



ZPRÁVA

O ČINNOSTI

NÁRODNÍHO BEZPEČNOSTNÍHO ÚŘADU

ZA ROK 2021

1. ÚVOD

Činnost Národního bezpečnostního úřadu (dále jen „Úřad“) byla, v souladu s jeho působností a úkoly stanovenými především zákonem č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“), v loňském roce zaměřena zejména na tyto hlavní oblasti:

- ❑ rozhodování o žádostech fyzických osob a o žádostech podnikatelů o vydání osvědčení pro přístup k utajovaným informacím, dále o žádostech o vydání dokladu o bezpečnostní způsobilosti fyzické osoby a o zániku platnosti těchto veřejných listin (tzv. bezpečnostní řízení), včetně mezinárodní spolupráce v této oblasti,
- ❑ ukládání správních trestů za nedodržení povinností stanovených zákonem,
- ❑ vedení ústředního registru a schvalování zřízení registrů v orgánech státu a u podnikatelů a dohled nad jejich činností,
- ❑ certifikace technických prostředků,
- ❑ spolupráce s bezpečnostními úřady členských zemí Organizace Severoatlantické smlouvy (NATO) a Evropské unie (EU) a zemí kandidujících na vstup do těchto organizací (vzájemné konzultace, příprava návrhů na sjednávání mezinárodních smluv) a podíl odborných pracovníků Úřadu na práci a jednání orgánů NATO a EU,
- ❑ aplikace právní úpravy ochrany utajovaných informací a bezpečnostní způsobilosti při plnění výše uvedených úkolů, výkon kontroly v uvedených oblastech a poskytování metodické pomoci směřující k upevnování právního vědomí dotčených subjektů a ke sjednocování aplikační praxe v dané oblasti,
- ❑ podávání vyjádření k oznámením o veřejných zakázkách s přesahem do oblasti utajovaných informací podle § 69 odst. 1 písm. r) zákona.

Obdobně jako v roce předcházejícím měla na jednotlivé oblasti činností Úřadu i v roce 2021 značný dopad realizovaná interní i celostátní opatření proti šíření epidemie COVID-19. Poznamenány byly zejména ty činnosti Úřadu, které za normální situace vyžadují přímý osobní kontakt zaměstnanců Úřadu se zaměstnanci ostatních subjektů ze státní správy i soukromé sféry a s fyzickými osobami z řad veřejnosti, a to zejména v oblasti bezpečnostního řízení a kontroly ochrany utajovaných informací a bezpečnostní způsobilosti. I přes negativní vliv přetrvávajících omezení na některé činnosti Úřad plnil zákonem stanovené úkoly, a to s přispěním legislativních změn přijatých v této souvislosti v roce 2020.

2. ČINNOST ÚŘADU

2.1. LEGISLATIVNÍ A PRÁVNÍ ČINNOST

2.1.1. Vnější legislativní činnost

Novela zákona, která byla dne 19. června 2020 předložena Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR, kde byla zaevidována jako sněmovní tisk č. 901, nebyla v Poslanecké sněmovně v průběhu roku 2021 projednána ani v prvním čtení. S koncem volebního období Poslanecké sněmovny tak bylo projednávání tohoto návrhu zákona, který přinášel řadu zlepšení v oblasti bezpečnostního řízení a ochrany utajovaných informací, ukončeno.

V roce 2021 Úřad připravil novelu vyhlášky č. 363/2011 Sb., o personální bezpečnosti a o bezpečnostní způsobilosti, ve znění pozdějších předpisů, a vyhlášky č. 528/2005 Sb., o fyzické bezpečnosti a certifikaci technických prostředků, ve znění pozdějších předpisů.

Novela vyhlášky o personální bezpečnosti a o bezpečnostní způsobilosti, která byla vyhlášena ve Sbírce zákonů pod č. 12/2022 Sb. s účinností od 1. července 2022, zahrnuje změny vycházející z aplikační praxe s cílem usnadnit žadatelům o vydání osvědčení fyzické osoby, resp. dokladu, vyplnění jednotlivých položek dotazníku a upřesňuje rozsah údajů, které Úřad potřebuje za účelem posouzení splnění všech podmínek pro vydání osvědčení fyzické osoby nebo dokladu.

Novela vyhlášky o fyzické bezpečnosti a certifikaci technických prostředků, která byla vyhlášena ve Sbírce zákonů pod č. 13/2022 Sb. s účinností od 1. února 2022, potažmo od 1. ledna 2023, reaguje především na změny v oblasti technických norem a na přijetí směrnice NATO Directive on the Security of NATO Classified Information AC/35-D/2002-REV5.

Úřad v rámci mezirezortního připomínkového řízení zpracoval řadu stanovisek k návrhům právních předpisů předkládaných ministerstvy nebo jinými ústředními správními úřady. Úřad se v průběhu roku 2021 taktéž vyjadřoval k materiálům nelegislativní povahy, k návrhům mezinárodních smluv a k návrhům předpisů NATO a Evropské unie. Zástupce odboru právního a legislativního byl, v případech, kdy to umožňovala epidemiologická situace, na jednáních přítomen prezenčně nebo, v případě nepříznivé epidemiologické situace, distančně formou videokonference. Stejně tak se zástupci odboru účastnili řady jednání s mezinárodním prvkem v rámci konzultací při uzavírání smluv v oblasti vzájemné ochrany utajovaných informací. Oproti minulým letům narostla dále agenda schvalování bezpečnostních instrukcí podle § 75a odst. 2 písm. a) zákona. Jedním z možných důvodů nárůstu této agendy je větší zapojení českých firem do zakázek s mezinárodním prvkem, zejména pak zakázek, kde je nutný přístup k utajovaným informacím NATO.

2.1.2. Vnitřní legislativní činnost

V průběhu roku 2021 bylo vydáno celkem 21 nových interních aktů řízení ředitele Úřadu. Konkrétně se jednalo o 11 směrnic a 10 pokynů.

2.1.3. Vyjádření k oznámení podle § 69 odst. 1 písm. r) zákona

Úřad v rámci ochrany utajovaných informací zabezpečuje agendu, která se váže k zadávání veřejných zakázek veřejnými zadavateli, a podle § 138 odst. 1 písm. k) zákona se vyjadřuje

k oznámením veřejných zadavatelů podle § 69 odst. 1 písm. r) zákona. Tato činnost spočívá v posuzování oznámení učiněných veřejnými zadavateli z hlediska ochrany utajovaných informací. Konkrétně se oznamuje skutečnost, že zadavatel bude zadávat veřejnou zakázku mimo zadávací řízení z důvodu ochrany utajovaných informací, nebo že v zadávacím řízení stanoví opatření k zajištění ochrany utajované informace stupně utajení Důvěrné nebo vyššího. Dále zadavatel oznamuje stanovení požadavku na profesní způsobilost v zadávacím řízení spočívající v předložení dokladu prokazujícího schopnost dodavatele zabezpečit ochranu utajovaných informací stupně utajení Důvěrné nebo vyššího nebo oprávnění ke vstupu osob dodavatele do zabezpečené oblasti kategorie Důvěrné nebo vyšší anebo jednacích oblastí podle tohoto zákona, nebo stanovení podmínky na uzavření smlouvy v zadávacím řízení spočívající v předložení dokladu prokazujícího schopnost dodavatele zabezpečit ochranu utajovaných informací stupně utajení Důvěrné nebo vyššího.

V roce 2021 obdržel Úřad celkem 73 oznámení podle § 69 odst. 1 písm. r) zákona, což je o 41 více než v roce 2020. Nárůst byl pravděpodobně způsoben omezením chodu státní správy během podstatné části roku 2020 v důsledku epidemie COVID-19 a odložením zadávání veřejných zakázek. Jedno z podaných oznámení bylo následně vzato zpět a ke 2 vydal Úřad negativní stanovisko. K ostatním oznámením neměl Úřad výhrady, což lze přisoudit působení metodické činnosti Úřadu ve vztahu k zadavatelům a prováděním konzultací již ve fázi před podáním oznámení, případně konzultací po podání oznámení a dožádání informací ze strany Úřadu před vydáním vlastního vyjádření podle § 69 zákona. Největší podíl na oznámeních mělo Ministerstvo obrany, které podalo celkem 40 oznámení.

V rámci posuzování podaných oznámení Úřad s veřejnými zadavateli ověřoval nezbytnou nutnost jimi zvoleného postupu z hlediska ochrany utajovaných informací, včetně vyžadování příslušných dokumentů obsahujících utajované informace, které mají být v rámci plnění předmětu veřejné zakázky poskytovány, a ověřování těchto skutečností se zaměstnanci jednotlivých oznamovatelů. Přehledy o zaslaných oznámeních a vyjádřeních zaslal Úřad, v souladu se zákonem, k využití Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže.

2.1.4. Ochrana osobních údajů v Úřadu

Během roku 2021 Úřad neobdržel žádnou žádost subjektu údajů podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů) nebo podle zákona č. 110/2019 Sb., o zpracování osobních údajů.

2.1.5. Právní činnost

V roce 2021 bylo pro porušení povinností stanovených zákonem ukončeno celkem 34 přestupkových řízení uložením správního trestu, z toho v 25 případech fyzickým osobám a v 9 případech právnickým osobám. V 32 případech byla uložena sankce, z toho v 31 případech peněžitá pokuta a v 1 případě napomenutí. V dalších 2 případech bylo správní řízení zastaveno. Dosud neukončené je správní řízení taktéž ve 2 případech. Celková výše uložených pokut dosáhla částky 198 000 Kč. Dále v celkem 8 případech nebyla řízení prozatím zahájena, neboť jsou Úřadem činěny patřičné kroky před zahájením přestupkového řízení.

V roce 2021 byla věc ve 14 případech odložena (v 5 případech u fyzických osob, v 9 případech u právnických osob). V 7 případech podnětů byla věc z důvodu nepříslušnosti předána k projednání věcně příslušnému orgánu. Rozklad proti rozhodnutí správního orgánu byl účastníky řízení podán v 1 případě (viz též kap. 2.7.2.).

Správní řízení v roce 2021

	Fyzická osoba	Právníká osoba	Celkem
Ukončená správní řízení	25	9	34
Počet uložených sankcí	24	8	32
Zastavená správní řízení	1	1	2
Dosud neukončená správní řízení	2	0	2

V rámci právní činnosti Úřadu zaujímá významné místo oblast zadávání veřejných zakázek. V souvislosti s povinnou elektronizací procesu zadávání všech veřejných zakázek včetně podlimitních a nadlimitních zavedenou zákonem č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, je pro zadávání všech veřejných zakázek Úřadem využíván Národní elektronický nástroj (NEN), jehož používání je pro orgány státu bezplatné. Určení zaměstnanci Úřadu zařazení v odboru právním a legislativním prostřednictvím NEN zadávají a administrují veškeré veřejné zakázky zadávané za Úřad s hodnotou předmětu plnění nad 100 000 Kč bez DPH, a to na základě žádosti příslušného vedoucího zaměstnance. V roce 2021 bylo takto zadáno celkem 42 veřejných zakázek, přičemž naprostou většinu (39) tvořily z hlediska objemu finančních prostředků veřejné zakázky malého rozsahu. Současně dochází k uveřejnění všech zákonem stanovených informací ve Věstníku veřejných zakázek a na profilu zadavatele v systému NEN.

Další významnou část právní činnosti tvoří agenda obchodních smluv uzavíraných na plnění jednotlivých veřejných zakázek a agenda dalších smluvních ujednání uzavíraných v souvislosti se zabezpečením výkonu působnosti Úřadu, jako jsou například součinnostní dohody uzavírané s dalšími organizačními složkami státu a orgány státní správy. Odbor právní a legislativní komplexně zabezpečuje proces tvorby, schvalování a uzavírání smluv, včetně jejich uveřejnění v Registru smluv vedeném podle zákona č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv a o Registru smluv, ve znění pozdějších předpisů. Pro zajištění plnění úkolů na úseku uzavírání smluv je 1 ze zaměstnanců zařazených v odboru právním a legislativním určen jako správce smluv Úřadu. Správce smluv v rámci své činnosti připravuje smluvní nabídky, vypořádává připomínky k návrhům smluv zaslaným druhou smluvní stranou a účastní se jednání s druhou smluvní stranou o podmínkách konkrétních smluv.

Součástí právní činnosti tvoří dále vyřizování žádostí o náhradu škody a nemajetkové újmy způsobené nezákonným rozhodnutím nebo nesprávným úředním postupem Úřadu, podle zákona č. 82/1998 Sb., o odpovědnosti státu za škodu způsobenou při výkonu veřejné moci rozhodnutím nebo nesprávným úředním postupem, ve znění pozdějších předpisů. V současnosti probíhá soudní řízení ve věci uplatnění nároku na náhradu škody a nemajetkové újmy se 4 žalobci.

V rámci právní činnosti jsou dále vyřizovány součinnostní požadavky zaslané orgány činnými v trestním řízení, agenda stížností, oznámení a podnětů občanů, je vedena evidence plnění legislativních závazků vyplývajících z členství v EU v působnosti Úřadu prostřednictvím Informačního systému aproximace práva (ISAP) a jsou zajišťovány úkoly v oblasti agendových informačních systémů veřejné správy.

2.2. MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE

2.2.1. Mezinárodní smlouvy

Úřad má jako ústřední správní úřad pro oblast ochrany utajovaných informací ve své kompetenci přípravu návrhů na sjednávání smluv o ochraně utajovaných informací. Při stanovování priorit v této oblasti Úřad vychází z praktické potřeby výměny utajovaných informací s konkrétními státy a z potřeby zajistit těmto informacím odpovídající ochranu. Sjednávání smluv o ochraně utajovaných informací je zcela v souladu se zahraničně politickými zájmy ČR, stejně jako se závazky, které pro ČR vyplývají z členství v EU a NATO.

Smlouvy o ochraně utajovaných informací upravují režim poskytování utajovaných informací mezi ČR a druhou smluvní stranou, ochranu předaných utajovaných informací a spolupráci správních orgánů odpovědných za jejich ochranu. Vzhledem k tomu, že tyto smlouvy upravují věci, jejichž úprava je vyhrazena zákonu, a dále práva a povinnosti osob, jedná se o smlouvy, k jejichž ratifikaci je, v souladu s čl. 49 Ústavy ČR, potřebný souhlas obou komor Parlamentu ČR. Ve smyslu Směrnice vlády pro sjednávání, vnitrostátní projednávání, provádění a ukončování platnosti mezinárodních smluv, schválené usnesením vlády ČR č. 131, ze dne 11. února 2004, se jedná o mezinárodní smlouvy prezidentské kategorie.

Smlouvy o ochraně utajovaných informací jsou sjednávány v souladu s Ústavou ČR a ostatními právními předpisy a v souladu s mezinárodně-právními závazky ČR (včetně práva EU a bezpečnostních standardů NATO). Smlouvy dále reflektují obecně uznávané principy a uzance mezinárodního práva. Jejich provádění nemá dopad na státní rozpočet.

2.2.1.1. Hodnocení sjednávání smluv o ochraně utajovaných informací za rok 2021

V roce 2021 byla z důvodu celosvětové pandemické situace činnost Úřadu v oblasti mezinárodní spolupráce utlumena. I přes složitou situaci byly vyvíjeny následující aktivity v rámci sjednávání mezinárodních smluv:

- ❑ **Dohoda mezi Českou republikou a Spojenými arabskými emiráty o výměně a vzájemné ochraně utajovaných informací**

Na základě jednání, která se uskutečnila již v roce 2020, bylo vypracováno nové znění textu, s nímž obě strany vyslovily souhlas. Další postup je však i nadále zastaven z důvodu požadavku Spojených arabských emirátů, aby text smlouvy nebyl veřejně publikován, což však právní řád ČR neumožňuje.

- ❑ **Dohoda mezi Českou republikou a Maltskou republikou o výměně a vzájemné ochraně utajovaných informací**

Obě strany si vyměnily návrhy na sjednání smlouvy, jejíž text byl dohodnut korespondenčně. Expertní jednání, předpokládaná již na rok 2017, dosud neproběhla. Úřad opět oslovil druhou stranu a zaslal jí text smlouvy s návrhem na zahájení expertních jednání, se kterým maltská strana vyjádřila souhlas. V současnosti se čeká na vyjádření maltských právníků. Pro případ nečinnosti druhé strany byla Úřadu přislíbena podpora ze strany Ministerstva zahraničních věcí (zaslání oficiální nóty). Následně Úřad připraví expertní jednání. Z důvodu epidemie COVID-19 zatím nebylo přistoupeno k dalším procedurám.

- ❑ **Dohoda mezi vládou České republiky a vládou Korejské republiky o výměně a vzájemné ochraně utajovaných vojenských informací**

V roce 2019 proběhlo expertní jednání, na kterém nedošlo ke shodě na textu smlouvy. Jedná se o termín „vojenské utajované informace“, který není pro českou stranu akceptovatelný. K dalšímu jednání a vysvětlení byla na Ministerstvo zahraničních věcí pozvána zástupkyně ambasády Korejské republiky v ČR. Pro další postup považuje česká strana za nezbytné vyjádření korejské strany, případně další expertní jednání, která by napomohla ke shodě na textu smlouvy a finalizaci jejího návrhu pro vložení do mezirezortního připomínkového řízení.

- ❑ **Dohoda mezi Českou republikou a Indickou republikou o výměně a vzájemné ochraně utajovaných informací**

Na základě požadavku Vojenského zpravodajství na uzavření dohody o výměně a vzájemné ochraně utajovaných informací s Indickou republikou požádal Úřad Ministerstvo zahraničních věcí o zhodnocení, zda je sjednání této dohody v souladu se zahraniční politikou ČR, a v kladném případě dále o provedení sondáže diplomatickou cestou u našich případných partnerů. Všechny tyto kroky byly uskutečněny do konce roku 2019. Sondáž proběhla úspěšně a indické straně byl zaslán návrh smlouvy. V prosinci 2020 Úřad obdržel připomínky druhé strany, které byly zapracovány a zaslány spolu s nótou Ministerstva zahraničních věcí druhé straně současně s žádostí o expertní jednání a zaslání kontaktních údajů na náš partnerský úřad. V roce 2021 Úřad kontaktoval s touto žádostí vojenského přidělence v Dillí i zastupitelský úřad Indické republiky v Praze, avšak zatím bez výsledku.

- ❑ **Dohoda mezi Českou republikou a Kanadou o výměně a vzájemné ochraně utajovaných informací**

Úřad obdržel žádost partnerského kanadského úřadu o sjednání dohody o výměně a vzájemné ochraně utajovaných informací. Další jednání se očekávala v roce 2020 i 2021, avšak neproběhla z důvodu epidemie COVID-19.

- ❑ **Dohoda mezi Českou republikou a mezinárodní organizací OCCAR o výměně a vzájemné ochraně utajovaných informací**

Ministerstvo obrany a Ministerstvo průmyslu a obchodu požádalo Úřad o sjednání dohody s mezinárodní organizací OCCAR (Organizace pro vzájemnou spolupráci v oblasti vyzbrojování) o výměně a vzájemné ochraně utajovaných informací. K této problematice se uskutečnilo několik jednání se zástupci obou ministerstev. V lednu 2020 požádal Úřad Ministerstvo zahraničních věcí o vyjádření, zda je sjednání této smlouvy v souladu se zahraniční politikou ČR, a o zajištění sondáže diplomatickou cestou. Ministerstvo zahraničních věcí zaslalo kladné stanovisko a požádalo Úřad, aby se na OCCAR obrátil přímo. Návrh smlouvy byl zaslán organizaci a dne 4. března 2020 obdržel Úřad souhlas druhé strany se sjednáním smlouvy. Sondážní jednání proběhlo 8. října 2021 a Úřad plánuje tuto smlouvu uzavřít v roce 2022.

- ❑ **Dohoda mezi vládou České republiky a vládou Francouzské republiky o vzájemném předávání a ochraně utajovaných informací**

Úřad obdržel 12. srpna 2021 žádost partnerského francouzského úřadu o sjednání dodatku dohody ve formě výměny dopisů z důvodu reformy předpisů o ochraně utajovaných informací ve Francii. Touto reformou dochází k redukci ze tří stupňů utajení na dva. Úřad zaslal francouzské straně protinávrh na změnu Dohody o vzájemném předávání a ochraně

utajovaných informací. Uzavření této smlouvy předpokládáme v příštím roce, pravděpodobně korespondenční cestou.

2.2.1.2. Výhled na rok 2022

Pokud to vývoj pandemické situace v roce 2022 umožní, Úřad předpokládá zahájení expertních jednání u výše uvedených smluv s Maltou, Indií a Kanadou. Dále dokončení a uzavření Dohody mezi Českou republikou a mezinárodní organizací OCCAR o výměně a vzájemné ochraně utajovaných informací a uzavření změny Dohody mezi vládou České republiky a vládou Francouzské republiky o vzájemném předávání a ochraně utajovaných informací. Další jednání s Korejskou republikou a Spojenými arabskými emiráty závisí na stanovisku příslušných úřadů druhé strany.

V uplynulém období obdržel Úřad žádosti o uzavření dohody o výměně a vzájemné ochraně utajovaných informací od Brazílské federativní republiky a Arménské republiky a o projednání změny Bezpečnostní smlouvy mezi Českou republikou a Švédským královstvím, kde došlo ke změně klasifikace stupňů utajení – rozšíření z původních dvou na čtyři stupně. Úřad byl informován, že švédská strana zašle oficiální nótu, kterou požádá o změnu současné smlouvy, což se zatím nestalo. Předpokládáme, že přednostně budou zahájena expertní jednání se Švédským královstvím.

