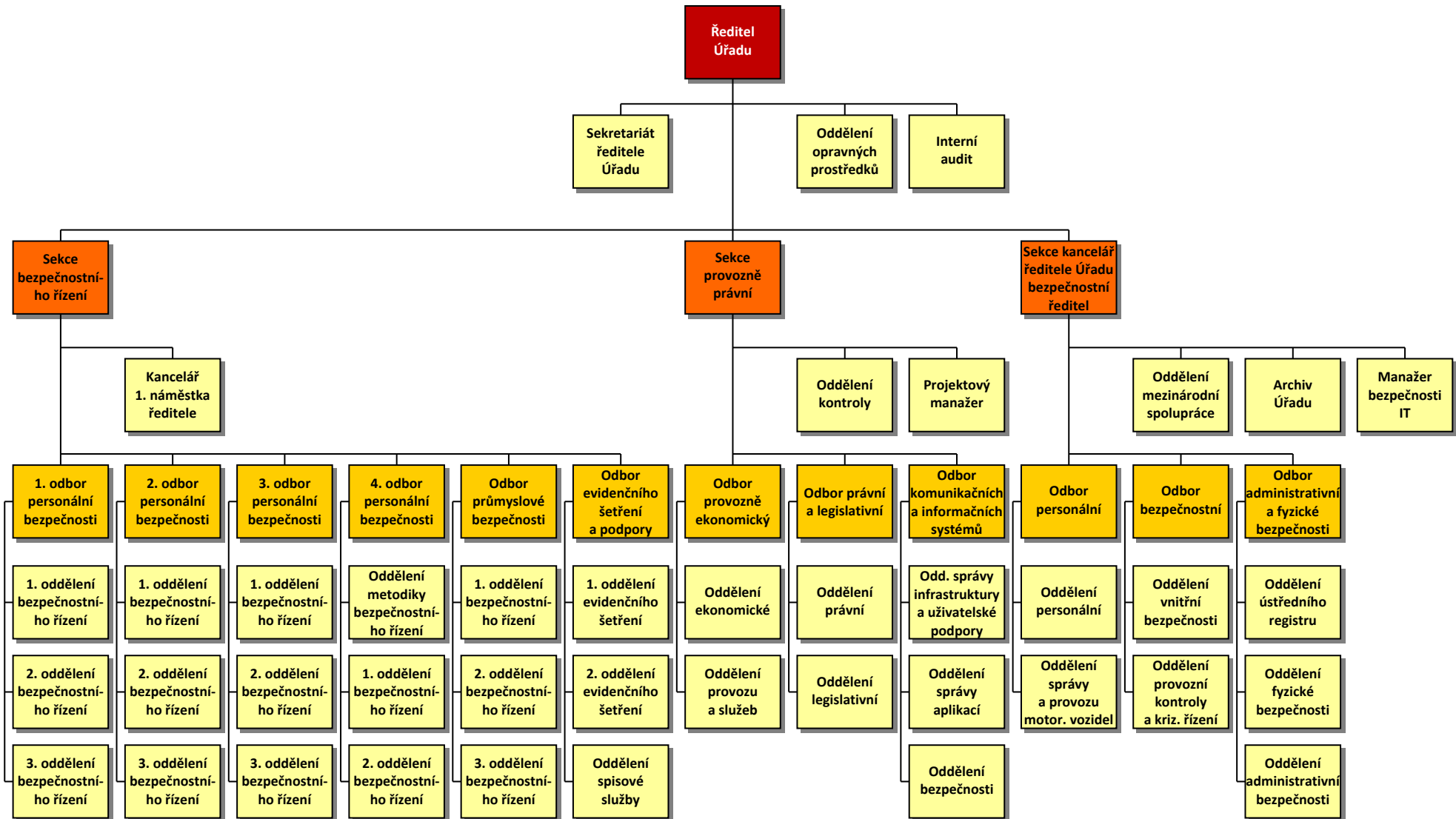
**Poměrné zastoupení žen a mužů
v Úřadu**