2.2.2. Aktivity v rámci NATO a EU a spolupráce s bezpečnostními úřady partnerských států

Zaměstnanci Úřadu se podíleli na činnosti významných výborů a pracovních skupin NATO a obdobných orgánů v rámci institucí EU. Z důvodu celosvětové pandemické situace většina jednání probíhala formou videokonferencí.

V letech 2020 a 2021 byly po několika letech společných jednání dokončeny revize a vydány nové předpisy a směrnice NATO, které, po rozhodnutí NATO o jejich zpřístupnění veřejnosti, Úřad umístil na své internetové stránky. Další předpisy a směrnice NATO budou na internetové stránky Úřadu přidány po dokončení jejich revizí a po rozhodnutí NATO o jejich zpřístupnění veřejnosti.

Úřad od svého založení průběžně spolupracuje s národními bezpečnostními úřady členských zemí NATO a EU v oblasti ochrany utajovaných informací (výměny zkušeností, provádění úkonů v bezpečnostním řízení, uznávání bezpečnostních oprávnění, povolování návštěv, u kterých se předpokládá přístup k utajovaným informacím atd.) a poskytuje konzultační a asistenční činnost státům, které aspirují na členství v obou uvedených organizacích. Asistenční a konzultační činnost ve vztahu k nečlenským státům EU nebo NATO se zaměřuje zejména na oblast Balkánu (Albánie, Bosna a Hercegovina, Černá Hora, Chorvatsko, Kosovo, Severní Makedonie a Srbsko), jižního Kavkazu (Ázerbájdžán, Gruzie a Arménie) a Dálného východu (Korejská republika).

2.3. PERSONÁLNÍ BEZPEČNOST

V oblasti personální bezpečnosti Úřad v roce 2021 prováděl, stejně jako v předchozím roce, zejména bezpečnostní řízení o vydání osvědčení fyzické osoby, v jejichž závěru vydával osvědčení fyzické osoby, nebo rozhodnutí o nevydání osvědčení fyzické osoby. Dále Úřad přijímal žádosti o vydání osvědčení fyzické osoby pro cizí moc a při splnění zákonem stanovených podmínek vydával osvědčení fyzické osoby pro cizí moc, potvrzující cizí moci provedení bezpečnostního řízení u této osoby a vydání osvědčení fyzické osoby.

Ve vztahu k osobám, které jsou držiteli osvědčení fyzické osoby, se činnost Úřadu zaměřovala především na provádění úkonů k prověřování, zda tyto osoby i nadále splňují podmínky stanovené zákonem pro jeho vydání. V této souvislosti Úřad vedl řízení o zrušení platnosti osvědčení fyzické osoby a v případech, kdy fyzická osoba přestala splňovat podmínky pro jeho vydání, vydával rozhodnutí o zrušení platnosti osvědčení fyzické osoby.

Úřad dále realizoval řadu dalších úkonů spojených s výše uvedenými činnostmi, např. zakládání, vedení, evidenci a vyřazování bezpečnostních svazků, vedení evidence fyzických osob, které jsou držiteli osvědčení fyzické osoby atd.

V oblasti personální bezpečnosti Úřad spolupracoval s orgány státu, především s Policií ČR a se zpravodajskými službami, právníckými osobami a dalšími subjekty, které disponovaly informacemi důležitými pro bezpečnostní řízení.

Součinnost, kterou v rámci bezpečnostního řízení poskytují Úřadu zpravodajské služby, Policie ČR a další spolupracující orgány státu a právnícké osoby, byla v roce 2021, v souladu s usnesením vlády ČR č. 1381, ze dne 12. prosince 2007, dále upravována. V průběhu roku byla podepsána Dohoda o externím užívání služby vzdáleného přístupu k informačnímu systému Celní správy mezi Národním bezpečnostním úřadem a Generálním ředitelstvím cel, dále dodatek č. 4 k Realizační dohodě o postupu při poskytování informací mezi Národním bezpečnostním úřadem a SOLUS, zájmovým sdružením právníckých osob a Memorandum o spolupráci mezi Národním bezpečnostním úřadem a Ministerstvem obrany, Vojenským zpravodajstvím.

Další oblastí činnosti Úřadu byla spolupráce s úřady cizí moci, které mají v působnosti ochranu utajovaných informací, při provádění vlastních bezpečnostních řízení (vyžadování informací). Úřad si u partnerských úřadů vyžádal informace k 283 osobám a na základě jejich žádostí prováděl šetření ke 108 osobám, které byly v daném státě prověřovány pro přístup k utajovaným informacím.

Z hlediska legislativního rámce provádění bezpečnostního řízení byl rok 2021 charakterizován finalizací návrhu nového prováděcího předpisu upravujícího oblast personální bezpečnosti.

Stejně jako v roce předešlém se Úřad v roce 2021 v oblasti personální bezpečnosti potýkal s dopady epidemie COVID-19. Protiepidemická a ochranná opatření vlády ČR se zejména v prvním čtvrtletí a koncem roku promítla do chodu Úřadu, jakož i jednotlivých participujících subjektů a institucí a měla významný dopad i na součinnost poskytovanou účastníky řízení, držiteli osvědčení fyzické osoby, orgány státu, institucemi a právníckými osobami a významnou měrou tak zasáhla do průběhu bezpečnostních řízení a dalších činností realizovaných v oblasti personální bezpečnosti.

V této souvislosti Úřad v nezbytných případech uplatňoval novelu zákona provedenou zákonem č. 523/2020 Sb., která garantuje, že držitel osvědčení fyzické osoby, jenž podal opakovanou žádost o jeho vydání podle ustanovení § 94 odst. 4 zákona a v době probíhajícího bezpečnostního řízení byl vyhlášen nebo platil nouzový stav nebo stav ohrožení, a to pro území celého státu, anebo válečný stav, přičemž o této žádosti nebylo rozhodnuto do doby zániku platnosti jeho dosavadního osvědčení fyzické osoby, a to z důvodu uplynutí doby na něm vyznačené platnosti, je do doby vydání rozhodnutí Úřadu o opakované žádosti umožněn přístup k utajované informaci, nejdéle však po dobu 12 měsíců po uplynutí doby platnosti dosavadního osvědčení fyzické osoby. Seznam těchto osvědčení, kterým uplynula platnost, ale na základě shora uvedených skutečností byl jejich držitelům nadále umožněn přístup k utajovaným informacím, Úřad každý pracovní den aktualizoval na svých internetových stránkách.

2.3.1. Bezpečnostní řízení o žádostech fyzických osob

Ze statistických údajů týkajících se bezpečnostního řízení o žádostech fyzických osob, které jsou přehledně shrnuty v kapitole 2.3.5., vyplývá, že v loňském roce bylo přijato 5 212 žádostí o vydání osvědčení fyzické osoby, což je o 594 žádostí méně než v předchozím roce.

Největší podíl tvořily žádosti o vydání osvědčení fyzické osoby pro stupeň utajení Tajné (64 %) a pro stupeň utajení Důvěrné (33 %). Nejvíce žádostí bylo podáno koncem roku 2021 (v prosinci 586 žádostí a v listopadu 515 žádostí) a v měsíci březnu (527 žádostí). Nejméně žádostí bylo podáno v lednu, a to 241 žádostí.

Celkem bylo v loňském roce rozhodnuto v 5 197 případech o vydání osvědčení fyzické osoby a v 9 případech o nevydání osvědčení. Ve 133 případech bylo bezpečnostní řízení zastaveno. Nejčastějším důvodem zastavení bezpečnostního řízení bylo zpětvzetí žádosti o vydání osvědčení fyzické osoby (59 případů) a oznámení odpovědné osoby, že pominuly skutečnosti, kterými byla žádost fyzické osoby odůvodněna (51 případů). Úřad tak mohl probíhající bezpečnostní řízení zastavit, neboť důvod řízení zanikl. Tím došlo ke snížení nákladů Úřadu a s ním spolupracujících orgánů a organizací, neboť nebylo nutné v těchto případech bezpečnostní řízení dokončovat. Současně tím byl posílen princip „need to know“, jehož hlavním smyslem je, aby k utajovaným informacím mohly mít přístup pouze osoby, které tyto informace k výkonu své pracovní nebo jiné obdobné činnosti nezbytně potřebují znát.

2.3.2. Prověřování splňování podmínek po vydání osvědčení fyzické osoby

Nemalý objem činnosti Úřadu v oblasti personální bezpečnosti souvisí s prověřováním, zda fyzická osoba, která je držitelem osvědčení fyzické osoby, i nadále splňuje podmínky pro jeho vydání. V loňském roce bylo takto prověřeno celkem 2 100 držitelů osvědčení fyzické osoby, což je o 339 více než v roce 2020. Prověřování držitelů osvědčení fyzické osoby bylo standardně prováděno před vydáním osvědčení pro cizí moc a v případech, kdy Úřad obdržel od zpravodajských služeb, Ministerstva vnitra nebo Policie ČR informace, jejichž obsah nasvědčoval tomu, že by držitel osvědčení fyzické osoby mohl přestat splňovat podmínky pro jeho vydání, nebo tyto informace vyplynuly z nahlášených změn samotným držitelem osvědčení fyzické osoby, případně je Úřad získal přímo svou vlastní činností (např. z průběžného monitoringu tzv. otevřených zdrojů). Periodické ověřování realizované po dobu platnosti příslušného osvědčení fyzické osoby bylo v loňském roce prováděno v omezeném množství. Přesto v 73 případech toto prověřování vyústilo v zahájení řízení o zrušení platnosti osvědčení fyzické osoby, které bylo ve 25 případech ukončeno vydáním rozhodnutí o zrušení platnosti osvědčení fyzické osoby (viz kap. 2.3.5. Statistické přehledy).

2.3.3. Analýza důvodů nevydání nebo zrušení platnosti osvědčení fyzické osoby

Úřad v roce 2021 vydal 9 rozhodnutí o nevydání osvědčení fyzické osoby podle § 121 odst. 2 zákona a 25 rozhodnutí o zrušení platnosti osvědčení fyzické osoby podle § 121 odst. 3 zákona.

Důvodem vydání majoritní většiny těchto rozhodnutí bylo nesplnění podmínky bezpečnostní spolehlivosti podle § 12 odst. 1 písm. d) zákona, přičemž Úřad konstatoval téměř výhradně přítomnost některého z fakultativních bezpečnostních rizik podle § 14 odst. 3 zákona, tedy bezpečnostních rizik, při jejichž konstataci Úřad musí přihlídnout k dalším skutečnostem taxativně vyjmenovaným v § 14 odst. 6 zákona.

Obdobně jako v předchozím roce bylo i v roce 2021 nejčastěji shledaným bezpečnostním rizikem bezpečnostní riziko podle § 14 odst. 3 písm. d) zákona, tj. chování, které má vliv na důvěryhodnost nebo ovlivnitelnost osoby a může ovlivnit její schopnost utajovat informace. Celkem

se jednalo o 18 případů. Úřad přítomnost tohoto bezpečnostního rizika shledal v rozmanitých jednáních posuzovaných osob. V roce 2021 převažovala zejména závadová jednání pod vlivem alkoholu nebo v souvislosti s jeho požíváním. Dalším častým důvodem pro shledání tohoto bezpečnostního rizika bylo v roce 2021 podvodné jednání posuzovaných osob v různých formách. S ohledem na aktuální společenský vývoj bylo v roce 2021 toto bezpečnostní riziko zcela nově detekováno také v jednáních spočívajících v závažných formách porušování mimořádných opatření přijatých v rámci nouzového stavu, který byl v letech 2020 a 2021 na území ČR opakovaně vyhlášen v souvislosti s epidemií COVID-19. Ostatní jednání naplňující skutkovou podstatu tohoto bezpečnostního rizika se v roce 2021 vyskytovala ojediněle. Příkladem lze uvést jednání spočívající ve zneužití velitelských oprávnění nebo postavení vyplývajících ze zastávané funkce za účelem poskytnutí výhod třetím osobám, nebo vytváření klientelistických vazeb. Oproti předchozím letům, kdy bylo v mnoha případech toto bezpečnostní riziko shledáno v jednáních souvisejících s majetkovou situací posuzované osoby, nebylo v roce 2021 vydáno z těchto důvodů ani jedno rozhodnutí podle § 121 odst. 2 nebo 3 zákona.

Výskyt fakultativního bezpečnostního rizika podle § 14 odst. 3 písm. i) zákona, tedy opakované neposkytnutí nezbytné součinnosti při bezpečnostním řízení zahájeném podle § 101 odst. 1 zákona, byl Úřadem v roce 2021 konstatován v 5 případech. Byl tak zaznamenán drobný nárůst počtu případů oproti roku 2020. Po větší část roku 2021 již aktuální pandemická situace a mimořádná opatření přijímaná příslušnými státními orgány v souvislosti s epidemií COVID-19 umožňovala provádění úkonů bezpečnostního řízení vyžadujících osobní účast držitelů osvědčení fyzické osoby. Při těchto úkonech Úřad dbal na důsledné dodržování zvláštních hygienických pravidel přijatých nejen na základě mimořádných opatření vydaných příslušnými státními orgány, ale i z vlastní iniciativy Úřadu tak, aby bylo minimalizováno riziko nákazy zaměstnanců Úřadu i účastníků řízení. Úřad vzal také na zřetel, že poskytování součinnosti účastníky řízení v bezpečnostním řízení může být stále mimořádnými opatřeními a okolnostmi spojenými s epidemií COVID-19 negativně ovlivněno, proto v průběhu bezpečnostního řízení důkladně zjišťoval, zda byla naplněna skutková podstata tohoto bezpečnostního rizika či nikoliv. Uvedené bezpečnostní riziko bylo nejvíce shledáno v jednání spočívajícím v opakovaném nedostavení se k pohovoru bez omluvy, dále také v opakovaném nezproštění psychologa poskytujícího péči povinnosti mlčenlivosti ve vztahu k Úřadu a v opakovaném neudělení souhlasu podle § 107 odst. 5 zákona.

Přítomnost bezpečnostního rizika podle § 14 odst. 3 písm. g) zákona, tedy uvedení nepravdivé informace nebo zamlčení informace rozhodné pro objektivní zjištění skutečného stavu věci v řízení podle části čtvrté zákona nebo nenahlášení změny údajů uvedených v příloze k žádosti o vydání osvědčení fyzické osoby (§ 94) nebo v jiném materiálu poskytnutém Úřadu v příloze k této žádosti, byla v roce 2021 shledána ve 2 případech. Konkrétně se jednalo o uvádění nepravdivých informací účastníkem řízení o účasti na hazardních hrách a o okolnostech nabytí nemovitého majetku v odpovědích na výzvy Úřadu a v průběhu pohovoru.

Z obligatorních bezpečnostních rizik podle § 14 odst. 2 zákona Úřad v roce 2021 shledal přítomnost pouze bezpečnostního rizika podle § 14 odst. 2 písm. a) zákona, tedy závažná nebo opakovaná činnost proti zájmům ČR, a to v 1 případě.

V roce 2021 se na počtu rozhodnutí o zrušení platnosti osvědčení fyzické osoby významně podílela rozhodnutí vydaná z důvodu nesplnění podmínky bezúhonnosti podle § 12 odst. 1 písm. b) zákona ve spojení s § 6 odst. 2 písm. c) zákona. Jednalo se celkem o 9 případů. Opětovně převažovalo odsouzení pro trestný čin ohrožení pod vlivem návykové látky podle § 274 trestního zákoníku.

2.3.4. Přehled ostatních důvodů zániku platnosti osvědčení fyzické osoby

V uplynulém období zanikla platnost celkem 4 306 osvědčení, přičemž největší část případů představoval zánik platnosti dnem doručení nového osvědčení fyzické osoby, a to v celkovém počtu 2 399 osvědčení, a zánik uplynutím doby platnosti osvědčení v celkovém počtu 1 043 osvědčení. Významným se v uplynulém hodnoceném období také jevil zánik platnosti osvědčení fyzické osoby projevem vůle držitele osvědčení, tzn., že držitel osvědčení vrátil, neboť už nadále nepotřeboval mít přístup k utajované informaci (563 případů).

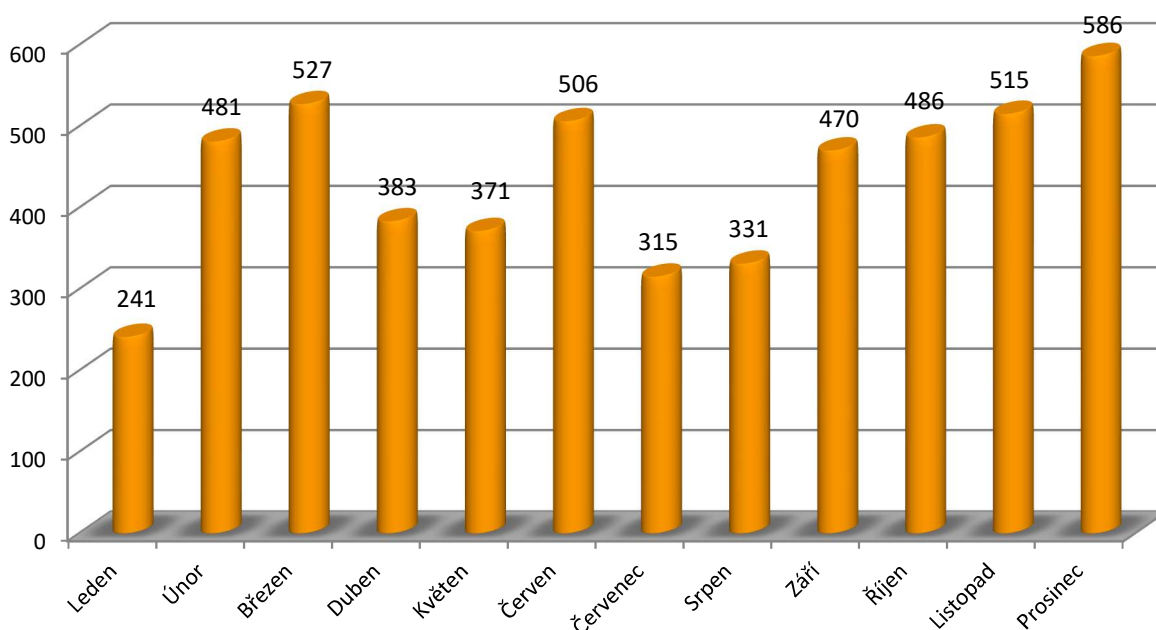
Počet případů zániku platnosti osvědčení fyzické osoby v roce 2021 podle jednotlivých důvodů je přehledně uveden v následující kapitole 2.3.5.

2.3.5. Statistické přehledy

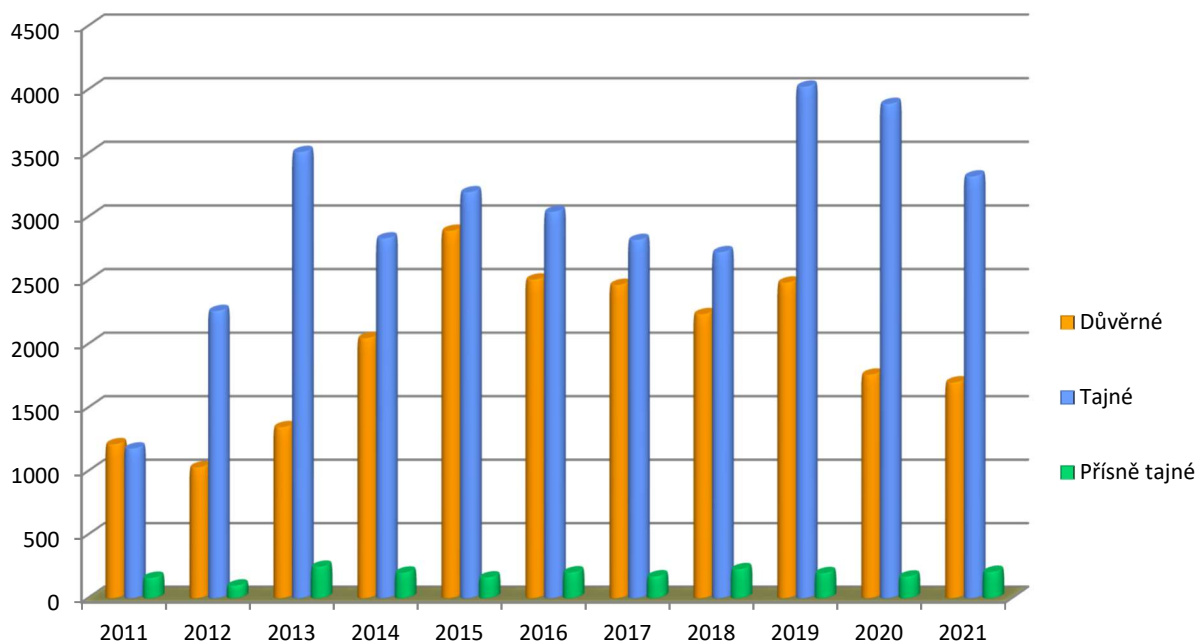
Přijaté žádosti a ukončená bezpečnostní řízení v roce 2021

	Důvěrné	Tajné	Přísně tajné	Celkem
Přijaté žádosti	1 695	3 314	203	5 212
Osvědčení vydáno	1 606	3 426	165	5 197
Osvědčení nevydáno	0	9	0	9
Řízení zastaveno	53	73	7	133

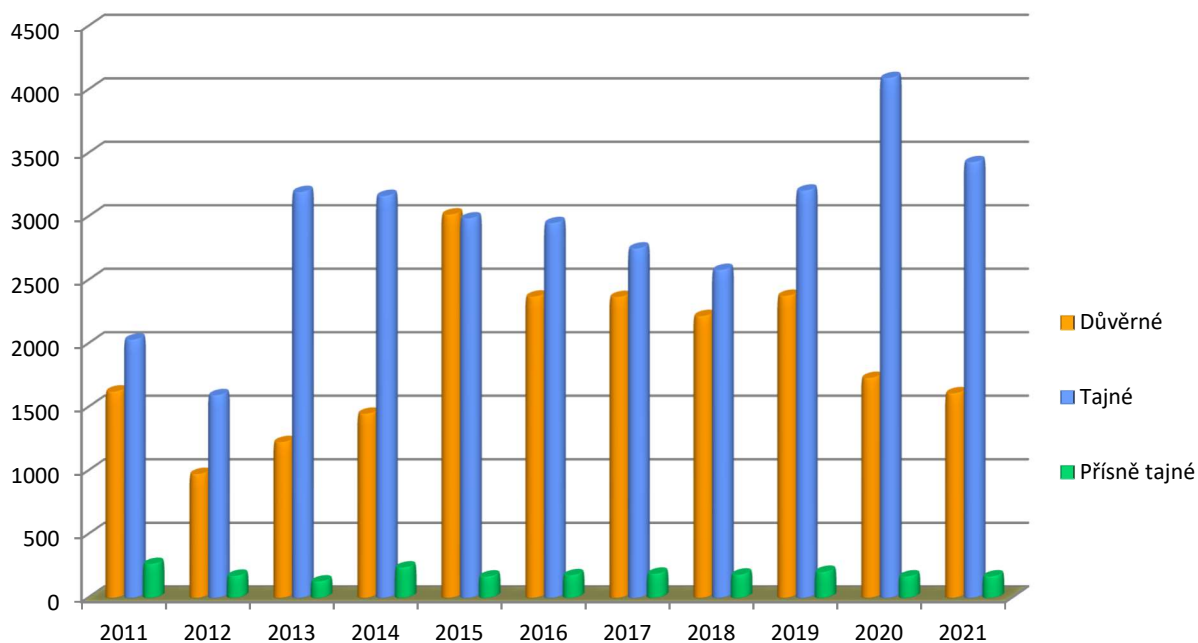
Celkové počty přijatých žádostí v jednotlivých měsících roku 2021



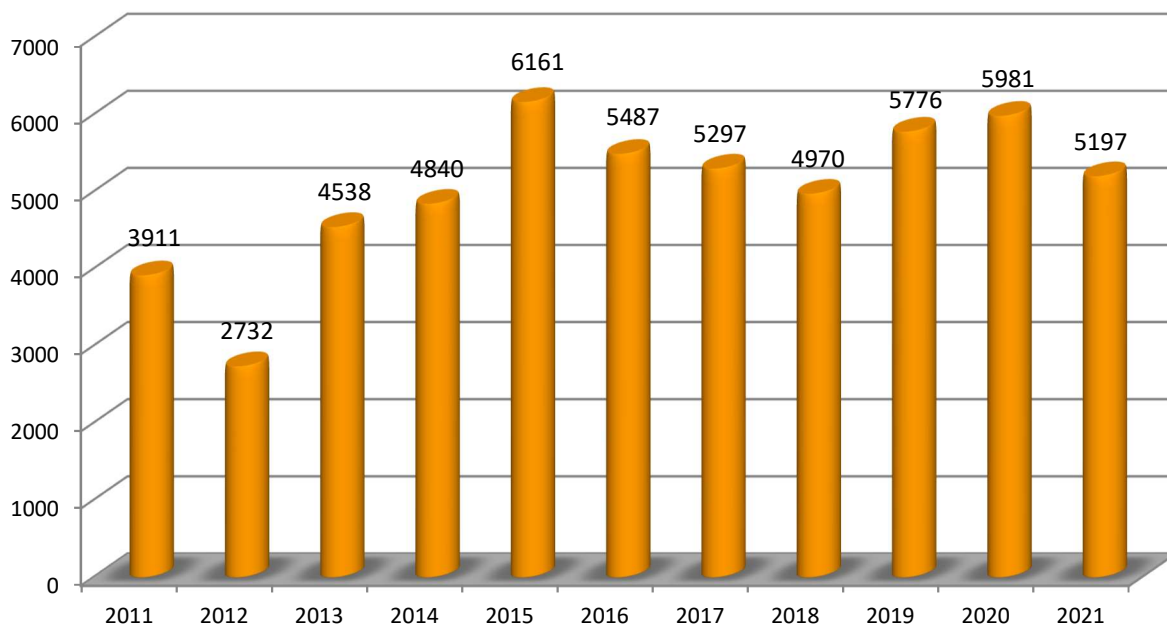
Přijaté žádosti o vydání osvědčení fyzické osoby v letech 2011 až 2021



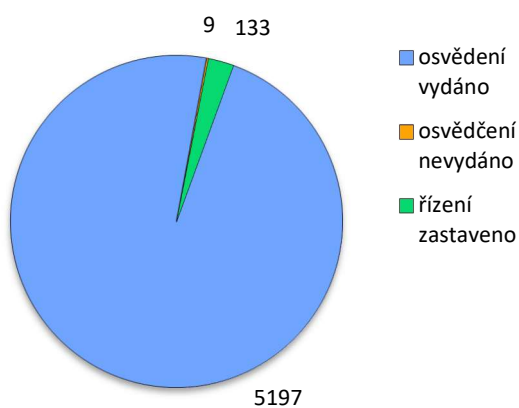
Vydaná osvědčení fyzické osoby v letech 2011 až 2021



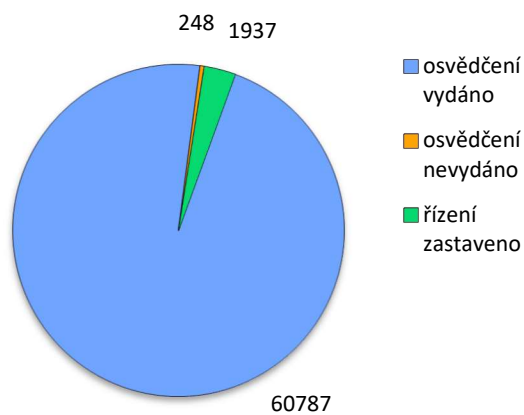
Vydaná osvědčení fyzické osoby v letech 2011 až 2021 celkem



Ukončená bezpečnostní řízení v roce 2021



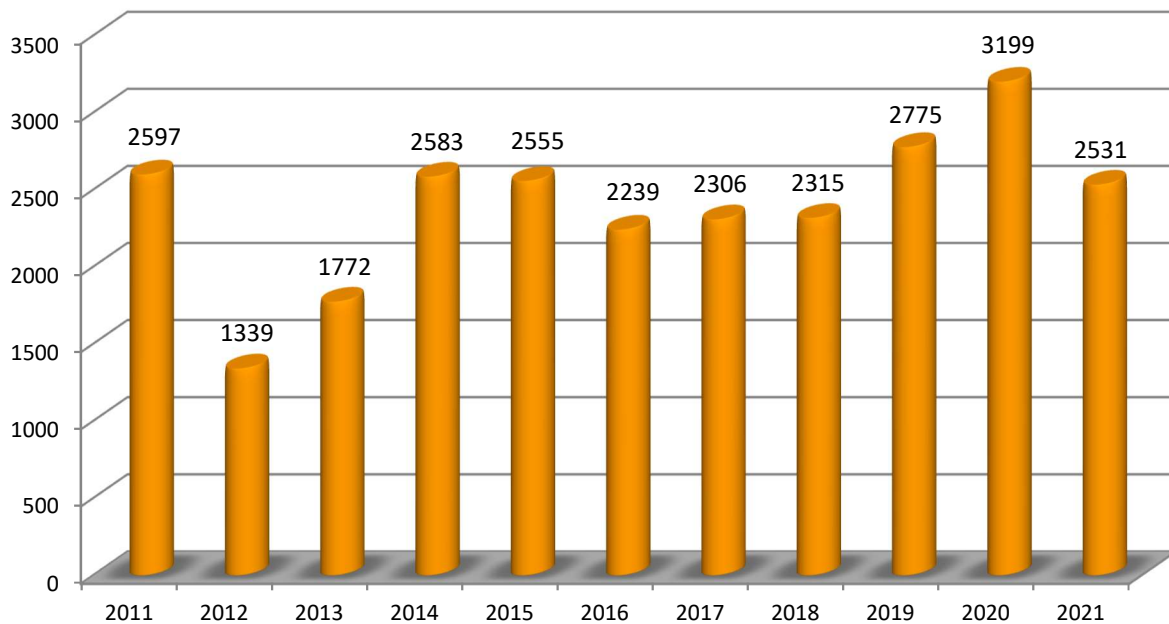
Ukončená bezpečnostní řízení od roku 2010



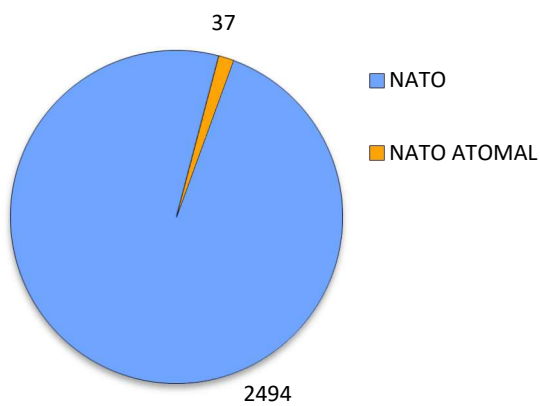
Vydaná osvědčení fyzické osoby pro cizí moc v roce 2021

COSMIC TOP SECRET	210
COSMIC TOP SECRET ATOMAL	32
NATO SECRET	2 157
NATO SECRET ATOMAL	5
NATO CONFIDENTIAL	127
NATO CONFIDENTIAL ATOMAL	0
Celkem	2 531

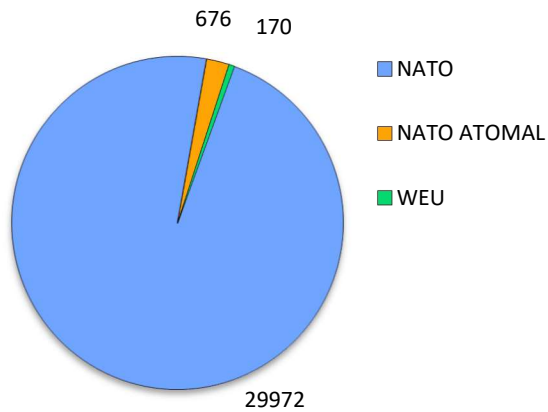
Vydaná osvědčení fyzické osoby pro cizí moc v letech 2011 až 2021 celkem



Osvědčení pro cizí moc v roce 2021



Osvědčení pro cizí moc vydaná od roku 2010¹⁾



¹⁾ Do roku 2011 Úřad vydával osvědčení fyzické osoby pro cizí moc pro přístup k utajovaným informacím Západoevropské unie (Western European Union). Tato organizace ukončila svou činnost ke dni 30. června 2011.

Zánik platnosti osvědčení fyzické osoby podle důvodu v roce 2021

Uplynutí doby platnosti osvědčení	1 043
Zrušení platnosti osvědčení	25
Úmrtí držitele osvědčení	42
Ohlášení odcizení nebo ztráty osvědčení	27
Poškození osvědčení	13
Změna některého z údajů uvedených v osvědčení	161
Vrácení osvědčení	563
Doručení nového osvědčení	2 399
Vznik služebního nebo pracovního poměru u zpravodajské služby	33
Celkem	4 306

Zastavení bezpečnostního řízení v roce 2021

Neodstranění nedostatků v žádosti ve stanovené lhůtě	13
Uvedení nepravdivé nebo neúplné výpovědi	6
Nesplnění podmínek – dosažení 18 let věku, svéprávnosti, nebo bezúhonnosti	2
Opakované nedostavení se k pohovoru	1
Úmrtí	1
Oznámení odpovědné osoby, že pominuly skutečnosti, kterými byla žádost odůvodněna	51
Zpětvzetí žádosti	59
Celkem	133

2.3.6. Personální projekt

V souladu s § 72 zákona předložila ministerstva a další ústřední správní úřady své personální projekty. Usnesením vlády ČR č. 439, ze dne 19. června 2012, byl schválen Postup při zpracovávání personálních projektů a jejich ověřování Národním bezpečnostním úřadem. V něm bylo uloženo členům vlády a vedoucím ostatních ústředních správních úřadů postupovat podle materiálu schváleného v tomto usnesení a poskytovat řediteli Úřadu součinnost při zpracovávání vyjádření k personálním projektům a jejich ověřování. Předmětný materiál stanovuje jednotný obsah, formu a strukturu personálních projektů a upravuje i způsob jejich hodnocení Úřadem.

Účelem zpracování personálních projektů je získat celkový přehled o situaci v oblasti ochrany utajovaných informací na úseku personální bezpečnosti, zhodnotit stav z hlediska počtu fyzických osob, které žádají o vydání osvědčení fyzické osoby, ve vztahu ke skutečným potřebám a četnosti výskytu utajovaných informací u ústředních orgánů státní správy a informovat o eventuelních nedostatcích a možných problémech vyskytujících se v personální bezpečnosti.

Stejně jako v předchozích letech bylo i v roce 2021 vyjádření Úřadu k personálním projektům předloženo do připomínkového řízení dotčeným ministerstvům a orgánům státní správy. Největší

počet žádostí na rok 2022 je plánován rezortem Ministerstva obrany (3 743 žádostí) a Ministerstva vnitra (992 žádostí).

Na základě předložených personálních projektů a vypořádání vznesených připomínek zpracoval Úřad materiál pro jednání vlády, který vláda ČR projednala dne 22. listopadu 2021 a vydala usnesení č. 1054, kterým schválila předložené personální projekty. Tímto usnesením zároveň uložila členům vlády a vedoucím ostatních ústředních správních úřadů postupovat při zpracování a vedení přehledu míst a funkcí, na kterých je nezbytné mít přístup k utajovaným informacím, a při potvrzování zdůvodnění nutnosti přístupu fyzické osoby k utajované informaci tak, aby žádosti o vydání osvědčení fyzické osoby byly podávány jen v případech odůvodněné a nezbytné potřeby přístupu fyzické osoby k utajované informaci. Dále uložila trvale přehodnocovat seznamy míst a funkcí, na kterých je nezbytné mít přístup k utajovaným informacím. Řediteli Úřadu vláda uložila zajistit na žádost příslušného člena vlády nebo vedoucího ústředního správního úřadu metodickou podporu při plnění uvedených úkolů.

2.4. BEZPEČNOSTNÍ ZPŮSOBILOST

V roce 2021 Úřad vedl, ve smyslu části čtvrté zákona, bezpečnostní řízení k žádostem o vydání dokladu o bezpečnostní způsobilosti fyzické osoby (dále jen „doklad“), vydával doklad, vydával rozhodnutí o nevydání dokladu, dále prověřoval, zda fyzické osoby, které již jsou držiteli dokladu, i nadále splňují podmínky pro jeho vydání, vydával rozhodnutí o zrušení platnosti dokladu a realizoval řadu dalších úkonů s tím spojených, např. zakládání, vedení, doplňování, evidenci a vyřazování bezpečnostních svazků, vedení evidence fyzických osob, které jsou držiteli dokladu atd.

Rovněž v tomto roce, tak jako v letech minulých, bylo nejvíce žádostí podaných ve spojitosti s citlivými činnostmi podle atomového zákona. Ačkoliv ve srovnání s loňským rokem došlo k poklesu, jeví se počet těchto žádostí stále jako významný. Lze samozřejmě očekávat, že tento počet bude v příštích letech narůstat především z důvodu podávání opakovaných žádostí o vydání dokladu podle § 99 odst. 4 zákona.

Stejně jako v roce předešlém se Úřad v roce 2021 v oblasti bezpečnostní způsobilosti potýkal s dopady epidemie COVID-19. Protiepidemická a ochranná opatření vlády ČR se zejména v prvním čtvrtletí a koncem roku promítla do chodu Úřadu, jakož i jednotlivých participujících subjektů a institucí a měla významný dopad i na součinnost poskytovanou účastníky řízení, držiteli dokladu, orgány státu, institucemi a právníky osobami a významnou měrou tak zasáhla do průběhu bezpečnostních řízení a dalších činností realizovaných v oblasti bezpečnostní způsobilosti.

V této souvislosti Úřad v nezbytných případech uplatňoval novelu zákona provedenou zákonem č. 523/2020 Sb., která garantuje, že držitel dokladu, jenž podal opakovanou žádost o jeho vydání podle ustanovení § 99 odst. 4 zákona a v době probíhajícího bezpečnostního řízení byl vyhlášen nebo platil nouzový stav nebo stav ohrožení, a to pro území celého státu, anebo válečný stav, přičemž o této žádosti nebylo rozhodnuto do doby zániku platnosti jeho dosavadního dokladu, a to z důvodu uplynutí doby na něm vyznačené platnosti, je do doby vydání rozhodnutí Úřadu o opakované žádosti umožněn výkon citlivé činnosti, nejdéle však po dobu 12 měsíců po uplynutí doby platnosti dosavadního dokladu. Seznam dokladů, kterým uplynula platnost, ale na základě shora uvedených skutečností mohli jejich držitelé nadále vykonávat citlivou činnost, Úřad každý pracovní den aktualizoval na svých internetových stránkách.

2.4.1. Prověřování splňování podmínek po vydání dokladu

V oblasti bezpečnostní způsobilosti Úřad provádí rovněž činnosti, které souvisejí s prověřováním, zda fyzická osoba, která je držitelem dokladu, i nadále splňuje podmínky pro jeho vydání. V loňském roce bylo takto prověřeno celkem 85 držitelů dokladu. Prověřování držitelů dokladu bylo standardně prováděno v případech, kdy Úřad obdržel od zpravodajských služeb, Ministerstva vnitra nebo Policie ČR informace, jejichž obsah nasvědčoval tomu, že by držitel dokladu mohl přestat splňovat podmínky pro jeho vydání, nebo tyto informace vyplynuly z nahlášených změn samotným držitelem dokladu, případně je Úřad získal přímo svou vlastní činností (např. z průběžného monitoringu tzv. otevřených zdrojů). Periodické ověřování realizované po dobu platnosti příslušného dokladu bylo v loňském roce prováděno z výše uvedených důvodů v omezeném množství. Přesto v 11 případech toto prověřování vyústilo v zahájení řízení o zrušení platnosti dokladu, které bylo v 1 případě ukončeno vydáním rozhodnutí o zrušení platnosti dokladu.

2.4.2. Statistické přehledy

Přehled přijatých žádostí a ukončených bezpečnostních řízení v roce 2021

Citlivá činnost podle	Přijaté žádosti	Doklad vydán	Doklad nevydán	Řízení zastaveno	Zrušení platnosti dokladu
§ 8 zákona č. 38/1994 Sb. ²⁾	78	71	1	3	0
§ 162 odst. 2 zákona č. 263/2016 Sb. ³⁾	568	495	6	22	1
§ 25c odst. 10 zákona č. 61/1988 Sb. ⁴⁾	6	3	0	0	0
§ 220 odst. 1 zákona č. 134/2016 Sb. ⁵⁾	4	2	0	1	0
§ 2a zákona č. 312/2006 Sb. ⁶⁾	4	2	0	0	0
Neuvedeno	0	1	0	0	0
Celkem	660	574	7	26	1

²⁾ Zákon č. 38/1994 Sb., o zahraničním obchodu s vojenským materiálem a o doplnění zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 140/1961 Sb., trestní zákon, ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů.

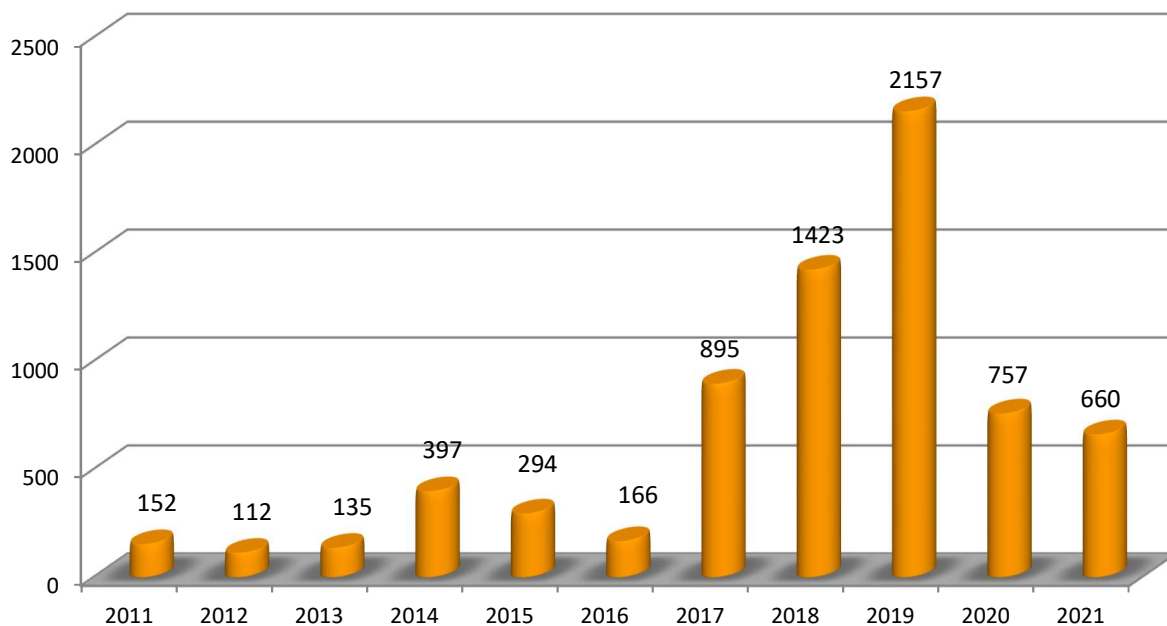
³⁾ Zákon č. 263/2016 Sb., atomový zákon, ve znění pozdějších předpisů.