**Poměrné zastoupení žen a mužů
v řídicích funkcích**



Organizační schéma Úřadu v roce 2023



1.	ÚVOD	3
2.	ČINNOST ÚŘADU	4
2.1.	LEGISLATIVNÍ A PRÁVNÍ ČINNOST	4
2.1.1.	Vnější legislativní činnost	4
2.1.2.	Vnitřní legislativní činnost	5
2.1.3.	Vyjádření k oznámení podle § 69 odst. 1 písm. r) zákona	5
2.1.4.	Ochrana osobních údajů v Úřadu	5
2.1.5.	Právní činnost	6
2.2.	MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE	7
2.2.1.	Mezinárodní smlouvy	7
2.2.1.1.	Hodnocení sjednávání smluv o ochraně utajovaných informací za rok 2023	7
2.2.1.2.	Výhled na rok 2024	9
2.2.2.	Aktivity v rámci NATO a EU a spolupráce s bezpečnostními úřady partnerských států	9
2.3.	PERSONÁLNÍ BEZPEČNOST	10
2.3.1.	Bezpečnostní řízení o žádostech fyzických osob	11
2.3.2.	Prověřování splňování podmínek po vydání osvědčení fyzické osoby	11
2.3.3.	Analýza důvodů nevydání nebo zrušení platnosti osvědčení fyzické osoby	12
2.3.4.	Přehled ostatních důvodů zániku platnosti osvědčení fyzické osoby	13
2.3.5.	Statistické přehledy	13
2.3.6.	Personální projekt	18
2.4.	BEZPEČNOSTNÍ ZPŮSOBILOST	19
2.4.1.	Prověřování splňování podmínek po vydání dokladu	19
2.4.2.	Statistické přehledy	20
2.4.3.	Analýza důvodů nevydání nebo zrušení platnosti dokladu	21
2.5.	PRŮMYSLOVÁ BEZPEČNOST	22
2.5.1.	Bezpečnostní řízení o žádostech podnikatelů	23
2.5.2.	Prověřování splňování podmínek po vydání osvědčení podnikatele	23
2.5.3.	Analýza důvodů nevydání nebo zrušení platnosti osvědčení podnikatele	24
2.5.4.	Přehled ostatních důvodů zániku platnosti osvědčení podnikatele	24
2.5.5.	Statistické přehledy	24
2.6.	ADMINISTRATIVNÍ A FYZICKÁ BEZPEČNOST, ÚSTŘEDNÍ REGISTR	26
2.6.1.	Administrativní bezpečnost	26
2.6.1.1.	Posuzování bezpečnostní dokumentace podnikatele z hlediska administrativní bezpečnosti	27
2.6.2.	Fyzická bezpečnost	27
2.6.2.1.	Certifikace technických prostředků	28
2.6.2.2.	Posuzování bezpečnostní dokumentace podnikatele z hlediska fyzické bezpečnosti	30
2.6.2.3.	Problémové oblasti fyzické bezpečnosti	31
2.6.3.	Ústřední registr	31
2.7.	OPRAVNÉ PROSTŘEDKY	34

2.7.1.	Bezpečnostní řízení	34
2.7.1.1.	Statistické přehledy	34
2.7.1.1.1.	Rozklady	34
2.7.1.1.2.	Žaloby správní	35
2.7.1.1.3.	Kasační stížnosti	35
2.7.1.1.4.	Ústavní stížnosti	35
2.7.1.1.5.	Stížnosti k Evropskému soudu pro lidská práva	36
2.7.1.2.	Hodnocení rozhodovací praxe Úřadu	36
2.7.2.	Přestupkové řízení	36
2.7.3.	Řízení podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím	36
2.8.	KONTROLA	36
2.8.1.	Kontroly v roce 2023	37
2.8.2.	Výsledky kontrol	40
2.9.	METODICKÁ ČINNOST	41
2.9.1.	Metodická činnost v oblasti bezpečnostního řízení	42
2.10.	VĚSTNÍK ÚŘADU A INTERNETOVÉ STRÁNKY ÚŘADU	43
2.10.1.	Věstník Úřadu	43
2.10.2.	Internetové stránky Úřadu	43
2.11.	POSKYTOVÁNÍ INFORMACÍ PODLE ZÁKONA Č. 106/1999 SB., O SVOBODNÉM PŘÍSTUPU K INFORMACÍM	44
3.	BEZPEČNOSTNÍ, EKONOMICKÉ A PERSONÁLNÍ ZABEZPEČENÍ ÚŘADU	44
3.1.	OCHRANA UTAJOVANÝCH INFORMACÍ A KRIZOVÉ ŘÍZENÍ V ÚŘADU	44
3.1.1.	Vnitřní kontrola ochrany utajovaných informací	44
3.1.2.	Personální bezpečnost v rámci Úřadu	45
3.1.3.	Fyzická bezpečnost v rámci Úřadu	46
3.1.4.	Krizové řízení v rámci Úřadu	46
3.1.5.	Ostatní činnosti	46
3.2.	ARCHIV NÁRODNÍHO BEZPEČNOSTNÍHO ÚŘADU	46
3.3.	EKONOMICKÉ ZABEZPEČENÍ ÚŘADU	47
3.4.	PERSONÁLNÍ ZABEZPEČENÍ ÚŘADU	48
3.4.1.	Personální práce	48
3.4.2.	Vzdělávání zaměstnanců	49
3.4.3.	Statistické přehledy	49