⁴⁾ Zákon č. 61/1988 Sb., o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě, ve znění pozdějších předpisů.

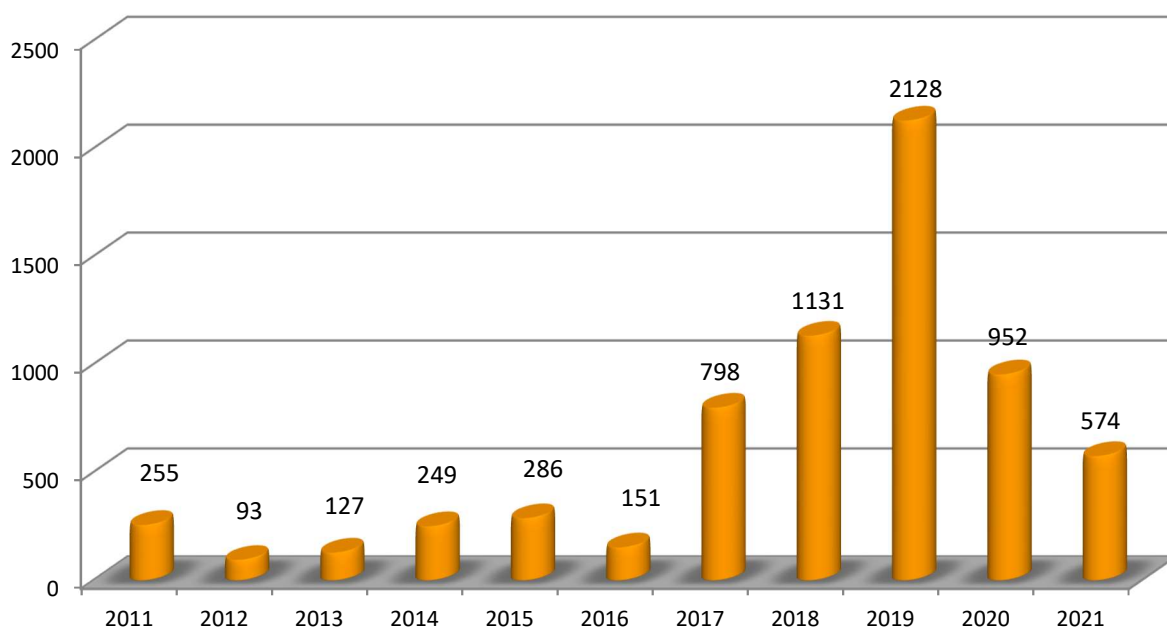
⁵⁾ Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů.

⁶⁾ Zákon č. 312/2006 Sb., o insolvenčních správcích, ve znění pozdějších předpisů.

Přijaté žádosti o vydání dokladu v letech 2011 až 2021



Vydané doklady v letech 2011 až 2021



2.4.3. Analýza důvodů nevydání nebo zrušení platnosti dokladu

V roce 2021 Úřad vydal 7 rozhodnutí o nevydání dokladu podle § 121 odst. 2 zákona a 1 rozhodnutí o zrušení platnosti dokladu podle § 121 odst. 3 zákona.

Veškerá tato rozhodnutí byla vydána z důvodu nesplnění podmínky spolehlivosti podle § 81 odst. 1 písm. e) zákona, a to z důvodu přítomnosti fakultativní negativní okolnosti podle § 84 odst. 3 písm. c) zákona, tedy chování, ovlivnitelnost nebo nedůvěryhodnost fyzické osoby, která může vést ke zneužití výkonu citlivé činnosti. Skutková podstata této negativní okolnosti může být naplněna širokou škálou jednání. Nicméně obdobně jako v roce 2020 i v roce 2021 převažovalo závadové jednání pod vlivem alkoholu nebo jiné omamné či psychotropní látky nebo v souvislosti s užíváním takových látek. Ostatní jednání naplňující skutkovou podstatu této negativní okolnosti se v roce 2021 vyskytovala ojediněle. Demonstrativně lze uvést, že se jednalo o jednání související s majetkovou situací posuzované osoby, resp. o jednání spočívající v uzavírání značného množství finančních závazků bezprostředně po ukončení insolvenčního řízení, o ovlivnitelnost účastníka řízení osobou cizí státní příslušnosti při výkonu zahraničního obchodu s vojenským materiálem nebo o krádeže.

Ani v roce nebyla v roce 2021 nebyla u posuzovaných osob shledána přítomnost obligatorní negativní okolnosti podle § 84 odst. 2 zákona.

2.5. PRŮMYSLOVÁ BEZPEČNOST

Mezi hlavní činnosti, které Úřad v roce 2021 realizoval v oblasti průmyslové bezpečnosti, patří zejména provádění bezpečnostních řízení o žádostech podnikatelů o vydání osvědčení podnikatele, v jejichž závěru Úřad vydával osvědčení podnikatele, nebo rozhodnutí o nevydání osvědčení podnikatele. Dále Úřad přijímal žádosti podnikatelů o vydání osvědčení podnikatele pro cizí moc a při splnění zákonem stanovených podmínek vydával osvědčení podnikatele pro cizí moc, potvrzující cizí moci provedení bezpečnostního řízení u podnikatele při současném vydání osvědčení podnikatele a platnost tohoto osvědčení.

Ve vztahu k podnikatelům, kteří jsou držiteli osvědčení podnikatele, se činnost Úřadu zaměřovala především na provádění úkonů prověřování, zda i nadále splňují podmínky stanovené zákonem pro vydání osvědčení podnikatele, a to v souvislosti s hlášeními změn údajů uvedených v žádosti podnikatele, oznamovaných jednotlivými držiteli osvědčení podnikatele, skutečnostmi získanými z vlastní činnosti Úřadu nebo informacemi poskytnutými Úřadu orgány státu či právníckými nebo fyzickými osobami. V návaznosti na zjištěné skutečnosti Úřad vedl řízení o zrušení platnosti osvědčení podnikatele a v případech, kdy podnikatel přestal splňovat podmínky pro vydání osvědčení podnikatele, vydával rozhodnutí o zrušení platnosti těchto osvědčení.

Výraznou oblastí činnosti Úřadu v rámci průmyslové bezpečnosti bylo rovněž poskytování konzultací, doporučení a stanovisek pro podnikatele v souvislosti s institutem prohlášení podnikatele podle § 15a zákona.

V oblasti průmyslové bezpečnosti Úřad realizoval řadu dalších úkonů spojených s výše uvedenými činnostmi, jako je např. zakládání, vedení, doplňování, evidence a vyřazování bezpečnostních svazků, vedení evidence podnikatelů, kteří jsou držiteli osvědčení podnikatele atd.

V roce 2021 i nadále probíhala velmi dobrá a efektivní součinnost Policie ČR, zpravodajských služeb a dalších spolupracujících orgánů státu a právníckých osob s Úřadem v rámci prováděných bezpečnostních řízení i v rámci prověřování a ověřování splňování podmínek pro vydání osvědčení podnikatele držiteli osvědčení.

Rovněž v oblasti průmyslové bezpečnosti se Úřad v roce 2021 potýkal s dopady epidemie COVID-19. Protiepidemická a ochranná opatření realizovaná nejen na centrální úrovni, ale i v rámci

Úřadu i ostatních jednotlivých subjektů a institucí měla významný dopad na součinnost poskytovanou účastníky řízení, držiteli osvědčení podnikatele, orgány státu, institucemi a právníckými osobami, a významnou měrou tak zasáhla do průběhu bezpečnostních řízení a dalších činností realizovaných v oblasti průmyslové bezpečnosti. Celospolečenský a ekonomický dopad epidemie COVID-19 se bezesporu promítl i do aktivit podnikatelských subjektů, a lze proto oprávněně předpokládat, že se odrazil i v počtech podaných žádostí o vydání osvědčení podnikatele, i když ve srovnání s rokem 2020 došlo k jejich nárůstu.

V této souvislosti Úřad v nezbytných případech uplatňoval novelu zákona provedenou zákonem č. 523/2020 Sb., která garantuje, že držitelé osvědčení podnikatele, jenž podal opakovanou žádost o jeho vydání podle ustanovení § 96 odst. 4 zákona a v době probíhajícího bezpečnostního řízení byl vyhlášen nebo platil nouzový stav nebo stav ohrožení, a to pro území celého státu, anebo válečný stav, přičemž o této žádosti nebylo rozhodnuto do doby zániku platnosti jeho dosavadního osvědčení podnikatele, a to z důvodu uplynutí doby na něm vyznačené platnosti, je do doby vydání rozhodnutí Úřadu o opakované žádosti umožněn přístup k utajované informaci, nejdéle však po dobu 12 měsíců po uplynutí doby platnosti dosavadního osvědčení podnikatele. Seznam těchto osvědčení, kterým uplynula platnost, ale na základě shora uvedených skutečností byl jejich držitelům nadále umožněn přístup k utajovaným informacím, Úřad každý pracovní den aktualizoval na svých internetových stránkách.

2.5.1. Bezpečnostní řízení o žádostech podnikatelů

V průběhu roku 2021 bylo Úřadem přijato 71 žádostí podnikatelů o vydání osvědčení podnikatele. Při pohledu na jejich členění podle stupně utajení se jednalo o 44 žádostí o vydání osvědčení podnikatele pro přístup k utajované informaci stupně utajení Důvěrné a 27 žádostí o vydání osvědčení podnikatele pro přístup k utajované informaci stupně utajení Tajné. V roce 2021 nebyla podána žádná žádost o vydání osvědčení podnikatele pro přístup k utajované informaci stupně utajení Přísně tajné. Z výše uvedeného počtu žádostí bylo k 31. prosinci 2021 rozhodnuto o 42 žádostech, u zbylých 29 žádostí k tomuto datu bezpečnostní řízení o žádosti podnikatele stále probíhala. Z hlediska typu podaných žádostí v roce 2021 převažovaly žádosti podnikatelů o vydání osvědčení podnikatele podané podle § 96 odst. 1 zákona, a to 43 žádostí oproti 28 opakovaným žádostem podaným podle § 96 odst. 4 zákona.

Ve sledovaném období Úřad rozhodl v 51 případech o vydání osvědčení podnikatele. Oproti roku 2020, kdy Úřad rozhodl o nevydání osvědčení podnikatele celkem v 8 případech, nebylo v roce 2021 vydáno žádné rozhodnutí o nevydání osvědčení podnikatele. Celkem v 11 případech Úřad rozhodl o zastavení bezpečnostního řízení vedeného o žádosti o vydání osvědčení podnikatele. V 8 případech bylo důvodem pro zastavení bezpečnostního řízení neodstranění nedostatků žádosti, v dalších 2 případech se jednalo o zpětvzetí žádosti o vydání osvědčení podnikatele a v 1 případě bylo důvodem pro zastavení bezpečnostního řízení neposkytování nezbytné součinnosti.

2.5.2. Prověřování splňování podmínek po vydání osvědčení podnikatele

Prověřování, zda držitelé osvědčení podnikatele nadále splňují zákonem stanovené podmínky pro vydání osvědčení podnikatele, je významným objemem činnosti Úřadu v oblasti průmyslové bezpečnosti. Tato činnost je permanentně prováděna u všech držitelů osvědčení podnikatele. Z hlediska skladby ji lze rozdělit na standardní periodické prověřování, které je úzce spojeno i s ověřováním a prověřováním změn oznamovaných v rámci pravidelného ročního hlášení změn všemi držiteli osvědčení podnikatele (povinnost podle § 68 písm. d) zákona), dále na prověřování změn údajů oznamovaných podnikateli podle jiných ustanovení zákona (§ 68 písm. c) a f) zákona a § 69 odst. 1 písm. c) zákona), na případy, kdy Úřad obdržel od zpravodajských služeb, Ministerstva

vnitřní nebo Policie ČR informace, které se vztahovaly ke splňování podmínek pro vydání osvědčení podnikatele nebo jejichž obsah nasvědčoval tomu, že držitel osvědčení podnikatele by mohl přestat splňovat podmínky pro jeho vydání, případně takovéto informace Úřad získal přímo svou vlastní činností (např. z průběžného monitoringu tzv. otevřených zdrojů). Mimo uvedené činnosti Úřad dále prověřoval splňování podmínek pro vydání osvědčení podnikatele u žadatelů o vydání osvědčení pro cizí moc. Na základě skutečností zjištěných prověřování bylo v 8 případech zahájeno řízení o zrušení platnosti osvědčení podnikatele. V průběhu roku 2021 byla ukončena 3 takto zahájená řízení (viz kap. 2.5.5. Statistické přehledy).

Prověřování splňování podmínek pro vydání osvědčení podnikatele je současně jedním z podkladů pro směřování a výkon kontrol ochrany utajovaných informací prováděné Úřadem, na jejichž realizaci se odbor průmyslové bezpečnosti podílí (viz kap. 2.8.).

2.5.3. Analýza důvodů nevydání nebo zrušení platnosti osvědčení podnikatele

V roce 2021 nerozhodl Úřad v bezpečnostních řízeních vedených o žádosti podnikatele v žádném případě o nevydání osvědčení podnikatele.

Za totéž období Úřad rozhodl ve 2 případech o zrušení platnosti osvědčení podnikatele. Důvodem pro zrušení platnosti osvědčení bylo v prvním případě nesplňování podmínek podle § 16 odst. 1 písm. a) zákona a ve druhém případě nesplňování podmínek podle § 16 odst. 1 písm. b) zákona.

2.5.4. Přehled ostatních důvodů zániku platnosti osvědčení podnikatele

V roce 2021 převažoval mezi důvody zániku platnosti osvědčení podnikatele zánik platnosti doručení nového osvědčení podnikatele pro stejnou formu přístupu podnikatele k utajované informaci – celkem 21 případů. Druhým nejčastějším důvodem zániku platnosti osvědčení podnikatele pak byl zánik uplynutím doby jeho platnosti – celkem 15 případů. Dalším významným důvodem pak byl zánik platnosti osvědčení podnikatele z důvodu jeho vrácení držitelem – celkem 9 případů.

Počet případů zániku platnosti osvědčení podnikatele v roce 2021 podle jednotlivých důvodů je uveden v kapitole 2.5.5.

2.5.5. Statistické přehledy

Přijaté žádosti o vydání osvědčení podnikatele v roce 2021

Důvěrné	Tajné	Přísně tajné	Celkem
44	27	0	71

Stav zpracování žádostí o vydání osvědčení podnikatele přijatých v roce 2021

Osvědčení vydáno	Osvědčení nevydáno	Řízení zastaveno	Probíhalo k 31. 12. 2021	Celkem
32	0	10	29	71

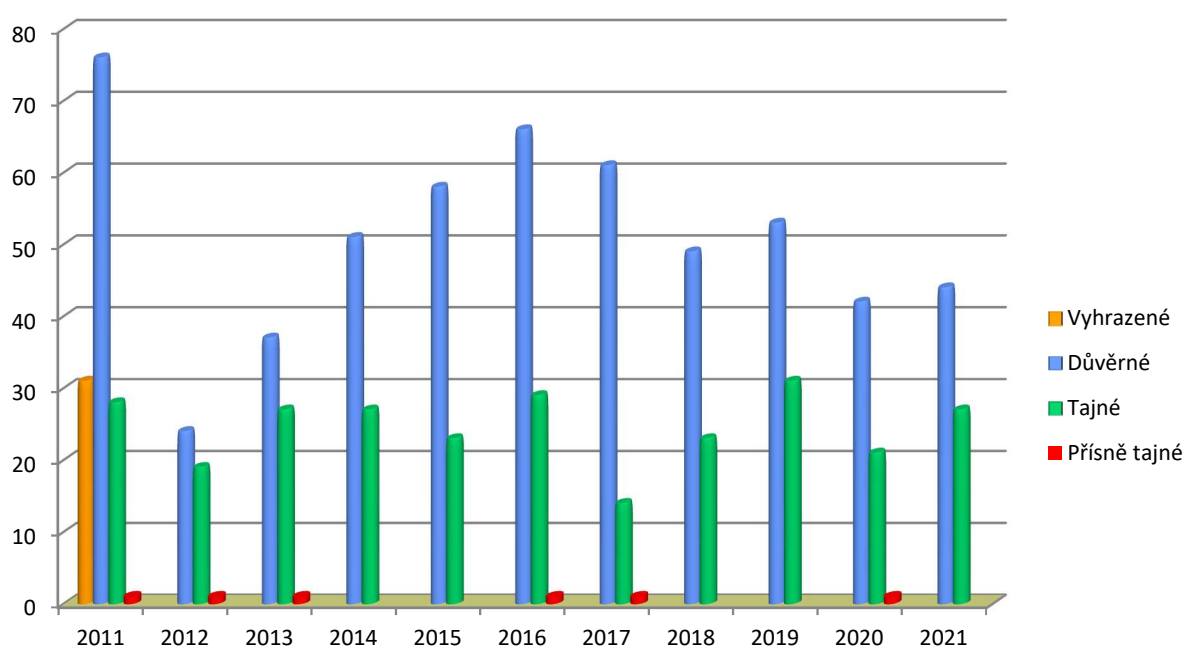
Vydaná osvědčení podnikatele v roce 2021

Důvěrné	Tajné	Přísně tajné	Celkem
54	25	0	79 ⁷⁾

Řízení o zrušení platnosti osvědčení podnikatele v roce 2021

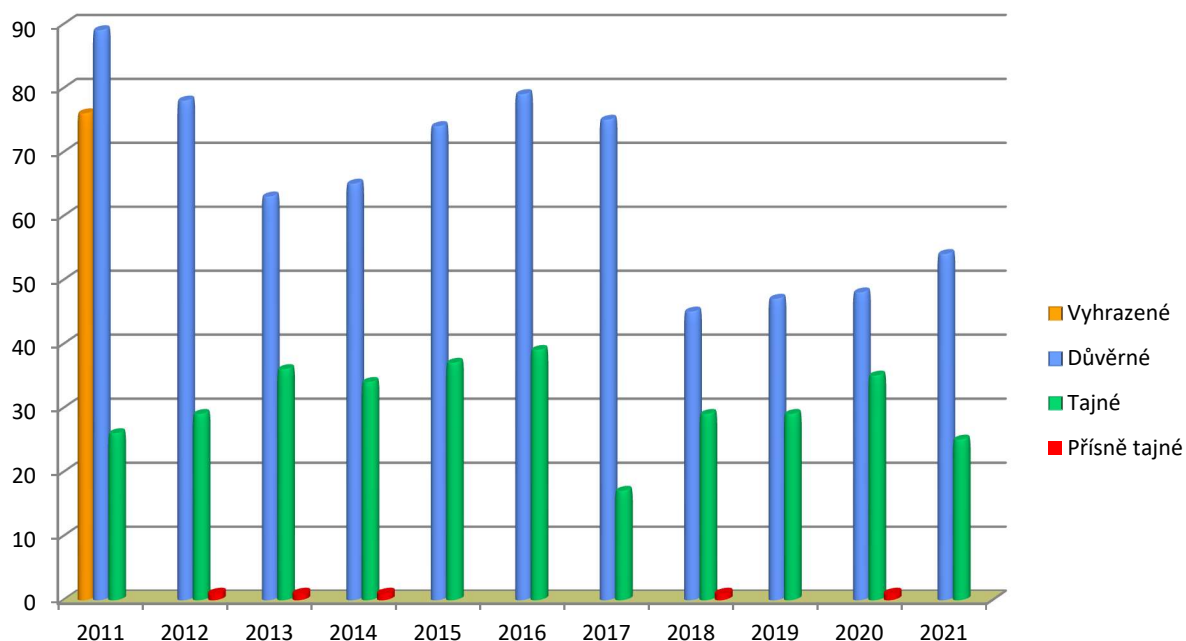
Zahájená řízení	Platnost zrušena	Řízení zastaveno	Probíhalo k 31. 12. 2021
8	2	6	9

Přijaté žádosti o vydání osvědčení podnikatele v letech 2011 až 2021



⁷⁾ Uvedený počet zahrnuje osvědčení podnikatele vydaná na základě provedeného bezpečnostního řízení i osvědčení podnikatele vydaná postupem podle § 56 odst. 4 zákona (výměna osvědčení).

Vydaná osvědčení podnikatele v letech 2011 až 2021



Zánik platnosti osvědčení podnikatele podle důvodu v roce 2021

Uplynutí doby platnosti osvědčení	15
Zrušení platnosti osvědčení	2
Zrušení podnikatele	1
Ohlášení odcizení nebo ztráty osvědčení	0 ⁸⁾
Poškození osvědčení	0 ⁸⁾
Změna některého z údajů uvedených v osvědčení	2 ⁸⁾
Vrácení osvědčení	9
Doručení nového osvědčení pro stejnou formu přístupu k UI	21
Doručení rozhodnutí o nevydání osvědčení pro stejnou formu přístupu k UI	0
Celkem	50

⁸⁾ Počet případů zániku platnosti osvědčení podnikatele, při kterých nebyl uplatněn postup výměny osvědčení podle § 56 odst. 4 zákona, a došlo tak i k zániku možnosti přístupu podnikatele k utajované informaci; nezahrnuje tedy případy, kdy došlo k vydání nového osvědčení podnikatele na základě žádosti podané v zákonné 15denní lhůtě.

2.6.1. Administrativní bezpečnost

V loňském roce nebyl v Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR do konce jejího funkčního období projednán návrh novely zákona, která se podstatným způsobem dotkla i oblasti administrativní bezpečnosti (viz kap. 2.1.1.). I přes tuto skutečnost byl připraven návrh nové vyhlášky, o administrativní bezpečnosti a o registrech utajovaných informací. Cílem zpracování návrhu nové vyhlášky bylo zjednodušení a zpřehlednění stávající legislativní úpravy této oblasti, a to nejen z hlediska jejího vlastního aktuálního znění, ale zohledněny byly i poznatky týkající se její aplikační praxe, které byly získány v rámci kontrolní a metodické činnosti Úřadu.

Vyjma uvedených činností Úřad v oblasti administrativní bezpečnosti i při omezeních přijatých v souvislosti s bojem proti šíření epidemie COVID-19 v roce 2021 realizoval kontroly ochrany utajovaných informací (viz kap. 2.8.). Všechny provedené kontroly ochrany utajovaných informací (14 u orgánů státu včetně orgánů obcí, 1 u veřejné vysoké školy a 35 u podnikatelů) byly zaměřeny i na oblast administrativní bezpečnosti. Poskytována byla rovněž metodická pomoc orgánům státu i subjektům ze soukromého sektoru prostřednictvím konzultací a zodpovídáním dotazů k praktické aplikaci právních předpisů a dále k vytváření a aktualizaci interních norem upravujících předmětnou oblast (viz kap. 2.9.).

2.6.1.1. Posuzování bezpečnostní dokumentace podnikatele z hlediska administrativní bezpečnosti

V rámci vedených bezpečnostních řízení o vydání osvědčení podnikatele nebo při aktualizaci bezpečnostní dokumentace podnikatele, který je držitelem osvědčení podnikatele, bylo v roce 2021 přijato celkem 37 žádostí o stanovisko k bezpečnostní dokumentaci podnikatele z hlediska zajištění ochrany utajovaných informací administrativní bezpečností. Při posuzování dokumentací byla asi v jedné třetině případů s podnikatelem realizována v prostorách Úřadu, u podnikatele nebo distanční formou (telefonicky a prostřednictvím e-mailu) konzultace směřující k úpravě dokumentace. Bylo posouzeno 26 bezpečnostních dokumentací podnikatele a bylo provedeno 19 tzv. dohlídek, při kterých byla u podnikatele ověřena jeho schopnost zabezpečit ochranu utajovaných informací z hlediska administrativní bezpečnosti. 1 bezpečnostní dokumentace podnikatele byla vrácena z důvodu zastavení řízení. V 1 případě nebyla bezpečnostní dokumentace podnikatele posuzována, neboť její aktualizace byla podnikatelem předložena krátce před zahájením kontroly ochrany utajovaných informací, při které bylo danému podnikateli doporučeno provedení dalších úprav dokumentace. Ke dni 31. prosince 2021 zbývalo posoudit 9 bezpečnostních dokumentací podnikatele. Přehled přijatých žádostí, členěný v případě žádostí podaných v rámci probíhajícího bezpečnostního řízení o vydání osvědčení podnikatele podle stupně utajení, pro který má být osvědčení podnikatele vydáno, a stav jejich vyřízení je uveden v následující tabulce.

Přijaté žádosti a posouzené bezpečnostní dokumentace podnikatele v roce 2021

	Přijaté žádosti	Posouzeno	Vráceno	Zbývá posoudit
Důvěrné	19	13	0	6
Tajné	5	3	1	1
Přísně tajné	0	0	0	0
Aktualizace	13	10	1	2
Celkem	37	26	2	9

2.6.2. Fyzická bezpečnost

V oblasti fyzické bezpečnosti Úřad vedle své hlavní činnosti (certifikace technických prostředků, posuzování způsobu realizace zajištění ochrany utajovaných informací fyzickou bezpečností uvedeného v bezpečnostní dokumentaci podnikatele, ověřování schopnosti podnikatele zabezpečit ochranu utajovaných informací z hlediska fyzické bezpečnosti a výkon kontroly) dále prováděl:

- ❑ činnosti spojené s členstvím v certifikační radě certifikačního orgánu Trezor Test s.r.o. (účast na certifikačních radách a účast při provádění zkoušek na mechanických zábranných systémech podle příslušných norem),
- ❑ metodickou pomoc v souvislosti s instalací technických prostředků a s návrhy opatření fyzické bezpečnosti na vyžádání u podnikatelů nebo orgánů státu (Nejvyšší kontrolní úřad, Úřad pro ochranu osobních údajů, Úřad pro zahraniční styky a informace, Národní archiv, České dráhy, a.s., Národní agentura pro komunikační a informační technologie, s. p., Ministerstvo zahraničních věcí, STÁTNÍ TISKÁRNA CENIN, státní podnik, Tonek, spol. s r.o., Explosia a.s., Geosan Group a.s., G4S Secure Solutions (CZ), a.s., SYSCOM SOFTWARE spol. s r.o. aj.),
- ❑ konzultace při posuzování opatření fyzické bezpečnosti v sídle Stálého zastoupení ČR při EU v Bruselu a součinnost při zpracování projektu fyzické bezpečnosti na využívané prostory v souvislosti s předsednictvím ČR v Radě EU v roce 2022,
- ❑ metodickou pomoc na koordinačních jednáních při přípravě bezpečnostních opatření vytipovaných prostor pro akci CZ PRES 2022 (Předsednictví ČR v Radě EU v roce 2022) pro režimové akce a jednání ve 2. pololetí roku 2022,
- ❑ konzultace a metodickou pomoc při přípravě zabezpečení pro zadávací dokumentaci na výběrové řízení na výstavbu nového chráněného areálu Vojenského zpravodajství.

Metodická a konzultační činnost v oblasti fyzické bezpečnosti u podnikatelů a orgánů státu má především preventivní účinek. Při výkonu kontroly nebo při ověřování schopnosti podnikatele zabezpečit ochranu utajovaných informací jsou tak zjišťovány méně závažné nedostatky a vady.

2.6.2.1. Certifikace technických prostředků

Nezbytnou zákonnou podmínkou pro používání technických prostředků k ochraně utajovaných informací je mj. i jejich certifikace, při které jsou ověřovány vlastnosti deklarované výrobcem. Úřad v roce 2021 přijal celkem 111 žádostí o certifikaci pro 330 technických prostředků. V rámci posuzování a vyhodnocování podkladů pro certifikaci bylo u 35 % žádostí vyžádáno jejich

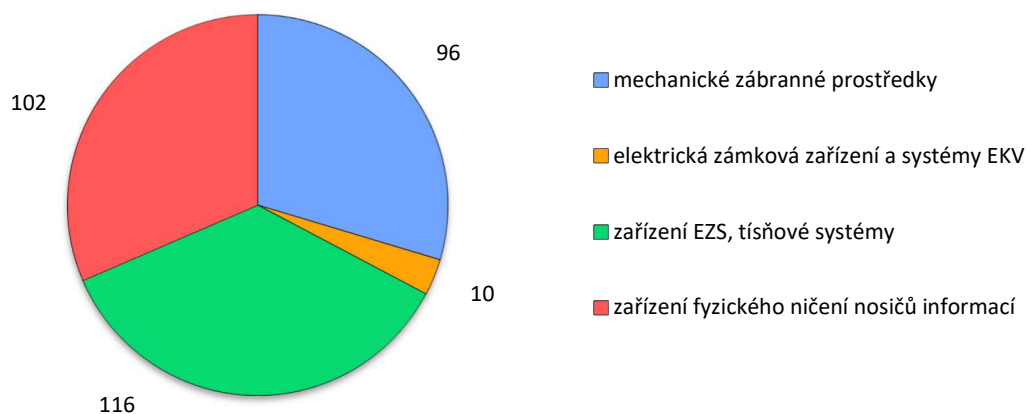
doplnění a upřesnění. V 6 případech byl certifikační proces ukončen bez vydání certifikátu, přičemž v 1 případě byl předložen časově propadlý posudek vlastností technického prostředku a v ostatních případech se jednalo o výrobky, které Úřad necertifikuje.

Úřad vydal celkem 324 certifikátů technických prostředků. Počty vydaných certifikátů technických prostředků podle jednotlivých skupin definovaných zákonem jsou uvedeny v následující tabulce.

Vydané certifikáty technických prostředků v roce 2021

Mechanické zábranné prostředky ¹⁰⁾	96
Elektrická zámková zařízení, systémy pro kontrolu vstupu ¹¹⁾	10
Zařízení elektrické zabezpečovací signalizace a tísňové systémy ¹²⁾	116
Zařízení fyzického ničení nosičů informací ¹³⁾	102
Celkem	324

Certifikáty technických prostředků v roce 2021



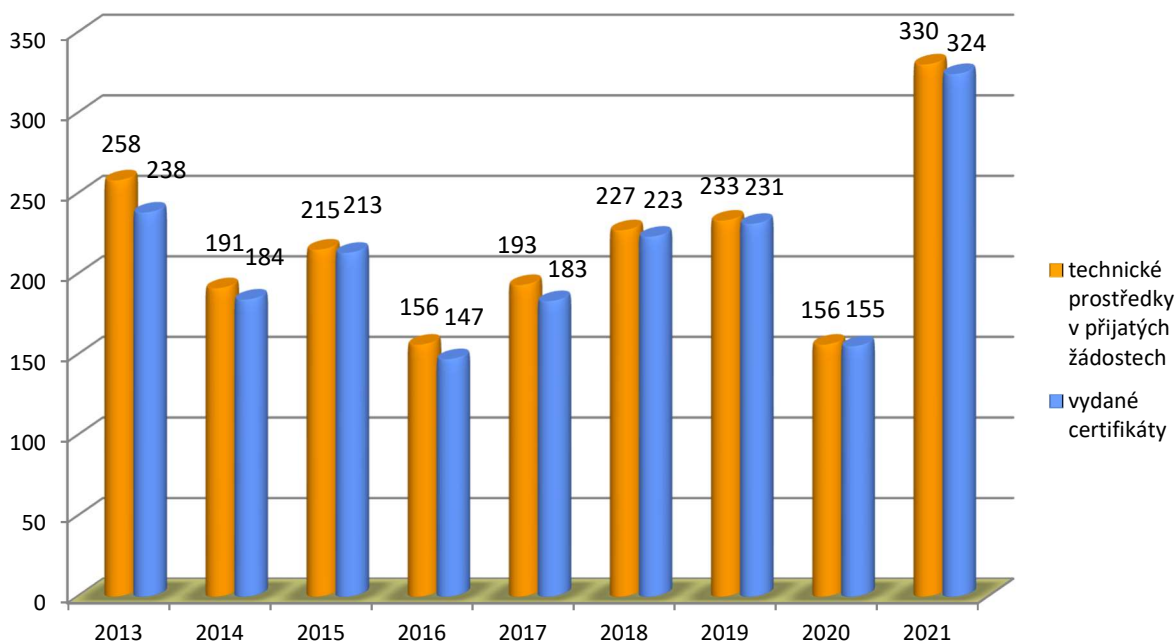
¹⁰⁾ § 30 odst. 1 písm. a) zákona.

¹¹⁾ § 30 odst. 1 písm. b) zákona.

¹²⁾ § 30 odst. 1 písm. c) a e) zákona.

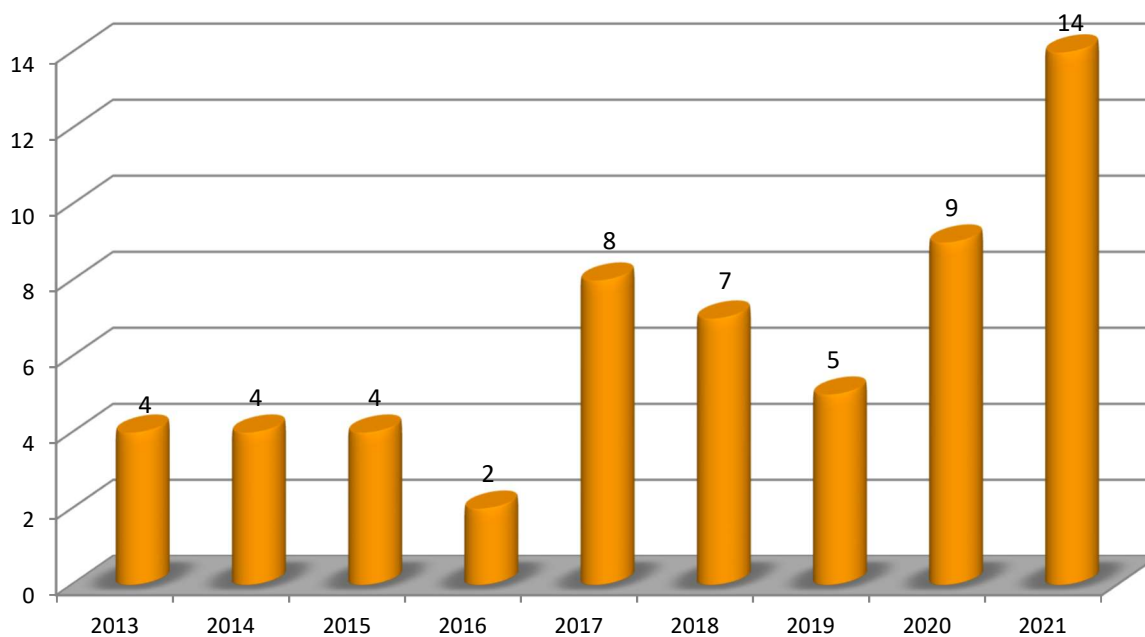
¹³⁾ § 30 odst. 1 písm. h) zákona.

Certifikace technických prostředků v letech 2013 až 2021



Kromě certifikátů uvedených v předchozí tabulce a grafech bylo v roce 2021, na základě podaných žádostí, vydáno 14 certifikátů pro jednotlivé technické prostředky – uživatelské certifikáty. Jednalo se o bezpečnostní dveře, trezorové skříně a skartovací stroje. Tyto žádosti podávají uživatelé, kteří si zajistí vlastní posudek na konkrétní technický prostředek nasazený pro ochranu utajovaných informací. Srovnání počtu vydaných uživatelských certifikátů technických prostředků v jednotlivých letech zobrazuje následující graf.

Uživatelské certifikáty technických prostředků v letech 2013 až 2021



V souvislosti s certifikací technických prostředků je průběžně aktualizován zveřejněný certifikační postup Úřadu, který stanovuje rozsah akreditovaných zkoušek pro jednotlivé druhy technických prostředků a slouží jako podklad pro certifikaci. Aktualizace se týká novel technických norem, které jsou zapracovávány do zveřejňovaného certifikačního postupu. Průběžně probíhá rovněž aktualizace certifikovaných technických prostředků, které jsou uváděny na internetových stránkách Úřadu.

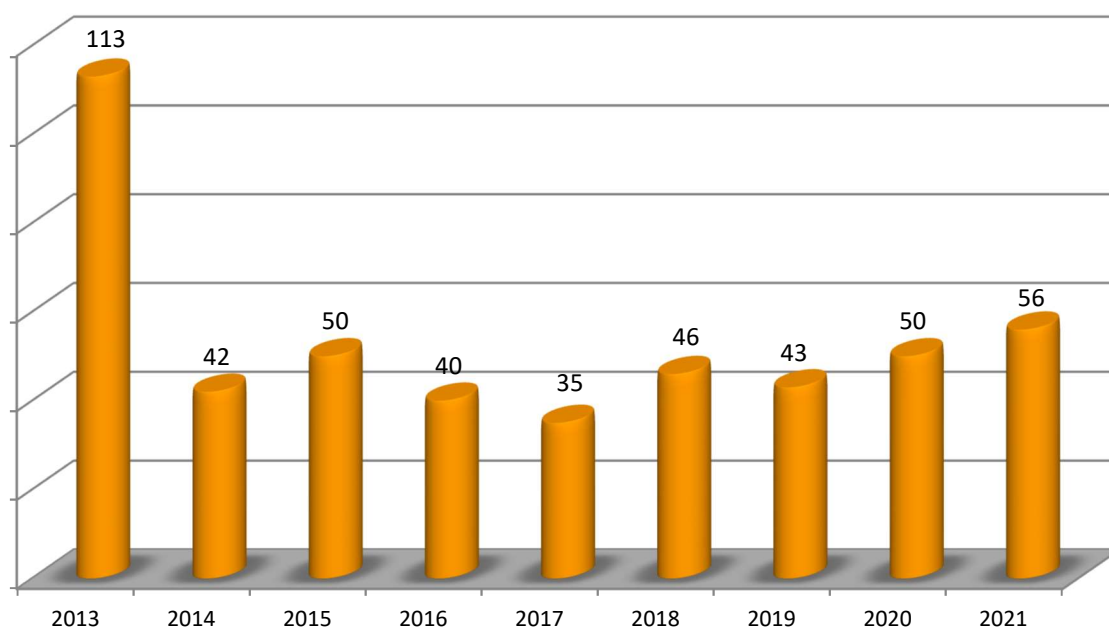
2.6.2.2. Posuzování bezpečnostní dokumentace podnikatele z hlediska fyzické bezpečnosti

V rámci vedených bezpečnostních řízení o vydání osvědčení podnikatele nebo při aktualizaci bezpečnostní dokumentace podnikatele, který je držitelem osvědčení podnikatele, bylo v roce 2021 přijato celkem 60 žádostí o stanovisko k bezpečnostní dokumentaci podnikatele z hlediska zajištění ochrany utajovaných informací fyzickou bezpečností. Při posuzování dokumentací byla v 29 % případů provedena konzultace s podnikatelem v sídle Úřadu nebo přímo v sídle podnikatele. Bylo posouzeno 56 bezpečnostních dokumentací podnikatele a bylo provedeno 45 tzv. dohlídek, při kterých byla v sídle podnikatele ověřena jeho schopnost zabezpečit ochranu utajovaných informací z hlediska fyzické bezpečnosti. Byla vrácena 1 bezpečnostní dokumentace podnikatele z důvodu zastavení řízení. Ke dni 31. prosince 2021 zbývalo posoudit 4 bezpečnostní dokumentace podnikatele. Přehled přijatých žádostí, členěný podle kategorií zabezpečených oblastí, je uveden v následující tabulce.

Přijaté žádosti a posouzené bezpečnostní dokumentace podnikatele v roce 2021

	Důvěrné	Tajné	Přísně tajné	Celkem
Přijaté žádosti	50	10	0	60
Posouzené dokumentace	46	10	0	56

Posouzené bezpečnostní dokumentace podnikatele v letech 2013 až 2021



2.6.2.3. Problémové oblasti fyzické bezpečnosti

Certifikace technických prostředků:

- ❑ nedostatečný popis technického prostředku,
- ❑ chybějící plná moc pro vydání certifikátu pro jiný subjekt, než je žadatel o certifikaci,
- ❑ neúplné podkladové dokumenty k žádosti o certifikaci technického prostředku.

Ověřování schopnosti podnikatele zabezpečit ochranu utajovaných informací z hlediska fyzické bezpečnosti:

- ❑ nízká odborná znalost problematiky ochrany utajovaných informací osob odpovědných za realizaci této oblasti u podnikatelů,
- ❑ nesprávné bodové hodnocení opatření fyzické bezpečnosti a nesprávně instalovaný certifikovaný technický prostředek,
- ❑ nedostatky ve zpracování projektů fyzické bezpečnosti (nepřehledná dokumentace ve více variantách, nekompletní certifikáty technických prostředků, nedostatečný popis objektu),
- ❑ nekompletní popis režimových opatření fyzické bezpečnosti (nedostatky v evidenci přístupových prvků a klíčů, neaktualizované seznamy oprávněných osob),
- ❑ nedostatky při instalaci technických prostředků (nesprávná funkčnost přístupového systému, nesoulad skutečného stavu se stavem deklarovaným aj.).

2.6.3. Ústřední registr

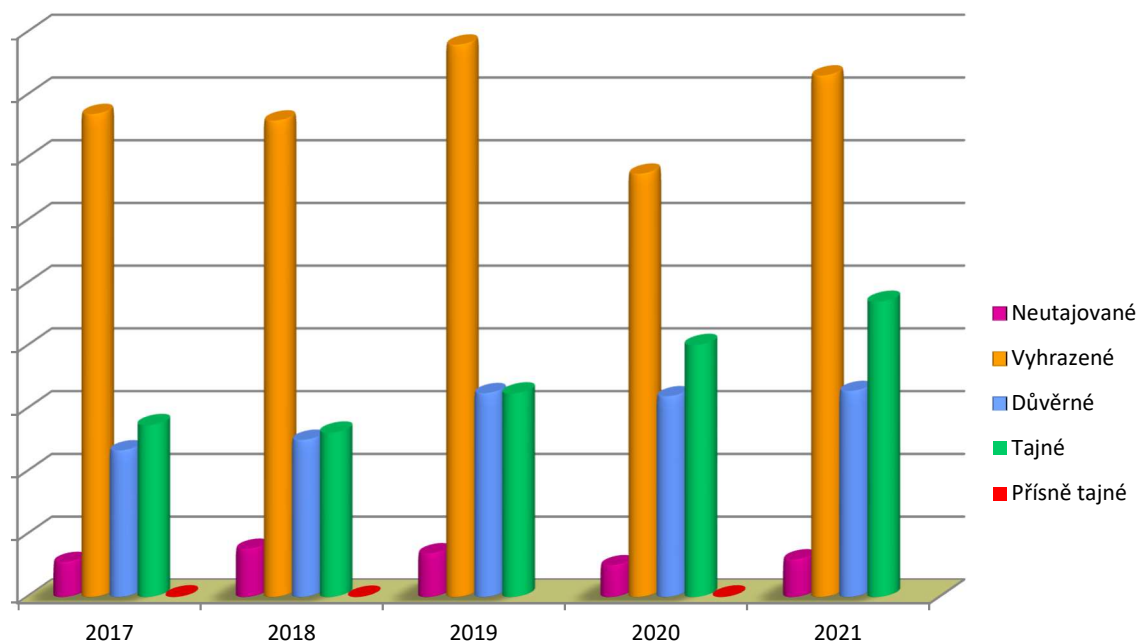
Prostřednictvím ústředního registru jsou poskytovány utajované informace v mezinárodním styku. Stejně jako v předchozích letech, i v roce 2021 vykonával ústřední registr evidenci, distribuci a ukládání těchto utajovaných informací, a to zejména utajovaných informací NATO.

Přehled dokumentů NATO evidovaných v ústředním registru za posledních 5 let je uveden v následující tabulce a grafu.

Dokumenty NATO evidované v ústředním registru

NATO	2017	2018	2019	2020	2021	Celkem
Neutajované	274	379	343	248	295	1 539
Vyhrazené	3 844	3 792	4 397	3 368	4 151	19 552
Důvěrné	1 163	1 247	1 619	1 594	1 636	7 259
Tajné	1 368	1 308	1 620	2 006	2 350	8 652
Přísně tajné	4	1	0	3	0	8
Celkem	6 653	6 727	7 979	7 219	8 432	37 010

Dokumenty NATO evidované v ústředním registru



Kromě utajovaných dokumentů NATO jsou v ústředním registru evidovány utajované dokumenty EU a utajované dokumenty ostatních subjektů cizí moci. Evidovány jsou i doručené neutajované dokumenty cizí moci poskytnuté v rámci mezinárodního styku.

U určených utajovaných dokumentů ústřední registr prováděl jejich distribuci registrům utajovaných informací zřízeným v rámci orgánů státu a u podnikatelů.

V ústředním registru jsou také evidovány a následně distribuovány zahraničním partnerům utajované dokumenty poskytované orgány státu a ostatními subjekty ČR.

V rámci metodické a kontrolní činnosti ústředního registru, podle § 79 odst. 7 zákona, bylo v loňském roce provedeno 5 kontrol podřízených registrů utajovaných informací. Zároveň se pracovníci ústředního registru účastnili 4 kontrol ochrany utajovaných informací prováděných Úřadem u orgánů státu a u podnikatelů, u kterých byly zřízeny registry utajovaných informací. Kontroly byly zaměřeny především na evidenci a ukládání dokumentů při jejich zpracování i po něm a skartaci. Nedostatky byly konstatovány zejména u povinných náležitostí jednacích protokolů a dále ve vedení seznamů osob, kterým lze umožnit přístup k utajovaným informacím cizí moci.

Ústřední registr v roce 2021 ověřoval splnění podmínek nezbytných pro zřízení registru utajovaných informací u 1 subjektu, který podal žádost o souhlas ke zřízení registru utajovaných informací. Jednalo se o zřízení registru utajovaných informací EU a registru utajovaných informací ostatních subjektů cizí moci. Zrušen byl 1 registr utajovaných informací NATO.

Registr utajovaných informací byl na konci roku 2021 zřízen u celkem 52 orgánů státní správy a podnikatelských subjektů. Úřad vede přehled všech registrů na území ČR, včetně jmen, příjmení a podpisových vzorů jejich vedoucích a jejich zástupců.

Průběžně byly aktualizovány seznamy zaměstnanců Úřadu, kterým lze umožnit přístup k utajovaným informacím NATO, EU a k ostatním utajovaným informacím poskytovaným v mezinárodním styku.

V roce 2021 pokračovalo budování a testování nového informačního systému pro evidenci utajovaných dokumentů v ústředním registru, který by měl nahradit stávající evidenční systém.

V rámci skartačního řízení bylo v ústředním registru posuzováno 8 578 utajovaných dokumentů cizí moci, u kterých uplynula skartační lhůta.

Byla vydána 2 povolení k poskytnutí utajovaných informací v mezinárodním styku podle § 73 písm. a) zákona.

V ústředním registru i v podřízených registrech v ČR byly dále provedeny inventury utajovaných dokumentů a na jejich základě byla zaslána zpráva o provedené kontrole Bezpečnostnímu úřadu NATO (NATO Office of Security). V rámci inventur nebylo zjištěno, že by jakýkoliv utajovaný dokument NATO, EU nebo ostatních subjektů cizí moci nebyl zaevidován, nebyl fyzicky dohledán nebo byl shledán nekompletním.

V rámci metodické a kontrolní činnosti ústředního registru, podle § 79 odst. 7 zákona, byla v loňském roce provedena kontrola u 2 podřízených ATOMAL registrů se zaměřením na evidenci a ukládání utajovaných informací ATOMAL, dále na plnění povinnosti vést seznam osob, které se mohou seznamovat s utajovanými informacemi ATOMAL, a pravidelné každoroční proškolení těchto osob. Při těchto kontrolách nebyly zjištěny žádné nedostatky.

V rámci metodického řízení bylo v roce 2021 provedeno školení vedoucích podřízených ATOMAL registrů. Školení bylo zaměřeno na bezpečnost utajovaných informací ATOMAL.

Zásady při manipulaci a ochraně utajovaných informací ATOMAL v ČR podle předpisů NATO byly i v loňském roce dodržovány. Každé 3 měsíce byla prováděna kontrola utajovaných dokumentů ATOMAL uložených v ústředním registru řídicím správcem (ACO) nebo jeho zástupcem (DACO). O těchto kontrolách jsou vedeny záznamy, které jsou ukládány pro inspekci NATO.

2.7. OPRAVNÉ PROSTŘEDKY

2.7.1. Bezpečnostní řízení

V roce 2021 bylo ze strany fyzických a právnických osob podáno podle příslušných ustanovení zákona 18 rozkladů proti následujícím rozhodnutím Úřadu:

- ❑ rozhodnutí o nevydání osvědčení fyzické osoby – 4 případy,
- ❑ rozhodnutí o zrušení platnosti osvědčení fyzické osoby – 9 případů,
- ❑ rozhodnutí o nevydání osvědčení podnikatele – žádný případ,
- ❑ rozhodnutí o zrušení platnosti osvědčení podnikatele – 1 případ,
- ❑ rozhodnutí o nevydání dokladu o bezpečnostní způsobilosti fyzické osoby – 2 případy,
- ❑ rozhodnutí o zrušení platnosti dokladu o bezpečnostní způsobilosti fyzické osoby – 1 případ,
- ❑ rozhodnutí o zastavení bezpečnostního řízení – 1 případ.

O podaných rozkladech rozhodoval ředitel Úřadu na základě návrhu rozkladové komise, která byla v souladu s § 130 zákona ustavena ke dni 1. ledna 2021. Lhůta k rozhodnutí o rozkladu, kterou zákon v § 131 odst. 6 stanoví v délce 3 měsíců, nebyla překročena v žádném případě.

Rozhodnutí ředitele Úřadu o rozkladu lze napadnout správní žalobou, o níž rozhoduje Městský soud v Praze. Proti rozhodnutí Městského soudu v Praze je dále možno podat kasační stížnost, o níž rozhoduje Nejvyšší správní soud. V případě neúspěchu ve správním soudnictví se účastník řízení může obrátit se svou stížností na Ústavní soud, případně dále na Evropský soud pro lidská práva.

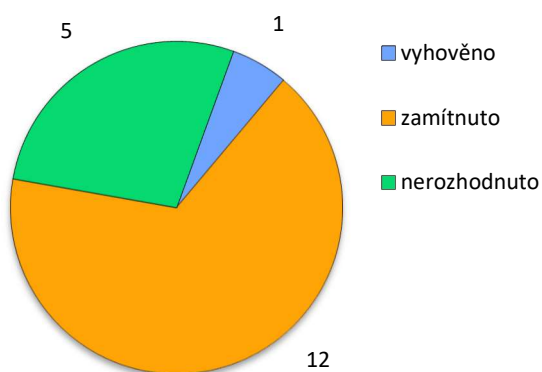
2.7.1.1. Statistické přehledy

2.7.1.1.1. Rozklady

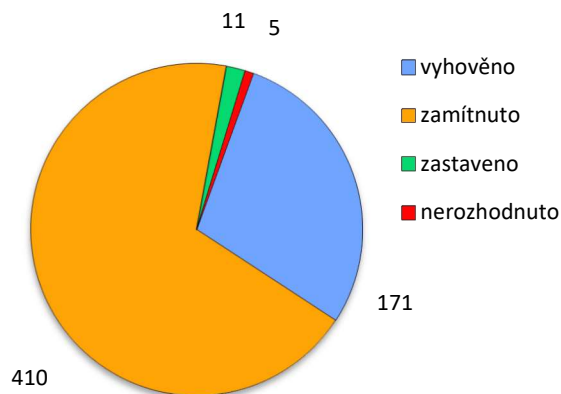
Rozklady proti rozhodnutím Úřadu v oblasti bezpečnostního řízení (rozhoduje ředitel Úřadu)

Rok	Dosud nerozhodnuto	Vyhověno	Zamítnuto	Zastaveno	Celkem
2020	0	4	12	0	16
2021	5	1	12	0	18

Řízení o rozkladu v roce 2021



Řízení o rozkladu v letech 2006 až 2021



2.7.1.1.2. Žaloby správní

Žaloby proti rozhodnutím ředitele Úřadu o rozkladu podle zákona v letech 2006 až 2021 (rozhoduje Městský soud v Praze)

Celkem	Dosud nerozhodnuto	Řízení zastaveno	Vyhověno	Zamítnuto	Odmítnuto
124	8	23	20	71	2

2.7.1.1.3. Kasační stížnosti

Kasační stížnosti podané účastníky řízení proti rozhodnutím Městského soudu v Praze o zamítnutí žaloby v letech 2006 až 2021 (rozhoduje Nejvyšší správní soud v Brně)

Celkem	Dosud nerozhodnuto	Řízení zastaveno	Vyhověno	Zamítnuto	Odmítnuto
40	5	0	9	24	2

Kasační stížnosti podané Úřadem proti rozhodnutím Městského soudu v Praze o vyhovění žalobě v letech 2006 až 2021 (rozhoduje Nejvyšší správní soud v Brně)

Celkem	Dosud nerozhodnuto	Řízení zastaveno	Vyhověno	Zamítnuto	Odmítnuto
5	0	0	5	0	0

2.7.1.1.4. Ústavní stížnosti

Ústavní stížnosti podané účastníky řízení v letech 2006 až 2021 (rozhoduje Ústavní soud v Brně)

Celkem	Dosud nerozhodnuto	Řízení zastaveno	Vyhověno	Zamítnuto	Odmítnuto
7	0	0	0	0	7

2.7.1.1.5. Stížnosti k Evropskému soudu pro lidská práva

V roce 2021 Evropský soud pro lidská práva nerozhodoval o žádném případě, který by se týkal rozhodovací činnosti Úřadu.

2.7.1.2. Hodnocení rozhodovací praxe Úřadu

Jak vyplývá z výše uvedených údajů, v současné době je rozhodnuto ve 116 případech o žalobách proti rozhodnutí ředitele Úřadu o rozkladu podle zákona, přičemž pouze 20 těchto žalob bylo shledáno důvodnými. „Úspěšnost“ Úřadu tedy činí 82,8 %.

Všechny ústavní stížnosti týkající se rozhodnutí Úřadu, resp. jeho ředitele, vydaných v bezpečnostním řízení, byly Ústavním soudem odmítnuty pro zjevnou neopodstatněnost.

2.7.2. Přestupkové řízení

V roce 2021 ředitel Úřadu rozhodoval o 1 rozkladu, který byl uplatněn proti rozhodnutí Úřadu o přestupku za porušení povinností v oblasti ochrany utajovaných informací; tento rozklad byl zamítnut a napadené rozhodnutí bylo potvrzeno.

2.7.3. Řízení podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím

V roce 2021 ředitel Úřadu nerozhodoval o žádném rozkladu proti rozhodnutí Úřadu o odmítnutí žádosti podle zákona o svobodném přístupu k informacím.

2.8. KONTROLA

Podle § 137 písm. b) zákona Úřad provádí kontrolu dodržování povinností v oblasti ochrany utajovaných informací a bezpečnostní způsobilosti. Kontroluje, jak orgány státu, právnické osoby, podnikající fyzické osoby a fyzické osoby dodržují právní předpisy v oblasti ochrany utajovaných informací, tedy zákon a prováděcí právní předpisy.

V oblasti ochrany utajovaných informací Úřad kontroluje

- ❑ personální bezpečnost,
- ❑ průmyslovou bezpečnost (u podnikatelů),
- ❑ administrativní bezpečnost,
- ❑ fyzickou bezpečnost,
- ❑ činnost registrů, pomocných registrů a kontrolních bodů,
- ❑ zabezpečení utajovaných informací při zpracování v elektronické podobě v zařízení, které není součástí informačního nebo komunikačního systému.

Kontrolována je dále oblast bezpečnostní způsobilosti.

Při výkonu kontroly Úřad postupuje podle § 143 a § 144 zákona a dále přiměřeně podle zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolního řádu), ve znění zákona č. 183/2017 Sb. Úřad nemá oprávnění provádět kontrolu u zpravodajských služeb a u Ministerstva vnitra v případech příslušníků policie, kterým osvědčení fyzické osoby vydalo Ministerstvo vnitra.

Cílem kontrolní činnosti Úřadu je především zjistit skutečný stav ochrany utajovaných informací, či zajištění bezpečnostní způsobilosti u kontrolovaných osob, ověřit praktickou aplikaci právních norem upravujících kontrolovanou oblast a zároveň přispět k zabezpečení ochrany utajovaných informací, zejména z hlediska zamezení neoprávněného nakládání s utajovanými informacemi, a vytvořit předpoklady k posilování a sjednocování právního prostředí v této oblasti. Získané poznatky Úřad využívá zejména při přípravě novelizací právní úpravy ochrany utajovaných informací.

2.8.1. Kontroly v roce 2021

V roce 2021 Úřad provedl celkem 50 kontrol, z toho 12 u orgánů státu a jejich složek, 2 u obecních úřadů, 1 u veřejné vysoké školy a 35 u podnikatelů. Počet kontrol byl v loňském roce omezen z důvodu epidemie COVID-19.

Kontroly byly prováděny na základě plánů kontrol schvalovaných ředitelem Úřadu samostatně na jednotlivá čtvrtletí roku 2021. Do plánů byly zařazeny jednak kontroly v orgánech státu, jejich organizačních součástech a u podnikatelů, kteří jsou držiteli osvědčení podnikatele, u nichž se vyskytovaly utajované informace, nebo u podnikatelů, kterým byl umožněn přístup k utajované informaci stupně utajení Vyhrazené podle § 15 písm. a) bodu 1 zákona, kde kontrola dosud nebyla provedena, a dále, v rámci periodicity po určitém období, i kontroly v orgánech státu a u podnikatelů, u kterých již v minulosti Úřad kontrolu ochrany utajovaných informací provedl.

V roce 2021 byly do plánu kontrol zařazeny rovněž kontroly u obecních úřadů a u nepodnikajících právnických osob – veřejné vysoké školy, u které se vyskytovaly utajované informace.

Přehled uskutečněných kontrolních akcí v roce 2021 je uveden v následujících tabulkách.

Kontroly v orgánech státu a jejich složkách, u obecních úřadů a u nepodnikajících právnických osob v roce 2021

Kontrolovaná osoba
Krajské ředitelství policie Jihomoravského kraje
Krajské ředitelství policie Zlínského kraje
Krajský soud v Ostravě
Krajský soud v Praze
Magistrát hlavního města Prahy
Ministerstvo dopravy
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
Ministerstvo zdravotnictví
Obvodní soud pro Prahu 1
Rejstřík trestů
Úřad městské části Praha 1
Úřad pro ochranu osobních údajů
Úřad průmyslového vlastnictví
Ústavní soud
Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava

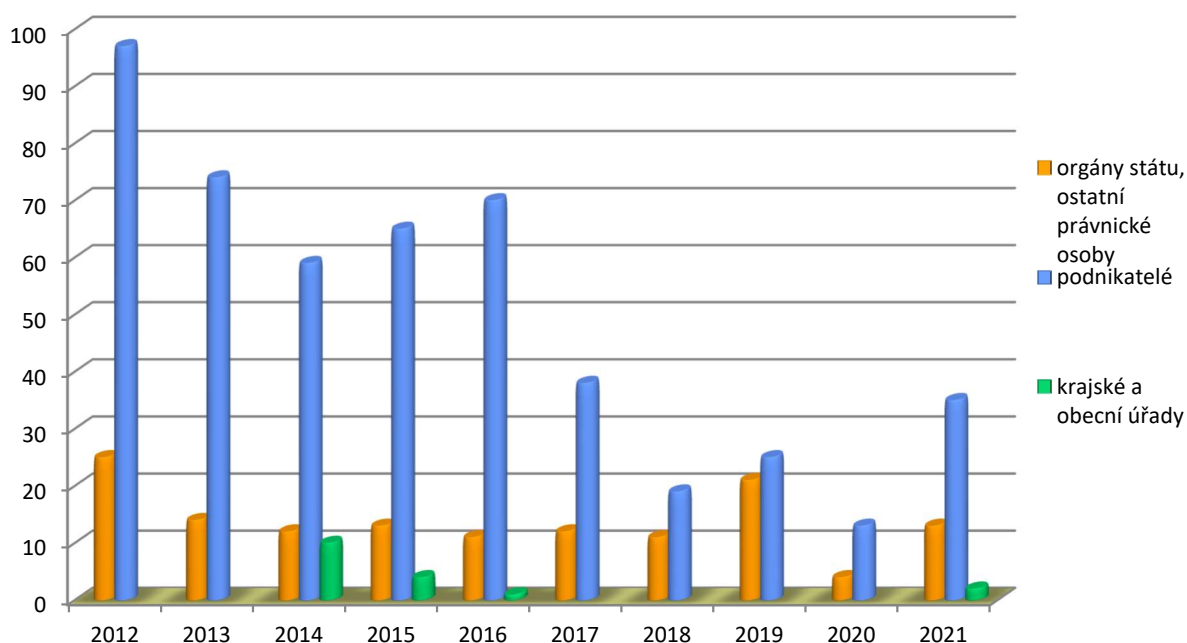
Kontroly u podnikatelů v roce 2021

Kontrolovaná osoba
ALTRON, a.s.
ANECT a.s.
ARYKA IN-WEST a.s.
ASEC – elektrosystémy s.r.o.
Atos IT Solutions and Services, s.r.o.
Blue Partners s.r.o.
Česká pošta, s.p.
Digitronic CZ s.r.o.
ENGIE Facility s.r.o.
GE Aviation Czech s.r.o.

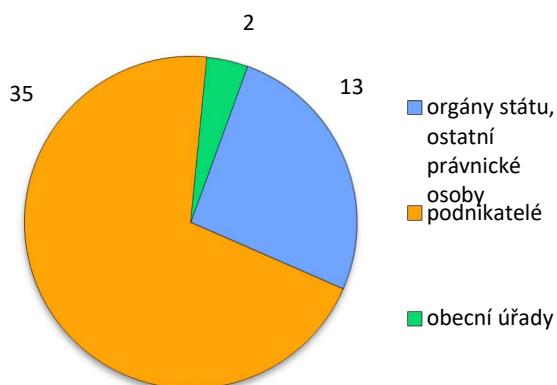
Kontrolovaná osoba
GiTy, a.s.
HOCHTIEF CZ a. s.
IPO SECURITY s.r.o.
KAPPENBERGER + BRAUN, Elektro-Technik spol. s r.o.
KH servis a.s.
Mark2 Corporation Czech a.s.
MHM computer a.s.
MONET+, a.s.
NAM system, a.s.
OBERMEYER HELIKA a.s.
OPTYS, spol. s r.o.
ORZO SECURITY, spol. s r.o.
PREVENTA service s.r.o.
SPEL, a.s.
Státní pokladna Centrum sdílených služeb, s. p.
S u b t e r r a a.s.
Svoboda a syn, s.r.o.
TIPA Telekom plus a.s.
Tiskárna Hradištko s.r.o.
Trade FIDES, a.s.
ÚJV Řež, a.s.
VAE CONTROLS, s.r.o.
Vegacom a.s.
Veolia Energie ČR, a.s.
Vodafone Czech Republic a.s.

V následujících grafech jsou znázorněny počty a poměr jednotlivých typů kontrol.

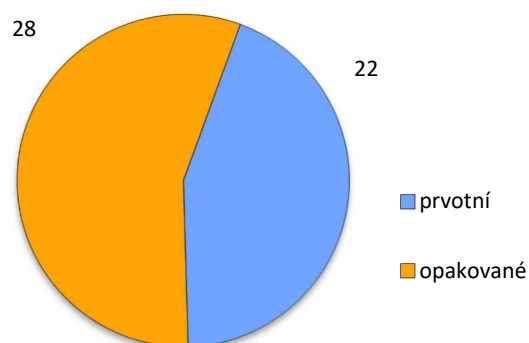
Kontroly v letech 2012 až 2021



Kontroly 2021 – podle kontrolované osoby



Kontroly 2021 – podle opakování



2.8.2. Výsledky kontrol

Nedostatky, které byly zjištěny při kontrolách provedených v roce 2021, vyplývaly z porušení nebo nedodržení jednotlivých ustanovení zákona a dalších právních předpisů a byly uváděny jako kontrolní zjištění v protokolech o jednotlivých kontrolách. Z celkového počtu 50 kontrol nebyly nedostatky zjištěny pouze v 7 případech (14 %).

V 17 případech (34 %) byly podány podněty k zahájení správního řízení pro podezření ze spáchání přestupku. Správní orgán v 5 případech rozhodl o odložení věci, neboť odpovědnost za přestupek zanikla, v 1 případě věc předal příslušnému služebnímu funkcionáři a ve 12 případech udělil pokutu za porušení zákona. Celková výše pokut byla 49 000 Kč. Jednalo se o přestupky podle:

- § 149 odst. 1 písm. a) zákona – fyzická osoba nevidovala utajovanou informaci v administrativních pomůckách,

- ❑ § 149 odst. 1 písm. c) zákona – fyzická osoba předala utajovanou informaci bez toho, aby její převzetí nechala potvrdit příjemcem,
- ❑ § 153 odst. 1 písm. e) zákona – právnická osoba nebo podnikající fyzická osoba neoznámila jmenování bezpečnostního ředitele,
- ❑ § 153 odst. 1 písm. p) zákona – původce nevyznačil na utajované informaci náležitosti podle zákona (stupeň utajení, datum vzniku).

Nedostatky zjišťované při výkonu kontroly se, jako v předcházejících letech, objevovaly téměř ve všech oblastech ochrany utajovaných informací. Jejich příčinou bylo ve většině případů selhání lidského činitele. Při kontrolách provedených v roce 2021 byly zjištěny zejména následující typy nedostatků:

Personální bezpečnost

- ❑ výtisk poučení držitele osvědčení fyzické osoby nebyl zaslán Úřadu,
- ❑ obsazení pozice bezpečnostního ředitele nebylo oznámeno Úřadu,
- ❑ poskytnutí utajované informace osobě, která nesplňovala podmínky pro přístup k utajované informaci příslušného stupně utajení.

Průmyslová bezpečnost

- ❑ bezpečnostní dokumentace podnikatele nestanovila způsob realizace jednotlivých druhů zajištění ochrany utajovaných informací,
- ❑ výtisk prohlášení podnikatele nebyl zaslán Úřadu.

Fyzická bezpečnost

- ❑ tabulka bodového ohodnocení úschovných objektů v projektu fyzické bezpečnosti nebyla aktualizována,
- ❑ systém elektronické kontroly vstupu byl chybně nakonfigurován.

Registry utajovaných informací

- ❑ s utajovaným dokumentem cizí moci se seznámila osoba, která nebyla držitelem oznámení o splnění podmínek pro přístup k utajované informaci stupně utajení Vyhrazené nebo osvědčení fyzické osoby anebo nebyla osobou, která má zvláštní přístup k utajované informaci,
- ❑ s utajovaným dokumentem cizí moci se seznámila osoba, která nebyla uvedena v přístupovém seznamu,
- ❑ kontrolní listy utajovaných dokumentů cizí moci byly skartovány společně s těmito dokumenty,

- ❑ utajované dokumenty cizí moci byly skartovány se vznikem větších odpadních částic, než stanoví příslušný předpis.

Administrativní bezpečnost

- ❑ utajovaný dokument nebyl předložen ke kontrole,
- ❑ na utajovaném dokumentu nebo jeho součásti (příloha) nebyl vyznačen stupeň utajení,
- ❑ utajovaný dokument nebyl zaevidován v jednacím protokolu nebo jiné administrativní pomůcce sloužící k evidenci,
- ❑ pohyb nebo převzetí utajovaného dokumentu nebylo zaznamenáno v administrativních pomůckách,
- ❑ při předání utajovaného dokumentu nebyl dodržen zákonný postup,
- ❑ používané administrativní pomůcky neodpovídaly požadavkům stanoveným právními předpisy,
- ❑ nedostatky ve způsobu vedení evidence utajovaných dokumentů a ve vedení ostatních administrativních pomůcek,
- ❑ nedostatky ve vyznačování náležitostí nebo dalších údajů na utajovaných dokumentech,
- ❑ neplnění dalších povinností stanovených právními předpisy,
- ❑ některá ustanovení vnitřního předpisu upravujícího manipulaci s utajovanými dokumenty neodpovídala platnému znění vyhlášky o administrativní bezpečnosti a o registrech utajovaných informací.

2.9. METODICKÁ ČINNOST

Metodickou činnost vůči orgánům státu a jejich organizačním složkám a vůči podnikatelům vykonával Úřad v roce 2021 především v rámci odborné činnosti jednotlivých organizačních celků Úřadu, a to prostřednictvím poskytování osobních konzultací, formou odpovědí na telefonické, písemné nebo elektronicky položené dotazy a rovněž při výkonu kontroly ochrany utajovaných informací a provádění tzv. dohlídek v průběhu bezpečnostního řízení u podnikatelů.

Stěžejními tématy metodické činnosti byla oblast bezpečnostního řízení, podání, respektive vyplnění samotné žádosti o vydání osvědčení nebo dokladu, způsob a forma hlášení změn, proces bezpečnostního řízení, postupy při zpracovávání bezpečnostní dokumentace včetně projektu fyzické bezpečnosti a v neposlední řadě i konkrétní postupy při aplikaci právních předpisů v oblasti administrativní a fyzické bezpečnosti.

Nejčastěji kladené dotazy a odpovědi stejně jako vydávaná stanoviska a metodické návody Úřad uveřejňuje na svých internetových stránkách (viz kap. 2.10.2.).

Vzhledem k realizaci opatření proti šíření epidemie COVID-19 byla v loňském roce poskytována metodická pomoc v naprosté většině případů pomocí prostředků umožňujících bezkontaktní přístup.

2.9.1. Metodická činnost v oblasti bezpečnostního řízení

Metodická činnost Úřadu v oblasti bezpečnostního řízení je nezbytným, trvalým a kontinuálním procesem, který probíhal, tak jako v letech minulých, i v roce 2021. Členění této činnosti korespondovalo s jednotlivými fázemi bezpečnostního řízení.

První oblastí bylo poskytování konzultací a metodických doporučení fyzickým osobám, podnikatelům, odpovědným osobám a bezpečnostním ředitelům pro přípravu a realizaci žádosti o vydání osvědčení fyzické osoby, osvědčení podnikatele nebo dokladu.

Druhá oblast je spojena s postupem Úřadu podle § 102 zákona, kdy Úřad při podání žádosti, pokud je to možné, pomáhá účastníku řízení s odstraněním nedostatků žádosti na místě, nebo s postupem podle § 103 zákona, podle kterého je Úřad oprávněn požadovat upřesnění údajů uvedených v žádosti nebo sdělení doplňujících údajů k ověření splnění podmínek pro vydání osvědčení fyzické osoby, osvědčení podnikatele nebo dokladu.

Jako třetí oblast metodické činnosti lze označit metodické vedení držitelů osvědčení nebo dokladu formou konzultací a informací uveřejňovaných na internetových stránkách Úřadu.

Čtvrtou oblastí bylo poskytování konzultací a metodických doporučení při přípravě a zpracování opakovaných žádostí v souvislosti s potřebou zachování přístupu k utajovaným informacím. Metodickou činností Úřadu v této rovině lze označit za velmi významnou především ve směru k držitelům osvědčení podnikatele, kteří i po uplynutí doby platnosti dosavadního osvědčení nadále předpokládali přístup k utajovaným informacím, protože případné nedodržení zákonem stanovené lhůty pro podání žádosti podnikatele k vydání navazujícího osvědčení by u podnikatelů, u kterých se vyskytují utajované informace, mohlo mít za následek přerušení kontinuity ochrany utajovaných informací a fakticky zapříčinit situace, ve kterých může dojít k porušení zákona spolu s reálným ohrožením utajovaných informací.

I nadále bylo výraznou oblastí metodické činnosti Úřadu poskytování konzultací, doporučení a stanovisek pro podnikatele v souvislosti s institutem prohlášení podnikatele podle § 15a zákona.

Těžiště metodické činnosti v hodnoceném roce bylo orientováno do oblastí poskytování prvotních informací a metodických doporučení před podáním žádosti, poskytování pomoci, konzultací a metodických doporučení při odstraňování nedostatků žádosti a zejména do oblasti metodického vedení osob, které již jsou držiteli osvědčení, a dále poskytování informací a metodické pomoci pro podnikatelské subjekty, které hodlaly učinit prohlášení.

V souvislosti s konzultační a metodickou činností Úřadu nelze opomenout účast jeho zaměstnanců na přednáškách, seminářích a školeních organizovaných různými státními, ale také soukromými subjekty. Tato metodická činnost Úřadu byla zaměřena na poskytování informací k zákonu, otázkám bezpečnostního řízení a povinnostem držitelů osvědčení a dokladu.

2.10. VĚSTNÍK ÚŘADU A INTERNETOVÉ STRÁNKY ÚŘADU

2.10.1. Věstník Úřadu

Úřad vydává, v souladu se zákonem, Věstník Úřadu jako periodickou tiskovinu, která vychází dvakrát ročně, v případě potřeby i vícekrát. V roce 2021 byla vydána 2 pravidelná čísla.

Ve Věstníku Úřadu jsou zveřejňovány informace z oblasti personální, administrativní, průmyslové a fyzické bezpečnosti a bezpečnostní způsobilosti. Dále jsou zveřejňovány metodické návody, různé pokyny, návody a instrukce, žádosti a informace určené odborné veřejnosti. Obsahem Věstníku Úřadu jsou rovněž aktuální seznamy podnikatelů, kterým bylo vydáno osvědčení podnikatele, a seznamy certifikovaných technických prostředků.

Věstník Úřadu není distribuován formou volného prodeje. Lze jej zakoupit pouze předplatitelskou formou. Věstník lze rovněž objednat přímo v obchodním oddělení Tiskárny Ministerstva vnitra.

Obsah Věstníku Úřadu je zveřejňován také na internetových stránkách Úřadu.

2.10.2. Internetové stránky Úřadu

Na internetových stránkách Úřadu www.nbu.cz jsou zveřejňovány relevantní informace, které se týkají činnosti Úřadu a jeho hlavních úkolů. Jsou zde uvedeny odborné i všeobecné informace, včetně aktualit a kontaktních spojení. Všechny údaje jsou průběžně aktualizovány.

Internetové stránky Úřadu obsahují především podrobné informace pro účastníky bezpečnostního řízení a pro držitele osvědčení, a to ohledně podání žádosti o vydání osvědčení nebo dokladu, oznamování změn apod. Úřad každý pracovní den na internetových stránkách aktualizoval seznam osvědčení fyzické osoby, osvědčení podnikatele a dokladů, kterým uplynula platnost, ale na základě novely zákona provedené zákonem č. 523/2020 Sb. byl jejich držitelům nadále umožněn přístup k utajovaným informacím, resp. výkon citlivé činnosti. Dále je na internetových stránkách zveřejňován přehled všech platných právních předpisů upravujících oblast ochrany utajovaných informací a bezpečnostní způsobilosti, průběžně aktualizovaný o jejich novelizace. Dále jsou zveřejňovány seznamy platných a neplatných osvědčení podnikatele a osvědčení podnikatele pro cizí moc, seznamy osvědčení fyzické osoby a dokladů, jejichž platnost byla zrušena nebo zanikla poškozením osvědčení či doručením oznámení o jeho odcizení nebo ztrátě, seznamy certifikovaných technických prostředků apod. Zveřejňovány jsou rovněž aktuální metodické návody, odpovědi na nejčastější dotazy a zpřístupněny jsou i elektronické verze dotazníků a žádostí. Na internetových stránkách lze nalézt elektronické verze jednotlivých čísel Věstníku Úřadu (od roku 2011) a výroční zprávy o činnosti Úřadu. Jsou zde umístěny i informace týkající se veřejných zakázek zadávaných Úřadem, protikorupčních opatření Úřadu a dále přímý odkaz na internetové stránky Národního úřadu pro kybernetickou a informační bezpečnost.

V loňském roce byly dále na internetových stránkách Úřadu zveřejňovány aktualizované informace související s organizačními opatřeními přijatými v Úřadu v souvislosti s epidemií COVID-19 v návaznosti na vyhlášený nouzový stav, které se týkaly mj. i nezbytného omezení přímých kontaktů, včetně podatelny Úřadu. Uveřejňována byla doporučení pro náhradní postupy umožňující kontakty veřejnosti s Úřadem v dostatečné míře při současném zachování co nejučinnějších opatření proti šíření epidemie COVID-19.

Internetové stránky Úřadu splňují pravidla přístupnosti podle vyhlášky č. 64/2008 Sb., o formě uveřejňování informací souvisejících s výkonem veřejné správy prostřednictvím webových stránek pro osoby se zdravotním postižením (vyhláška o přístupnosti), a s jejich obsahem se tak mohou seznámit i osoby se zdravotním postižením.

Záznam internetových stránek Úřadu je součástí bibliografie a katalogu Národní knihovny ČR. Stránky jsou opatřeny logem Webarchiv.

2.11. POSKYTOVÁNÍ INFORMACÍ PODLE ZÁKONA Č. 106/1999 SB., O SVOBODNÉM PŘÍSTUPU K INFORMACÍM

Za rok 2021 vykazuje činnost Úřadu v oblasti poskytování informací podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, následující statistiky (v členění podle jednotlivých písmen § 18 odst. 1 citovaného zákona):

- ❑ počet podaných žádostí o informace: 11, počet vydaných rozhodnutí o odmítnutí žádosti: 4,
- ❑ počet podaných odvolání proti rozhodnutí o odmítnutí žádosti: 0,
- ❑ neproběhlo žádné soudní přezkoumání zákonnosti rozhodnutí Úřadu o odmítnutí žádosti o poskytnutí informace,
- ❑ počet poskytnutých výhradních licencí: 0,
- ❑ počet stížností podaných podle § 16a zákona č. 106/1999 Sb.: 0.

3.1. OCHRANA UTAJOVANÝCH INFORMACÍ A KRIZOVÉ ŘÍZENÍ V ÚŘADU

3.1.1. Vnitřní kontrola ochrany utajovaných informací

Ochranu utajovaných informací v rámci Úřadu zajišťuje odbor bezpečnostní, který rovněž provádí vnitřní kontrolu jejího dodržování.

V roce 2021 byla kontrolní činnost zaměřena na dodržování povinností stanovených zákonem a interními akty řízení Úřadu, zejména směrnici ředitele Úřadu č. 15/2017, o provozním řádu Národního bezpečnostního úřadu, ve znění pozdějších předpisů.

Kontrolní činnost byla vykonávána v následujícím rozsahu: zabezpečení pracoviště při krátkodobé a dlouhodobé nepřítomnosti zaměstnance, uložení klíčů od pracoviště, ukládání utajovaných informací do úschovných objektů, zabezpečení úschovných objektů z hlediska jejich uzamčení, zabezpečení ostatních neutajovaných dokumentů a zabezpečení výpočetní techniky proti jejímu zneužití nepovolanou osobou.

Nebylo zjištěno žádné závažné porušení ochrany utajovaných informací zaměstnanci Úřadu. Rovněž ustanovení provozního řádu byla v roce 2021 zaměstnanci Úřadu dodržována a při kontrolách nebyly zjištěny závažné nedostatky.

3.1.2. Personální bezpečnost v rámci Úřadu

Odbor bezpečnostní zajišťuje a provádí bezpečnostní řízení o vydání osvědčení fyzické osoby u uchazečů o zaměstnání v Úřadu a u zaměstnanců Úřadu, vydává osvědčení pro cizí moc a realizuje bezpečnostní řízení o zrušení platnosti osvědčení zaměstnanců Úřadu. V případě potřeby vydává uvedeným osobám také oznámení o splnění podmínek pro přístup k utajované informaci stupně utajení Vyhrazené. Dále zajišťuje poučení fyzických osob – zaměstnanců Úřadu – před prvním přístupem k utajované informaci, vede evidenci poučených osob a posuzuje, zda i nadále splňují podmínky pro vydání osvědčení fyzické osoby.

V souladu s § 67 odst. 1 písm. b) zákona bylo provedeno každoroční proškolení zaměstnanců Úřadu z právních předpisů v oblasti ochrany utajovaných informací.

V roce 2021 bylo evidováno 57 žádostí o vydání osvědčení fyzické osoby, vydáno bylo 54 osvědčení fyzické osoby. Rozdíl je dán ukončenými bezpečnostními řízeními zahájenými již v roce 2020, resp. bezpečnostními řízeními zahájenými v roce 2021, která ale nebyla k 31. prosinci 2021 ukončena.

Vydaná osvědčení fyzické osoby v rámci Úřadu v roce 2021

Důvěrné	9
Tajné	36
Přísně tajné	9
Celkem	54

Důvody zániku platnosti osvědčení fyzické osoby v rámci Úřadu v roce 2021

Doručení nového osvědčení	31
Změna některého z údajů uvedených v osvědčení	3
Vrácení osvědčení	5
Celkem	39

Vydaná osvědčení fyzické osoby pro cizí moc v rámci Úřadu v roce 2021

COSMIC TOP SECRET ATOMAL	1
COSMIC TOP SECRET	5
NATO SECRET	3
NATO CONFIDENTIAL	1
Celkem	10

V roce 2021 bylo vydáno 1 oznámení o splnění podmínek pro přístup k utajované informaci stupně utajení Vyhrazené.

3.1.3. Fyzická bezpečnost v rámci Úřadu

Část prostor v objektu Úřadu je od roku 2017 využívána Národním úřadem pro kybernetickou a informační bezpečnost. Z tohoto důvodu zůstávají v platnosti dříve provedené úpravy zabezpečovacích systémů a související režimová opatření.

V roce 2021 byl kompletně nahrazen původní analogový kamerový systém digitálním kamerovým systémem a dále byl vybudován únikový východ z areálu Úřadu.

3.1.4. Krizové řízení v rámci Úřadu

V oblasti krizového řízení byl rok 2021 poznamenán nadále trvajícím epidemií COVID-19. V této souvislosti byla v Úřadu realizována jednotlivá vyhlášená opatření. Se zhoršující se epidemiologickou situací byly na základě žádosti Ministerstva průmyslu a obchodu pravidelně, pro potřeby jednání vlády, zpracovávány potřebné přehledy např. o množství osobních ochranných a zdravotních prostředků, které měl Úřad k dispozici.

V rámci revize Národního systému reakce na krize pro potřeby řízení obrany státu proběhlo jednání mezirezortní pracovní skupiny a byla poskytnuta součinnost Ministerstvu obrany.

3.1.5. Ostatní činnosti

Odbor bezpečnostní zajišťuje rovněž evidenční ochranu zaměstnanců Úřadu v případě jejich ohrožení v souvislosti s výkonem povolání. V roce 2021 byla opakovaně prováděna periodická aktualizace seznamu chráněných osob a v konkrétních případech byly vzneseny dotazy na důvody lustrace zaměstnance Úřadu.

V rámci bezpečnostní agendy boje proti korupci byla v roce 2021 vypracována pravidelná každoroční analýza korupčních rizik, která je podkladem aktualizací Interního protikorupčního programu Úřadu. Současně byla na základě usnesení vlády ČR vypracována Zpráva o stavu a způsobu splnění úkolů obsažených v Akčním plánu boje s korupcí na rok 2020 týkající se Úřadu, která byla zaslána ministryni spravedlnosti.

3.2. ARCHIV NÁRODNÍHO BEZPEČNOSTNÍHO ÚŘADU

Archiv Národního bezpečnostního úřadu (dále jen „Archiv“) vykonává od roku 2005 činnosti bezpečnostního archivu a od roku 2010 činnosti specializovaného archivu.

Archiv v rámci činnosti bezpečnostního archivu pečuje o archiválie označené stupněm utajení a v rámci činnosti specializovaného archivu o neutajované archiválie. Archiv dohlíží na výkon spisové služby Úřadu a pravidelně provádí výběr archiválií ve skartačním řízení. Archiválie jsou vedeny v základní evidenci Národního archivního dědictví.

V roce 2021 byly vydány 4 archivní protokoly, a to především k utajovaným a neutajovaným dokumentům cizí moci a dokumentům sekce bezpečnostního řízení Úřadu. Celkový rozsah archiválií je v bezpečnostním archivu 10 bm (běžných metrů) a ve specializovaném archivu 27,4 bm. V roce 2021 navštívil specializovaný archiv 1 badatel, bezpečnostní archiv nenavštívil žádný badatel.

V péči bezpečnostního archivu jsou i nadále archiválie patřící do odborné působnosti Národního úřadu pro kybernetickou a informační bezpečnost. V roce 2021 uvedený úřad o jejich vydání nepožádal.

V říjnu 2021 absolvoval archivář NBÚ (2021) odborný kurz pro funkci „Lokální správce PEVA II“.

V uplynulém roce byla v rámci výzkumné potřeby na léta 2022 – 2027 Ministrem vnitra schválena příprava veřejné zakázky s názvem „Vývoj digitálního bezpečnostního a specializovaného archivu“ a byly zahájeny činnosti k její realizaci.

3.3. EKONOMICKÉ ZABEZPEČENÍ ÚŘADU

Úřad je od 1. listopadu 1998 samostatnou kapitolou státního rozpočtu č. „308“. Od 1. srpna 2017 jsou jeho úkoly směřovány výhradně na oblast ochrany utajovaných informací a bezpečnostní způsobilosti. V roce 2021 byly veškeré činnosti Úřadu financovány kompletně ze státního rozpočtu. Po schválených rozpočtových opatřeních a zapojení nároků nespotebovaných výdajů předchozího

roku činil konečný rozpočet výdajů 368 234,60 tis. Kč a jeho čerpání k 31. prosinci 2021 bylo na úrovni 89 %. Tak jako měla vliv situace v souvislosti s epidemií COVID-19 na celou ekonomiku státu, tak se tato situace odrazila i na činnosti Úřadu, a tudíž také na čerpání jeho rozpočtu.

Příjmovou část státního rozpočtu naplnila kapitola v roce 2021 ve výši 831,27 tis. Kč, a to zejména úhradou správních poplatků ve výši 315 tis. Kč, vybranými pokutami ve výši 186 tis. Kč a nahodilými příjmy, jako jsou přeplatky z minulých let ve výši 199,73 tis. Kč. Zbývajících 130,54 tis. Kč tvořily ostatní drobné příjmy.

Rozpočet roku 2021 byl posílen o nároky nespotřebovaných výdajů roku 2020 ve výši 82 149,86 tis. Kč. Ze zapojených nároků nespotřebovaných výdajů bylo vyčerpáno 60 018,39 tis. Kč.

Celkové čerpání rozpočtu roku 2021 činilo 328 305,87 tis. Kč. Největší objem čerpání běžných výdajů tvořily mzdové výdaje a zákonem dané odvody ve výši 230 374,23 tis. Kč, tj. 70,17 % z celkového rozpočtu.

Běžné provozní výdaje, tj. výdaje na udržení chodu bezpečnostních a informačních technologií, tvořily spolu s výdaji na zajištění provozu a údržbu nemovitého majetku největší objem výdajů. Rozpočet běžných výdajů na zajištění provozní činnosti Úřadu činil 48 227,46 tis. Kč a byl čerpán na úrovni 115,91 % vlivem zapojení nespotřebovaných výdajů roku 2020. Rozpočty Úřadu jsou každým rokem v provozních výdajích snižovány vlivem úsporných opatření, ale provoz musí být zachován, a to i při růstu cen energií, plynu a ostatního materiálu, který je potřebný k odpovídajícímu výkonu činností.

Kapitálové výdaje byly čerpány v souladu se schváleným programem v rámci systému Správy majetku ve vlastnictví státu, a to v celkové výši 33 849,32 tis. Kč. Čerpání kapitálových výdajů bylo realizováno na základě uzavřených smluv s dodavateli, které byly uzavírány v souladu se zákonem o veřejných zakázkách.

Od roku 2017 lze považovat rozpočet Úřadu za stabilizovaný, kromě snižujícího se rozpočtu běžných výdajů, a to i těch, které úzce souvisí s provozem kapitálového majetku. K navyšování rozpočtu před rokem 2017 docházelo pouze u financování nově svěřených činností na základě nových usnesení vlády ČR (č. 520/2015, o posílení kapacity Národního bezpečnostního úřadu v oblasti kybernetické bezpečnosti v letech 2016 až 2018, a č. 1034/2015, o schválení personálních projektů ministerstev a dalších ústředních správních úřadů, zpracovaných podle zákona č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, ve znění pozdějších předpisů).

Hospodaření s finančními prostředky mělo i v roce 2021 za cíl udržitelnost činností, vymezených Úřadu zákonem a navazujícími zákonnými normami. Záměry významných veřejných zakázek, Harmonogram plánu veřejných zakázek a následné čerpání rozpočtu včetně rozpočtových opatření projednávala pravidelně i v roce 2021 komise pro hospodaření s finančními prostředky Úřadu. Veškeré výdaje vždy procházejí předběžnou a průběžnou finanční kontrolou. Následná kontrola je prováděna na pozici hlavní účetní a u vybraných finančních operací průřezově i správcem rozpočtu. Příkazci operací úzce spolupracují se správcem rozpočtu a se správou majetku, což lze považovat i za částečnou následnou kontrolu nad rámcem zákona o finanční kontrole.

3.4. PERSONÁLNÍ ZABEZPEČENÍ ÚŘADU

K 1. lednu 2021 disponoval Úřad 262 systemizovanými pracovními místy. Od července byl počet míst navýšen na 263. Jedno pracovní místo bylo Úřadu přiděleno na dobu určitou do konce roku 2022 v souvislosti s předsednictvím ČR v Radě EU.

V roce 2021 bylo do pracovního poměru přijato celkem 26 zaměstnanců. Pracovní poměr během roku ukončilo 20 zaměstnanců.

Procentuální zastoupení jednotlivých organizačních útvarů v roce 2021:

- ❑ sekce bezpečnostního řízení – 54,4 % zaměstnanců,
- ❑ sekce provozně právní – 22,8 % zaměstnanců,
- ❑ sekce kancelář ředitele Úřadu – 19,4 % zaměstnanců,
- ❑ útvar ředitele Úřadu – 3,4 % zaměstnanců.

Volná pracovní místa jsou průběžně obsazována novými zaměstnanci, kteří musí splnit několik podmínek pro úspěšné přijetí. Jedná se o absolvování přijímacího pohovoru, psychologické vyšetření a bezpečnostní řízení, na jehož konci je budoucímu zaměstnanci vydáno osvědčení fyzické osoby pro příslušný stupeň utajení. Přijímací řízení je několikaměsíční a je třeba ho po celou dobu koordinovat s uchazečem. Přijímání nových zaměstnanců probíhalo v průběhu celého roku 2021, s drobnými přestávkami v jarních měsících. Celý proces výběrových řízení ovlivňovala především mimořádná opatření vydávaná v souvislosti se silící epidemií onemocnění COVID-19 a vyhlášený nouzový stav. Regulačními opatřeními byl omezen počet sociálních kontaktů ve společnosti, na nezbytné minimum byl snížen počet zaměstnanců na pracovištích Úřadu, režimová opatření výrazně ztížila vstup cizích osob do budov Úřadu. Volné pracovní pozice se i za výše uvedených ztížených podmínek dařilo obsazovat. Výběrová řízení zejména na jaře loňského roku trvala déle než obvykle, vybraní uchazeči však splnili všechny podmínky Úřadu pro výkon funkce na konkrétní pracovní pozici a byli přijati do pracovního poměru.

Každý nově nastoupivší zaměstnanec podstupuje adaptační proces, na který dohlíží vedoucí zaměstnanec konkrétního organizačního celku v koordinaci s odborem personálním.

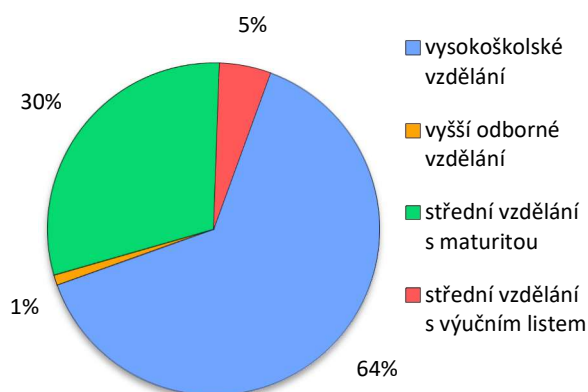
Tradiční externí aktivity související s personální činností, například veletrhy pracovních příležitostí nebo spolupráce s vysokými školami, byly v roce 2021 z důvodu pandemie zcela zastaveny. V případě zlepšení situace se předpokládá obnovení této činnosti ve druhé polovině roku 2022.

V oblasti vzdělávání měla být dále rozpracována koncepce z roku 2020. Realizace jednotlivých vzdělávacích akcí i další práce na vzdělávací koncepci byly ovlivněny výrazným omezením pracovních kapacit odboru personálního, které byly v letech 2020 a 2021 z podstatné části přeskupeny a nasměrovány na pracovní úkoly spojené se zvládnutím epidemie. Bylo nutné reagovat na časté změny legislativy v oblasti zpracování mezd – vyplácení příspěvků v karanténách a izolacích apod. Dále se například jednalo o nákup a distribuci antigenních testů, respirátorů a dalších ochranných pomůcek pro zaměstnance nebo evidenci povinných údajů k testování zaměstnanců. Realizace těchto opatření byla prováděna v koordinaci se Správou státních hmotných rezerv, s Hasičským záchranným sborem ČR nebo Ústředním krizovým štábem.

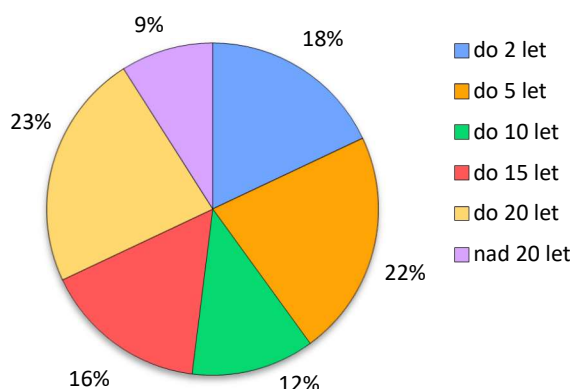
Převážná většina požadavků na vzdělávací akce nemohla být odborem personálním realizována, protože vzdělávací aktivity byly v určitých časových obdobích roku 2021 zcela eliminovány (omezení pracovních kontaktů s ohledem na možnost nákazy zaměstnanců) nebo se kurzy rušily z důvodu nemoci lektorů či nedostatečné poptávky. Ve velmi omezené míře byla realizována výuka anglického jazyka. Jednalo se hlavně o individuální výuku vedoucích zaměstnanců. Prezenční formou se podařilo realizovat jen minimum akcí, uskutečnily se především v prostorách Úřadu. Více než polovina všech proběhlých vzdělávacích akcí pak byla realizována on-line. Prioritou bylo proškolení vedoucích zaměstnanců k dlouho očekávané novele zákoníku práce, v oblasti IT pak následovalo školení související s přechodem uživatelů na nový IT software. Nebyla opomenuta ani mzdová agenda, právní, legislativní nebo některé odborné problematiky. Ostatní vzdělávací aktivity byly odloženy do doby ukončení mimořádných opatření.

Především v první polovině roku 2021 pracoval Úřad v souladu s mimořádnými opatřeními v režimu sníženého počtu zaměstnanců, protože docházelo k pravidelnému střídání zaměstnanců na pracovišti. Absenci zaměstnanců také navyšovala péče o děti při uzavření škol, nařízení karantény, ošetřování člena rodiny, onemocnění zaměstnance apod. Po návratu k normálu po skončení pandemie bude opět možné ve spolupráci s vedoucími zaměstnanci zahájit práce na plánování a realizaci vzdělávacích aktivit.

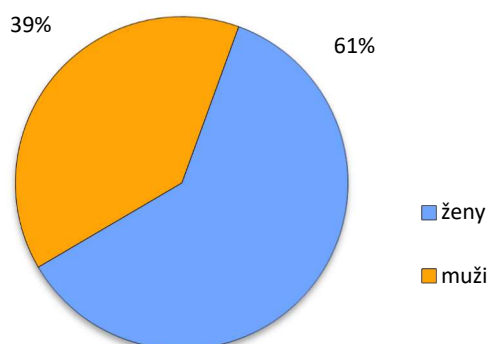
Kvalifikační struktura zaměstnanců Úřadu



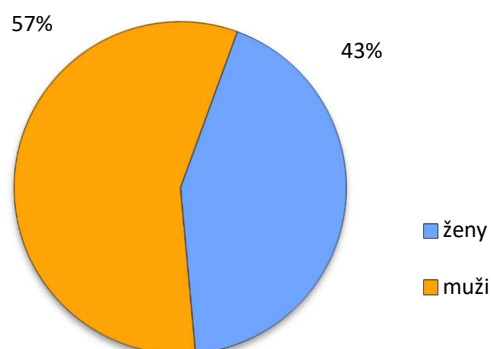
Doba trvání pracovního poměru



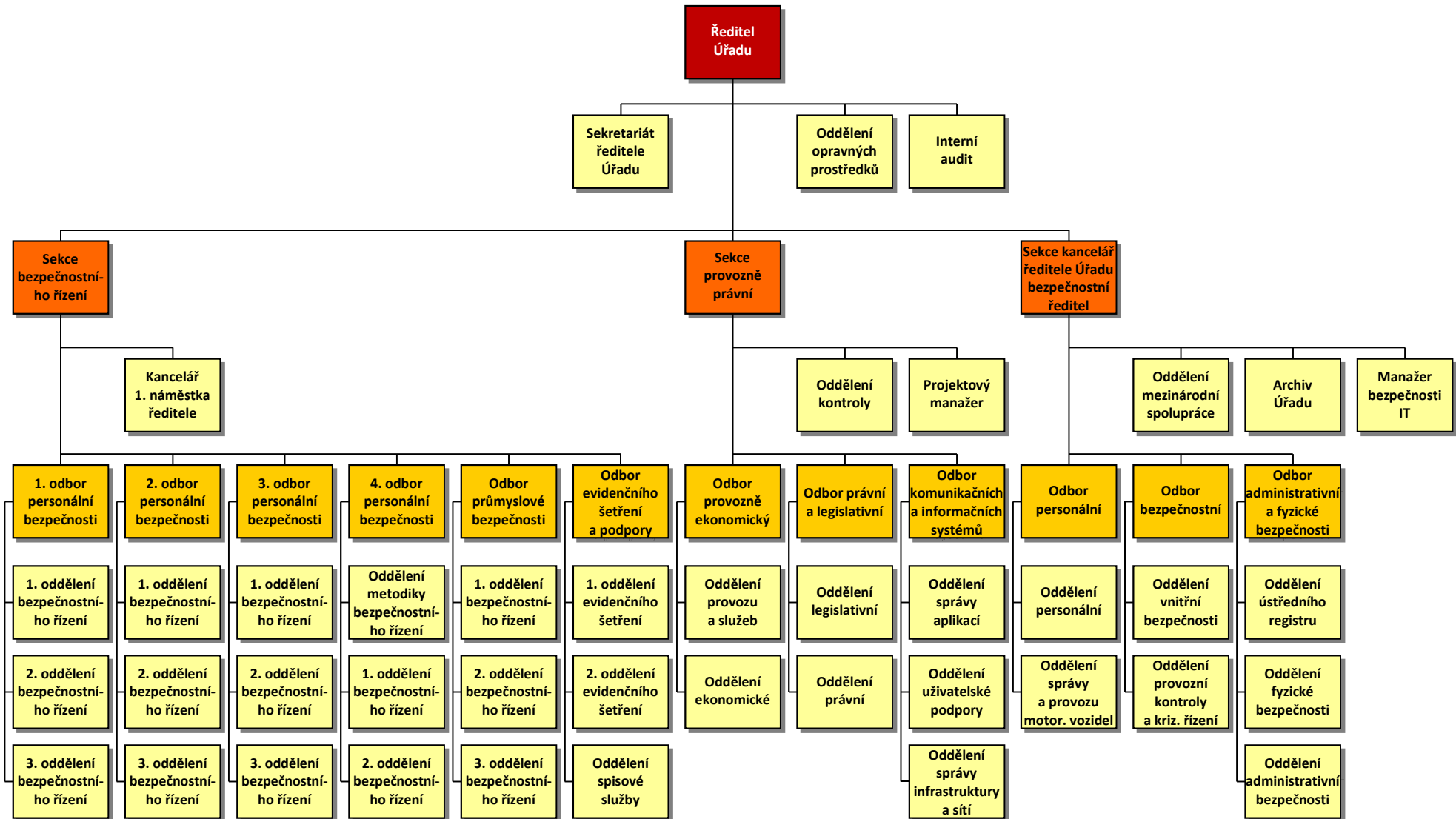
Poměrné zastoupení žen a mužů v Úřadu



Poměrné zastoupení žen a mužů v řídicích funkcích



Organizační schéma Úřadu k 31. 12. 2021



1.	ÚVOD	3
2.	ČINNOST ÚŘADU	4
2.1.	LEGISLATIVNÍ A PRÁVNÍ ČINNOST	4
2.1.1.	Vnější legislativní činnost	4
2.1.2.	Vnitřní legislativní činnost	4
2.1.3.	Vyjádření k oznámení podle § 69 odst. 1 písm. r) zákona	4
2.1.4.	Ochrana osobních údajů v Úřadu	5
2.1.5.	Právní činnost	5
2.2.	MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE	7
2.2.1.	Mezinárodní smlouvy	7
2.2.1.1.	Hodnocení sjednávání smluv o ochraně utajovaných informací za rok 2021	7
2.2.1.2.	Výhled na rok 2022	9
2.2.2.	Aktivity v rámci NATO a EU a spolupráce s bezpečnostními úřady partnerských států	9
2.3.	PERSONÁLNÍ BEZPEČNOST	9
2.3.1.	Bezpečnostní řízení o žádostech fyzických osob	11
2.3.2.	Prověřování splňování podmínek po vydání osvědčení fyzické osoby	11
2.3.3.	Analýza důvodů nevydání nebo zrušení platnosti osvědčení fyzické osoby	11
2.3.4.	Přehled ostatních důvodů zániku platnosti osvědčení fyzické osoby	13
2.3.5.	Statistické přehledy	13
2.3.6.	Personální projekt	17
2.4.	BEZPEČNOSTNÍ ZPŮSOBILOST	18
2.4.1.	Prověřování splňování podmínek po vydání dokladu	19
2.4.2.	Statistické přehledy	19
2.4.3.	Analýza důvodů nevydání nebo zrušení platnosti dokladu	20
2.5.	PRŮMYSLOVÁ BEZPEČNOST	21
2.5.1.	Bezpečnostní řízení o žádostech podnikatelů	22
2.5.2.	Prověřování splňování podmínek po vydání osvědčení podnikatele	22
2.5.3.	Analýza důvodů nevydání nebo zrušení platnosti osvědčení podnikatele	23
2.5.4.	Přehled ostatních důvodů zániku platnosti osvědčení podnikatele	23
2.5.5.	Statistické přehledy	23
2.6.	ADMINISTRATIVNÍ A FYZICKÁ BEZPEČNOST, ÚSTŘEDNÍ REGISTR	26
2.6.1.	Administrativní bezpečnost	26
2.6.1.1.	Posuzování bezpečnostní dokumentace podnikatele z hlediska administrativní bezpečnosti	26
2.6.2.	Fyzická bezpečnost	27
2.6.2.1.	Certifikace technických prostředků	27
2.6.2.2.	Posuzování bezpečnostní dokumentace podnikatele z hlediska fyzické bezpečnosti	30
2.6.2.3.	Problémové oblasti fyzické bezpečnosti	31
2.6.3.	Ústřední registr	31
2.7.	OPRAVNÉ PROSTŘEDKY	33

2.7.1.	Bezpečnostní řízení	33
2.7.1.1.	Statistické přehledy	34
2.7.1.1.1.	Rozklady	34
2.7.1.1.2.	Žaloby správní	34
2.7.1.1.3.	Kasační stížnosti	35
2.7.1.1.4.	Ústavní stížnosti	35
2.7.1.1.5.	Stížnosti k Evropskému soudu pro lidská práva	35
2.7.1.2.	Hodnocení rozhodovací praxe Úřadu	35
2.7.2.	Přestupkové řízení	35
2.7.3.	Řízení podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím	35
2.8.	KONTROLA	36
2.8.1.	Kontroly v roce 2021	36
2.8.2.	Výsledky kontrol	39
2.9.	METODICKÁ ČINNOST	41
2.9.1.	Metodická činnost v oblasti bezpečnostního řízení	42
2.10.	VĚSTNÍK ÚŘADU A INTERNETOVÉ STRÁNKY ÚŘADU	43
2.10.1.	Věstník Úřadu	43
2.10.2.	Internetové stránky Úřadu	43
2.11.	POSKYTOVÁNÍ INFORMACÍ PODLE ZÁKONA Č. 106/1999 SB., O SVOBODNÉM PŘÍSTUPU K INFORMACÍM	44
3.	BEZPEČNOSTNÍ, EKONOMICKÉ A PERSONÁLNÍ ZABEZPEČENÍ ÚŘADU	45
3.1.	OCHRANA UTAJOVANÝCH INFORMACÍ A KRIZOVÉ ŘÍZENÍ V ÚŘADU	45
3.1.1.	Vnitřní kontrola ochrany utajovaných informací	45
3.1.2.	Personální bezpečnost v rámci Úřadu	45
3.1.3.	Fyzická bezpečnost v rámci Úřadu	46
3.1.4.	Krizové řízení v rámci Úřadu	46
3.1.5.	Ostatní činnosti	47
3.2.	ARCHIV NÁRODNÍHO BEZPEČNOSTNÍHO ÚŘADU	47
3.3.	EKONOMICKÉ ZABEZPEČENÍ ÚŘADU	47
3.4.	PERSONÁLNÍ ZABEZPEČENÍ ÚŘADU	49